



## РЕДАКЦИОННЫЙ СОВЕТ:

МАКАРОВ Н.Е., начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ – первый заместитель министра обороны РФ  
КОЛМАКОВ А.П., первый заместитель министра обороны РФ  
ПАНКОВ Н.А., статс-секретарь – заместитель министра обороны РФ  
ПОПОВКИН В.А., начальник вооружения Вооруженных Сил РФ – заместитель министра обороны РФ  
КАЗАКОВ А.А., врид начальника Аппарата министра обороны РФ  
ЯКУБОВИЧ Л.А., председатель Комиссии по взаимодействию со СМИ Общественного совета при Министерстве обороны РФ

## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Артюзов А.А.  
Бочаров Л.И.  
Докучаев А.А.  
Козанчук Ф.Н.  
Кузнецов А.Б.  
Юров Д.Н.

Ответственный за выпуск:  
Федор Козанчук

## Редакторы:

Надежда Гринчевская  
Алексей Мухин  
Юрий Мухин  
Александр Пронин

## Дизайн и компьютерная верстка:

Надежда Муринец  
Евгения Галактионова  
Екатерина Рябченко

## Литературное редактирование

и корректура:  
Надежда Гринчевская  
Инна Симонович

## Фотографы:

Ольга Балашова  
Вадим Савицкий

## Реклама и распространение,

оформление подписки:  
Людмила Костюченко  
Тел.: (495) 696-83-02, 696-39-46  
Факс: (495) 696-83-04  
e-mail: voeninform.mil@list.ru

## СОДЕРЖАНИЕ

№ 3 (74) март 2010

Главные события.....2

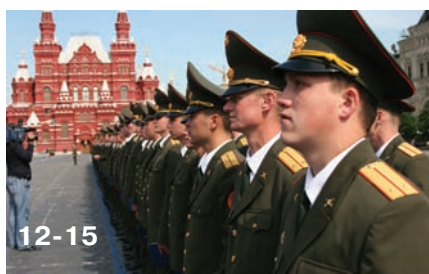
### Новый облик ВС РФ

Медведев Д. Не колебаться и двигаться вперед.....6



Постников А. Под силу любая задача.....8

Рытенок С. О служебном этикете и офицерской чести: вопросы теории.....12



### Международное военное сотрудничество

Севастьянов М. Рабочий юбилей ОС ПВО СНГ.....16

### Дискуссионная трибуна

Гареев М. Вопросы обеспечения национальной безопасности России на Центральноазиатском направлении.....18

### Юбилей

Чихачёв Н. Творец океанского флота Отчизны.....22

### К 65-летию Великой Победы

Рябов В. Когда брать Берлин?.....26

Лота В. Непредсказуемый финал.....30



Косенко И. В летопись Победы. И вспомнил всех поименно.....44

### Фронтовая иллюстрация

Балашова О. Они сражались за Родину.....48



### Армия и общество

Пронин А. Казачество возрождается и объединяется.....50

Хроника  
В армии и на флоте.....55

Международное военное сотрудничество.....56

Официально.....57

На 1-й стр. обложки: фото Вадима САВИЦКОГО



### Своевременная эмиссия

4 февраля Председатель Правительства РФ Владимир ПУТИН провел заседание Президиума Правительства РФ, одним из вопросов которого стал выпуск государственных жилищных сертификатов.

На заседании Владимир Путин сообщил, что им подписано распоряжение о выделении 35,2 млрд руб. на предоставление жилья 18,5 тыс. военнослужащим, увольняемым из рядов Вооруженных Сил, либо уже уволенным, чернобыльцам и некоторым другим категориям граждан.

Как пояснил глава Минрегиона России Виктор Басаргин, «мы предусматриваем в этом году эмиссию 18,5 тыс. жилищных сертификатов на сумму 35,2 млрд руб. Здесь в основном категории: увольняемые военнослужащие — 9 тыс. и уволенные — 4 тыс. По уволенным задача была обеспечить их жильем до 1 января 2012 г., и уже в этом году мы на 80% по этой категории программу реализуем». Он также подчеркнул, «что мы впервые за 6 лет действия этой программы эмиссию сертификатов проводим в феврале... Это нам позволяет полностью реализовать программу в течение одного календарного года».

По мнению В. Басаргина, такая ранняя эмиссия сертификатов позволит стимулировать строительство нового жилья. «Если раньше жилищные серти-

фикаты вращались на вторичном рынке, то сегодня порядка 60-70% жилищных сертификатов стимулируют именно первичный рынок», — пояснил он.

Глава Правительства РФ заметил, что «это «не ранняя эмиссия», а своевременная». «Напоминаю: одним из приоритетов этого года в социальной сфере у нас является обеспечение постоянным жильем военнослужащих», — подчеркнул премьер-министр.

«Что касается сертификатов, то это один из сегментов этой работы, и если бы мы своевременно этого не сделали, то мы не выполнили бы своих обещаний», — подытожил Владимир Путин.

### Российско-монгольское сотрудничество

8 февраля министр обороны РФ Анатолий СЕРДЮКОВ провел переговоры с министром обороны Монголии Лувсанвандангийн БОЛДОМ.

Стороны обсудили состояние и перспективы военного и военно-технического российско-монгольского сотрудничества, проблемы безопасности в Центральной Азии и Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Министры обороны дали положительную оценку состоявшимся в августе-сентябре 2009 года российско-монгольским военным учениям «Дархан-2».

По словам главы Минобороны России, эту тенденцию следует закрепить посредством наращивания качества и масштабов взаимодействия в ходе совместных учений по различной тематике с применением разнородных сил и средств. Как подчеркнул Анатолий Сердюков, в первую очередь речь идет о сотрудничестве между войсками Сибирского военного округа и вооруженными силами Монголии, а также о совместных мероприятиях антитеррористической и миротворческой направленности.

Российской стороной в ходе переговоров была подтверждена готовность продолжить подготовку кадров для вооруженных сил Монголии в военно-учебных заведениях Минобороны России. На сегодняшний день в них обучается более 200 монгольских военнослужащих. Помимо этого, в соответствии с российско-монгольскими договоренностями в текущем учебном году в Омский кадетский корпус принято 20 несовершеннолетних граждан Монголии, для чего в России впервые была сформирована нормативно-правовая база, регламентирующая возможность такого обучения.

В завершении переговоров состоялась церемония награждения начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации —



первого заместителя министра обороны РФ генерала армии Николая Макарова государственной наградой Монголии — орденом «Полярная звезда».

Визит министра обороны Монголии продлился до 9 февраля. В ходе пребывания в Москве монгольская делегация посетила Военный университет МО РФ, а также Центральный музей Вооруженных Сил РФ.

### О жилье и пенсиях для ветеранов

15 февраля Президент РФ Дмитрий МЕДВЕДЕВ провел в Кремле совещание по вопросам социального обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны. В совещании принял участие ряд членов кабинета министров, в том числе министр обороны РФ Анатолий Сердюков.

На совещании было отмечено, что по состоянию на 1 января 2010 г. в рамках Указа от 7 мая 2008 г. № 714 в 16 субъектах Российской Федерации полностью обеспечили жильем ветеранов, вставших на учет до 1 марта 2005 г. Но по ряду субъектов существует отставание. Президент РФ подчеркнул, что за оставшееся до 9 мая время нужно восполнить все эти временные проблемы и построить в срок все, что необходимо.

Внимание федеральных властей, Правительства РФ и руководства регионов обращено на то, что смысл Указа Президента РФ № 714 и соответствующей нормы закона «О ветеранах» был именно в том, чтобы обеспечить жильем всех ветеранов — вне зависимости от их имущественного положения, если у них нет жилья, конечно.

Встали на учет более 44 тыс. ветеранов, которые до 1 марта 2005 г. не встали в очередь на получение жилья. О состоянии и возможных путях решения проблем, возникающих в связи с решением этого непростого вопроса, а также пенсионное обеспечение ветеранов были детально обсуждены на совещании. С соответствующими сообщениями выступили министр регионального развития В.Ф. Басаргин и министр здравоохранения и социального развития Т.А. Голикова (*подробно — на с. 58*).

### 10 российско-абхазских соглашений

17 февраля в ходе первого официального визита Президента Республики Абхазия С.В. БАГАПША в Россию состоялись его переговоры с Президентом РФ Д.А. МЕДВЕДЕВЫМ, по итогам которых было подписано 10 соглашений.

Главное из них — «Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об объединенной российской во-



енной базе на территории Республики Абхазия». В числе других документов — соглашения о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в областях железнодорожного и воздушного транспорта, в морском и авиационном поиске и спасании на Черном море, в борьбе с незаконной миграцией в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в области охраны окружающей среды, а также генеральное соглашение о сотрудничестве между государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк) и банком ООО «Универсалбанк» (Сухум).

Под № 9 в списке подписанных документов стоит Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о военно-техническом сотрудничестве.

### Подготовка призывников — важнейшая задача ДОСААФ России

18 февраля состоялось совместное заседание Комитета Государственной Думы по обороне, ДОСААФ России и Государственно-патриотического клуба партии «Единая Россия».

В числе других официальных лиц на заседании выступил начальник Главного организационно-мобилизационного управления Генерального штаба ВС РФ — заместитель начальника Генерального штаба Вооруженных Сил РФ Василий Смирнов. Он, в частности, отметил, что сегодня крайне важно увеличивать количество образовательных учреждений ДОСААФ России, повышать качество подготовки граждан к военной службе за счет привлечения наиболее профессиональных преподавателей.

Василий Смирнов сообщил, что в 2010 году вне рамок военной службы

необходимо подготовить 163,5 тыс. специалистов, в том числе более 83% — в образовательных учреждениях ДОСААФ России. Уже заключены контракты на подготовку в первой половине года 83,3 тыс. специалистов.

При этом с 2010 года призывники, которых будут готовить на военных водителей, совершат 100-, 200-, а в последующем и 500-километровые марши, что должно избавить Вооруженные Силы от необходимости заниматься подготовкой водителей в своих учебных частях.

Остальная часть специалистов будет готовиться в учебных частях Вооруженных Сил. В ходе весеннего призыва планируется призвать на военную службу 270-280 тыс. чел.

В свою очередь председатель ДОСААФ России Сергей Маев сообщил, что с этого года в учебных сетях добровольного общества начинается подготовка призывников по 44 военно-учетным специальностям. Центральный совет ДОСААФ России приступил к разработке конкретной программы по подготовке призывников к военной службе в соответствии с Концепцией федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года, утвержденной Правительством РФ 3 февраля с.г. (*полный текст Концепции — на с. 72*).

Совместным решением Минобороны России, Минобрнауки, региональных органов исполнительной власти и отделений ДОСААФ России в рамках реализации Концепции будут создаваться центры допризывной подготовки и военно-патриотического воспитания молодежи.

Как сообщил председатель ДОСААФ России, в планах организации — создание на базе школ и вузов во всех населенных пунктах страны первичных организаций.

## Главные события



### В преддверии Дня защитника Отечества

19 февраля в преддверии Дня защитника Отечества в Кремле состоялась церемония вручения государственных наград. Президент РФ Дмитрий МЕДВЕДЕВ вручил государственные награды 14 ветеранам Великой Отечественной войны, участнику военной операции в Афганистане и 17 российским военнослужащим, участвовавшим в контртеррористической операции в Чеченской Республике и операции по принуждению Грузии к миру в августе 2008 года.

В Кремль были приглашены ветераны, награжденные орденами и медалями еще в годы Великой Отечественной войны или в послевоенный период. Государственные награды нашли своих обладателей только в последние годы.

Обращаясь к фронтовикам, Д. Медведев сказал, что он с большим волнением просматривал наградные листы военных лет — уникальные свидетель-

ства фронтового подвига. Из множества таких личных подвигов и складывалась общая Великая Победа.

Президент России вручил фронтовикам ордена Отечественной войны 1-й и 2-й степеней, Красной Звезды и ордена Славы 3-й степени, медали «За отвагу», «За боевые заслуги», «За оборону Ленинграда», «За взятие Кёнигсберга».

Вместе с ветеранами звезды Героя Российской Федерации получили Ильяс Дауди, участвовавший в военной операции в Афганистане, и Евгений Федотов, участвовавший в операции в Южной Осетии в 2008 году.

Среди награжденных — 17 российских военнослужащих, получивших ордена и медали за выполнение воинского долга в ходе контртеррористической операции в Чеченской Республике и во время операции по принуждению Грузии к миру в августе 2008 года.

Церемония вручения государственных наград прошла в Георгиевском зале Большого Кремлевского

дворца. В этом зале на мраморных досках высечены названия полков, флотских экипажей, батарей и более 10 тыс. фамилий офицеров и генералов, удостоенных ордена Святого Георгия Победоносца (*подробно — на с. 62*).

### Возвращение Вечного огня

23 февраля Вечный огонь — символ памяти павших в Великой Отечественной войне — вернулся на свое историческое место на Могиле Неизвестного Солдата в Александровском саду. Пламя, доставленное на бронетранспортере со всеми воинскими почестями с Поклонной горы, зажег на Мемориале у Кремлевской стены Президент РФ Дмитрий МЕДВЕДЕВ.

В торжественной церемонии возвращения Вечного огня приняли участие Председатель Правительства РФ Владимир Путин, Председатель Совета Федераций Федерального Собрания РФ Сергей Миронов, Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ Борис Грызлов, представители ветеранских организаций, в том числе маршалы, генералы и адмиралы, а также министры, руководители политических партий. Члены делегации возложили цветы к Мемориалу.

Завершилась торжественная церемония маршем военнослужащих Президентского полка.

Согласно Указу Президента РФ «в целях сохранения историко-культурного наследия народов Российской Федерации» в Александровском саду создается Общенациональный мемориал воинской славы. В частности, на Мемориале устанавливается новый памятный знак в честь городов, удостоенных почетного звания РФ «Город воинской славы».

### Вопросы социальной поддержки ветеранов

24 февраля Президент РФ Дмитрий МЕДВЕДЕВ провел видеоконференцию с руководителями субъектов Российской Федерации и полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах по вопросам социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны.

В ходе видеоконференции Президент России потребовал от региональных властей в короткие сроки завершить составление списков нуждающихся в жилье ветеранов, вставших на учет после 1 марта 2005 г., и предоставлять им жилые помещения без бюрократических проволочек.

Глава государства также сообщил, что подписал Указ о единовременной выплате к Дню Победы ветеранам вой-







ны, семьям погибших, бывшим узникам концлагерей и труженикам тыла.

В совещании с главами регионов и полномочными представителями Президента также приняли участие министр здравоохранения и социального развития Татьяна Голикова и министр регионального развития Виктор Басаргин.

На видеоконференции было сообщено, что ветераны, вставшие на учет до 1 марта 2005 г., получают квартиры до майских праздников, а принятые на учет после 1 марта 2005 г. – в конце текущего года и в начале 2011-го.

В апреле с.г. государственную поддержку в форме единовременной выплаты получают 4,2 млн чел. – это 1,6 млн ветеранов войны и 2,6 млн тружеников тыла. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрено чуть более 10 млрд руб. (подробно – на с. 64).

#### **Расширенное заседание Коллегии Минобороны России**

**5 марта в Министерстве обороны**

#### **РФ под руководством Президента Российской Федерации – Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ Дмитрия МЕДВЕДЕВА состоялось расширенное заседание Коллегии Министерства обороны РФ.**

В ходе заседания были рассмотрены итоги деятельности Минобороны России в 2009 году и уточнены задачи на 2010 год. С докладом выступил министр обороны Российской Федерации Анатолий Сердюков.

Выступая перед собравшимися, Президент РФ Дмитрий Медведев отметил, что задача по выходу на перспективный боевой состав Вооруженных Сил выполнена. Штатная численность военнослужащих доведена до 1 млн чел.

Теперь главная цель – создание современных, оснащенных новейшими вооружениями армии и флота. В этом году будет завершена разработка новой госпрограммы вооружения на 2011-2020 гг. Правительству поста-

влена задача довести ежегодное обновление вооружения и военной техники в среднем до 9-11% в год. Это позволит к 2020 году поднять долю современных образцов вооружения до 70%. Реализация этой задачи должна быть обеспечена полноценным и своевременным финансированием.

Важнейшей задачей остается подготовка офицерского корпуса. Помимо этого Д. Медведев поручил уделить особое внимание подготовке сержантского состава.

В числе приоритетных задач военного ведомства глава государства назвал повышение престижа военной службы, улучшение социальной защиты ветеранов, военнослужащих и членов их семей (полный текст выступления Президента РФ Д. Медведева – на с. 6).

В перерыве заседания Дмитрий Медведев провел встречу с командующими военными округами и флотами. Во встрече приняли участие министр обороны РФ Анатолий Сердюков, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ – первый заместитель министра обороны РФ генерал армии Николай Макаров, первый заместитель министра обороны РФ генерал-полковник Александр Колмаков.

На встрече с журналистами Анатолий Сердюков сообщил, что Президент РФ Дмитрий Медведев выразил удовлетворение деятельностью Министерства обороны в 2009 году.

«Мы отчитались по всем направлениям своей деятельности за 2009 год. Это была достаточно серьезная работа, и, как мне кажется, результатов мы достигли положительных», – отметил Анатолий Сердюков. ■



## Новый облик ВС РФ



**ВЫСТУПЛЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ — Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации Дмитрия МЕДВЕДЕВА на расширенном заседании Коллегии Министерства обороны РФ 5 марта 2010 г.**

Уважаемые товарищи, как только что было сказано министром обороны, сегодня мы подводим итоги деятельности Министерства за прошлый год, говорим о планах. Несколько слов по общим моментам.

Месяц назад я утвердил новую Военную доктрину Российской Федерации — она внимательно изучается и внутри страны, и за ее пределами. Утверждены также «Основы государственной политики в области ядерного сдерживания до 2020 года». Из этих документов вытекают несколько достаточно важных выводов.

Сегодня у нас нет потребности в дальнейшем увеличении самого потенциала стратегического сдерживания, однако, обладание ядерным оружием — это определяющее условие для проведения Россией своей независимой политики для сохранения ее суверенитета, политики, направленной на поддержание мира и предотвращение любого военного конфликта, а также для содействия урегулированию постконфликтных ситуаций.

В прошлом году были приняты поправки к закону «Об обороне». Они дают правовое обоснование применению Вооруженных Сил Российской Федерации для защиты своих граждан, которые находятся за ее пределами. Важно также иметь в виду, что вблизи наших

границ еще существует конфликтный потенциал, существуют неурегулированные проблемы. И это, безусловно, создает потенциальную угрозу национальной безопасности нашей страны.

При этом мы ведем настойчивую работу по закреплению позитивных тенденций в современной международной политике. В сравнительно короткие сроки путем интенсивных переговоров с Соединенными Штатами Америки нам удалось вплотную подойти к выработке нового договора о стратегических наступательных вооружениях, предусматривающего дальнейшее сокращение соответствующих вооружений. Возобновились после определенной заминки и полномасштабные контакты между Россией и НАТО.

Барометром наших отношений с Соединенными Штатами Америки, с Североатлантическим альянсом во многом является реакция на российскую инициативу о заключении Договора о европейской безопасности. Определяющим фактором здесь будет степень готовности наших партнеров закрепить в юридически обязывающей форме приверженность принципу неделимости безопасности в Европе. Сейчас обсуждение этого документа идет достаточно активно. Убежден, что предлагаемый нами Договор — это как раз тот формат, в рамках которого можно предотвратить различные региональные кон-

фликты, прежде всего на Европейском континенте, в том числе конфликты, подобные грузино-осетинскому.

К сожалению, далеко не все страны и политики извлекли из событий августа 2008 года соответствующие уроки. К сожалению, продолжается восстановление военного потенциала Грузии, причем за счет военной поддержки извне. Учитывая этот фактор, а также сложную социально-экономическую ситуацию на Кавказе, мною было принято решение о создании Северо-Кавказского федерального округа. Это позволит, в том числе, повысить эффективность взаимодействия находящихся там силовых структур.

Уважаемые коллеги! Главная цель качественного совершенствования Вооруженных Сил — это создание современных, оснащенных новейшими вооружениями армии и флота. В сентябре 2008 года я утвердил перспективный облик Вооруженных Сил. В течение прошлого года создана их организационная основа — создана в сжатые, как и планировалось, сроки и без дополнительного выделения средств. Штатная численность военнослужащих доведена до 1 млн чел. Поставленные перед Министерством обороны задачи по выходу на перспективный боевой состав Вооруженных Сил в целом решены. Это подтвердили и результаты маневров войск «Осень 2009».

Я, как вы знаете, находился в районах активной фазы этих учений и смог убедиться в том, что в целом подготовленность, слаженность действий, вы-



учка соединений, частей и подразделений, переведенных на новую организационно-штатную основу, достаточно высокие. Это не значит, что нет проблем, но, тем не менее, впечатление в целом благоприятное, особенно с учетом того, что мы очень долгое время вообще не проводили маневров такого уровня. Такие учения и дальше должны проходить и иметь системный характер. Без этого нет просто Вооруженных Сил.

Важнейшей задачей остается подготовка офицерского корпуса. Армии и флоту нужны, безусловно, высокочастные специалисты, владеющие современной техникой и глубоко мотивированные в отношении избранной ими военной профессии. Надо совершенствовать систему военного образования, развивать его материальную базу, а она, к сожалению, за последние годы деградировала, поддерживать опытных и преданных своему делу педагогов. Особое внимание также следует уделить сержантскому составу. Сержанты должны быть способны в том случае, если это потребует, заменить офицеров первичного звена.

Надо повысить ответственность должностных лиц всех уровней за работу с кадровым резервом и включать в него перспективных и подготовленных офицеров, организовать для них дополнительную подготовку по должностному предназначению. В целом положительным фактором является и то, что на основные руководящие должности назначения сейчас идут преимущественно из кадрового резерва, такая политика должна быть продолжена.

Чрезвычайно сложной и очень важной является задача переоснащения войск новыми вооружениями. Здесь мы, как и договаривались, действуем поэтапно. В прошлом году удалось стабилизировать состояние вооружения и военной техники, даже в условиях финансового кризиса обеспечить выполнение оборонного заказа, хотя и не без проблем. Идут перспективные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы, те работы, которые необходимы для переоснащения Вооруженных Сил.

Вместе с тем механизмы реализации договоров по закупкам вооружений действуют пока недостаточно эффективно. Здесь есть над чем трудиться, действуем пока очень медленно. В этом году завершим разработку новой госпрограммы вооружения на период с 2011 по 2020 годы. Я поставил задачу правительству довести ежегодное обновление вооружения и военной техники в среднем до 9-11% в год. Это позволит

к 2020 году поднять долю современных образцов военной техники до 70%. Реализация этой задачи должна быть обеспечена полноценным и своевременным финансированием.

Что касается текущего года, задачи в этой области мною уже названы, я их назвал в Послании, там названы конкретные системы и образцы вооружений, которые должны в приоритетном порядке быть поставлены в Вооруженные Силы. Эта задача корректировке не подлежит. Устаревшее оружие должно утилизироваться, этот процесс сейчас готовится в соответствии с федеральной целевой программой на 2011-2015 годы и на период до 2020 года. При этом, как я уже неоднократно говорил, должны быть приняты меры по наведению должного порядка в эксплуатации, хранении и сбережении техники: ракет, боеприпасов, взрывчатых веществ, всего военного имущества. События прошлого года показали, какие здесь есть проблемы.

Еще один вопрос — обеспечение Вооруженных Сил автоматизированными пунктами управления и информационными комплексами, включая задачу перехода до 2012 года на цифровые средства связи. Эта задача также была поставлена мною в Послании. На учении «Запад-2009» была апробирована система автоматизированных подвижных пунктов управления. Это только начало работы, ее нужно активизировать, со связью ситуация неблагоприятная.

В 2010 году на передний план выходит задача повышения боеготовности сил общего назначения в их новой организационно-штатной структуре. Главные усилия должны быть сосредоточены на формировании и подготовке межвидовых группировок войск и сил и, конечно, на поддержании и развитии сил и средств ядерного сдерживания, с учетом, конечно, пороговых уровней сокращения стратегических наступательных вооружений. Основным мероприятием подготовки войск в этом году должно стать оперативно-стратегическое учение «Восток-2010». Спланирую свой график таким образом, чтобы посетить основные, ключевые эпизоды этого учения.

В числе приоритетных задач — повышение престижа военной службы, улучшение социальной защиты ветеранов, военнослужащих и членов их семей. Хотел бы подчеркнуть, что все обязательства государства перед действующими и увольняемыми военнослужащими будут выполняться безоговорочно, никаких поправок на изменение бюджета, еще на какие-то факторы я при-



нимать не буду. Правительству поставлена четкая задача — обеспечить к концу этого года всех нуждающихся военнослужащих постоянным жильем, а к 2012 году, как известно, — служебным жильем. Реализация этой задачи идет неплохо, я также буду держать это на своем контроле.

Необходимо выдержать в полном объеме те цели, которые были нами заявлены по повышению денежного содержания военнослужащих, в том числе по переходу на абсолютно новую систему с 2012 года, обеспечить выполнение принятых Советом Безопасности решений по повышению пенсий военным пенсионерам. О тех, кто уволен с военной службы, забывать нельзя.

Практика стимулирования военного труда, всем хорошо известный 400-й приказ, показала весьма приличные результаты. Я считаю, что важно сохранить возможность премирования и при введении новой системы оплаты труда. Жду, что Министерство обороны представит мне предложения на этот счет, чтобы помимо собственно денежного содержания в новом объеме была предусмотрена и система премирования и поощрения.

Необходимо также уделить особое внимание празднованию 65-летия Победы. Это действительно наш великий, особый праздник. Здесь у Министерства обороны много задач. Я рассчитываю на их четкое выполнение, в том числе и на вклад военной науки в отстаивание правды о событиях того периода (и не только науки), утверждение справедливого, неподкупного взгляда на ведущую роль нашей страны в разгроме фашизма.

Еще раз хотел бы, завершая свое выступление, подчеркнуть, при переходе к новому облику Вооруженных Сил нужно действовать эффективно, слаженно и последовательно, реализовывать все, что было запланировано, не колебаться и двигаться вперед. ■

Новый облик ВС РФ

# ПОД СИЛУ ЛЮБАЯ ЗАДАЧА



ГЛАВНЫМИ ЗАДАЧАМИ СУХОПУТНЫХ ВОЙСК сегодня являются совершенствование организационно-штатной структуры соединений и частей, оснащение современными образцами вооружения, военной и специальной техники, недопущение снижения уровня боевой готовности.

Об этом и многом другом рассказал главнокомандующий Сухопутными войсками генерал-полковник Александр ПОСТНИКОВ журналистам на заседании пресс-клуба при Управлении пресс-службы и информации Министерства обороны РФ, состоявшемся 25 февраля 2010 г. Тезисы ответов главкома публикуются ниже.

## О будущем Сухопутных войск, перешедших на перспективный облик

— Сухопутные войска должны обладать высокими возможностями по ведению активных боевых действий при любом варианте развязывания войн и вооруженных конфликтов.

В соответствии с новым обликом они становятся компактными, мобильными, способными немедленно приступить к выполнению боевой задачи.

Соединения полностью комплектуются всеми необходимыми средствами и способны в существующих штатах мирного времени гарантированно выполнять боевые задачи без дополнительного доукомплектования, боевого слаживания и предварительного развертывания. Они должны осуществлять мобильные действия и сосредоточение на угрожаемых направлениях, успешно вести бой с любым противником на любой местности.

## Не приведет ли переход на новый облик к ослаблению боевого потенциала на стратегических направлениях?

— Такие опасения безосновательны. На основных направлениях предусматривается базовая основа группировок. Учимся вести активные боевые действия при любом варианте развязывания войн и конфликтов, чтобы за короткий срок можно было создать группировки на любых направлениях для гарантированного выполнения любых задач.

Общая численность Сухопутных войск снизилась незначительно, в основном за счет сокращения звеньев управления и обслуживающих их подразделений, а количество должностей младших офицеров, сержантов и рядовых, кто непосредственно ведет боевые действия, несколько увеличилось.

Вместо дивизий, которые в большинстве были сокращенного состава, созданы бригады постоянной готовности, укомплектованные людьми, вооружением и техникой, обеспеченные запасами материальных средств и способные уже через час приступить к выполнению боевой задачи. Дивизиям постоянной готовности для этого требовались сутки.

Создание бригад оправдано тем, что они мобильны, лучше приспособлены к характеру современных войн и конфликтов, то есть к ведению автономных, маневренных боевых действий на разобщенных направлениях, при отсутствии четко выраженной линии фронта. Это стало возможно в связи с наличием в боевом составе бригад своих мощных средств огневой поддержки, противовоздушной обороны, разведывательных подразделений и подразделений боевого, технического обеспечения, тыла. В результате можем за счет собственных сил создавать мобильные, хорошо управляемые батальонные тактические группы, способные, как показал опыт, успешно выполнять боевые задачи в наступлении и обороне.

Сейчас на всех стратегических направлениях развернуты достаточные для обеспечения военной безопасности группировки, боевой потенциал которых адекватен возможным угрозам. На направлениях, где вероятность конфликтов выше, они сильнее. Боевой состав группировок позволяет успешно решать





задачи мирного времени, предотвращать конфликты или вести боевые действия по их разрешению. В случае угрозы масштабной агрессии на каком-либо направлении имеем возможность быстро усилить группировки за счет переброски с других направлений и из глубины. Мобилизационными планами предусмотрены также развертывание и перегруппировка резервных формирований на угрожаемые направления.

### **О наиболее значимых мероприятиях боевой подготовки 2009 года**

– Прежде всего реорганизована система управления войсками путем создания на базе управлений военных округов оперативно-стратегических командований, а на базе общевойсковых армий – оперативных командований.

Трехуровневая система управления прошла апробацию в ходе маневров войск «Осень-2009», в ходе которых отработаны вопросы планирования и применения межвидовых группировок войск на стратегических направлениях.

Проведен ряд учений различного масштаба – «Кавказ-2009», «Ладога-2009», «Запад-2009».

Масштабные мероприятия проводились в ходе исследовательского учения с мотострелковой бригадой Сибирского военного округа, где система управления, развернутая в звене «военный округ – армия – бригада», показала способность обеспечить управление в бою.

Всего проведено около 800 тактических учений бригадного, батальонного и ротного масштабов с боевой стрельбой, более 400 командно-штабных учений различного уровня, 6500 боевых стрельб взводов.

Прошли также российско-китайское и российско-белорусское учения.

В 2010 году будем работать по дальнейшему совершенствованию организационно-штатной структуры войск. Нужно уточнить уставные документы, проходящие апробацию в войсках, исходя из требований к Вооруженным Силам нового боевого состава.

Предстоит наращивать комплекс мероприятий по боевой подготовке. Венцом учебы в 2010 году станет межвидовое оперативно-стратегическое учение «Восток-2010». На этом учении будут задействованы все части постоянной боевой готовности Приволжско-Уральского, Сибирского, Дальневосточного военных округов, силы Тихоокеанского флота. Будут также привлечены группировки за счет переброски войск с других направлений. Это даст возможность проверить эффективность управления крупными объединениями,

в том числе с учетом исследований, сделанных в ходе оперативно-стратегических учений «Запад-2009».

### **Об особенностях боевой учебы в 2010 году**

– Организация боевой подготовки в этом году пересмотрена с учетом перехода к службе по призыву на один год и сокращения общей численности военнослужащих по контракту. Предлагается отказаться от годичной системы подготовки и проводить ее в течение пяти месяцев.

Особенность разработанной системы заключается в гибком изменении продолжительности этапов и периодов слаживания подразделений и соединений в зависимости от условий обстановки, характера решаемых учебно-боевых задач и боевого предназначения.

Особенностью подготовки в зимнем периоде стало проведение в декабре во всех соединениях, частях и подразделениях занятий по боевой готовности.

В настоящее время в войсках проводятся плановые занятия, что называется, по нарастающей, – от одиночной подготовки солдата до слаживания подразделений, которые завершаются ротными и батальонными учениями, а также тактико-строевыми занятиями в составе бригад. Такой подход к организации боевой подготовки обеспечит качественное обучение, позволит готовить соединения в конкретные сроки.

При этом направленность подготовки определена в зависимости от характера выполняемых задач на стратегических направлениях.

### **О дополнительной подготовке командиров соединений и частей**

– С 9 по 20 февраля на базе Военного учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации» с командирами соединений и частей проведены занятия по дополнительной подготовке – лекционные, учебно-методические, семинарские, показательные и практические. Участники выполнили контрольные упражнения по огневой подготовке, вождению боевых машин, сдали нормативы по физической подготовке.

Два дня участники сбора занимались на учебной базе академии в Москве. Затем основная часть командиров отправилась в свои видовые учебные центры – в пос. Нахабино Московской области, городах Санкт-Петербурге, Смоленске, Костроме. Командиры остальных соединений продолжили занятия в Москве.

Всего к занятиям было привлечено более 200 командиров мотострелковых,

танковых, ракетных, артиллерийских, инженерных, противовоздушных, воздушно-десантных соединений, соединений радиационной, химической, биологической защиты, а также связи, частей специального назначения и радиоэлектронной борьбы.

Подобные дополнительные занятия планируется проводить регулярно.

### **Какие принимаются меры, чтобы военнослужащие за год службы по призыву успели получить необходимые знания и навыки?**

– Для улучшения качества подготовки младших специалистов в окружных учебных центрах, учебных центрах видов Вооруженных Сил и родов войск проведены мероприятия по переходу в обучении курсантов на основные учебные дисциплины – тактическую, огневую, техническую подготовку и вождение. Учебные подразделения укомплектованы наиболее подготовленными офицерами, имеющими опыт и владеющими методическим мастерством.

Ведется целенаправленное развитие учебной материально-технической базы, более широкое применение получают современные тренажеры.

Многое в плане подготовки будущих призывников мы связываем с развитием и повышением качества допризывной подготовки в организациях ДОСААФ России. Военнослужащих по ряду воинских учетных специальностей (особенно двойного назначения) можно и нужно готовить еще до призыва на военную службу. После этого отпадет необходимость направлять призывника в учебное подразделение.

### **О совместных международных учениях**

– В текущем году планируется принять участие в совместных международных учениях «Мирная миссия-2010» – антитеррористическом командно-штабном учении стран – участниц Шанхайской организации сотрудничества, российско-индийском тактическом учении «Индра» по миротворческой тематике, а также в российско-греческом, российско-французском, российско-казахстанском и российско-монгольском учениях различного уровня.

Что касается учения «Мирная миссия-2010», которое планируется провести в сентябре на территории Казахстана, то его специфика заключается в привлечении к выполнению боевых задач разнородной группировки войск, выработке единого порядка работы органов военного управления при подготовке совместной антитеррористиче-

## Новый облик ВС РФ

ской операции, славивания совместно-го оперативного штаба объединенной группировки в ходе антитеррористической операции с организацией всех видов ее обеспечения. Будут вырабатываться единые методы по разрешению кризисной ситуации и обеспечению безопасности в регионе, управлению объединенной группировкой, организации взаимодействия.

От Вооруженных Сил России и Народно-освободительной армии Китая привлекаются по 400 военнослужащих, от Вооруженных сил Казахстана как принимающей стороны значительно больше – около 3 тыс.

### О российских военных базах в Республике Южная Осетия и Республике Абхазия

– Эти базы представляют собой полностью боеготовые соединения. Сейчас, когда продвинулись правовые аспекты их нахождения в Абхазии и Южной Осетии, расширились возможности существенно-го развития их инфраструктуры.

Базы в южноосетинских городах Джаве и Цхинвале построены полностью, 7-я военная база в абхазском г. Гудауте будет достроена к концу этого года. На выделенных земельных участках оборудованы учебные объекты – войсковые стрельбища, танковые директрисы и директрисы боевых машин пехоты, танкодромы и автодромы.

Развернута полномасштабная боевая учеба. Занятия с подразделениями проводятся днем и ночью, их интенсивность и качество не ниже, чем в России. Сейчас подразделения занимаются боевым слаживанием, которое завершится ротными тактическими учениями.

Наряду с боевой подготовкой приоритетным остается создание достойных условий для проживания личного состава. Средства выделены, ведутся соответствующие работы, и в ближайшее время все необходимые объекты будут построены.

### Об отработке вопросов мобилизационной готовности с привлечением граждан, находящихся в запасе

– В условиях значительного снижения мобилизационной потребности подготовка граждан к военной службе и накопление ресурсов в запасе осуществляются в целях доукомплектования создаваемых на военное время соединений и частей. Мы не будем уходить от положительного опыта сборовых мероприятий, накопленного в предыдущие годы. Объемы и места проведения таких мероприятий будут определяться реальной необходимостью.

Цели сборов, как и ранее, – не только подготовка граждан к военной службе и накопление резервов для укомплектования, но и совершенствование навыков личного состава частей-формирователей в проведении оповещения, сбора, отправки, приема мобилизационных ресурсов с использованием базы развертывания.

А в ходе учения «Восток-2010» для проверки вопросов мобилизационной готовности подразделений и работы военных комиссариатов субъектов Федерации проверим действия командования по от мобилизации некоторых воинских частей.

### Об оснащении Сухопутных войск современными образцами вооружения и военной техники

– Сегодня доля современного вооружения и техники в среднем по Сухопутным войскам составляет 72%, а в основном имеющийся парк требует обновления, модернизации, перевооружения и восстановления.

Безусловный приоритет – Северо-Кавказский военный округ, где в 2009 году перевооружены 26 соединений и частей. В частности, осуществлена массовая поставка автомобилей «КамАЗ».

В рамках гособоронзаказа в 2010 году предусмотрена закупка для ракетных войск и артиллерии ракетных комплексов «Искандер» – оружия нового поколения, превосходящего по тактико-техническим характеристикам комплексы стран – участниц НАТО.

Для войсковой ПВО ожидаем зенитные ракетные комплексы «Тор-М2У», «Тунгуска-М1», «Бук-М2» и «Стрела-10МН».

Из бронетанкового вооружения и техники к нам идут новые танки Т-90А, а также БМП-3 и БТР-80.

Продолжаем оснащение автомобилями «КамАЗ» различных модификаций и бронеавтомобилями ГАЗ-2330 «Тигр».

На подходе модернизированные 152-миллиметровые самоходные гаубицы «Мста-С» и «Акация», а также 122-миллиметровые – «Гвоздика». Теперь гаубицы оснащены автоматизированной системой управления и наведения.

Поступают самоходные противотанковые комплексы «Корнет», «Хризантема-С».

Появляются новые средства радиолокационной и воздушной артиллерийской разведки, мобильные средства энергообеспечения, тренажерные и мишенные комплексы.

И, конечно, с нетерпением ждем поставки модернизированных реактивных систем залпового огня «Смерч», «Ураган», «Град».

Одновременно особое внимание сосредоточиваем на модернизации и ремонте имеющегося парка, а также на проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. Замену планируем проводить поэтапно. Это позволяет обеспечить переобучение специалистов без снижения боеготовности.

Уже поступают современные средства автоматизированного управления. По сравнению с поставленными в 1990-х годах новые средства управления позволят значительно повысить степень полноты и актуальности собираемой информации.

Идем по пути обновления инженерного вооружения и техники. В этом году в инженерные войска, в частности, поступят новые плавающие гусеничные транспортеры и машины обеспечения разминирования и многое другое.

### Каково сейчас положение с кадрами?

– В соответствии с новым боевым составом Сухопутных войск численность их офицерского состава сокращена на 45%. Теперь штатная численность воинских должностей, подлежащих комплектованию офицерами, составляет 9% от других категорий личного состава.

1200 офицеров назначены на воинские должности старшин и сержантов, 900 чел. перемещены в другие виды, рода войск и силовые структуры, 700 – представлены к новому назначению. 13,6 тыс. офицеров планируются к увольнению, из которых 12,9 тыс. чел. нуждаются в получении жилья или улучшении жилищных условий.

Завершается плановая работа по приведению к установленному количеству численности офицерского состава Главного командования Сухопутных войск.

В соответствии с принятыми решениями из Сухопутных войск исключен институт прапорщиков. Из 25,6 тыс. прапорщиков более половины будут размещены на воинских должностях сержантов и старшин, почти 45% подлежат увольнению с военной службы, из которых 5 тыс. не обеспечены жильем.

На 1 января 2009 г. общая потребность в обеспечении постоянным жильем составила более 40 тыс. квартир. К настоящему времени получили квартиры 13 617 офицеров. В настоящее время процесс получения квартир идет довольно динамично, но мы считаем, что требуются более ускоренные темпы.

### О системе денежного поощрения военнослужащих

– Решение о денежном стимулировании лучших офицеров реализовано при-





казом министра обороны № 400. Награждение деньгами способствует повышению мотивации к службе, состязательности в боевой подготовке и повседневной жизни войск, росту профессионального мастерства, в том числе и тех, кто не стал лучшим, разрушает уравниловку.

По итогам 2008 года, в соответствии с выработанными подходами по определению лучших, в Сухопутных войсках в 2009 году были награждены деньгами около 6 тыс. офицеров. Они подтвердили, в основном, звание лучших. Многие из них выдвинуты на вышестоящие должности.

У основной массы офицерского состава отношение к денежным выплатам позитивное. Мы не имеем данных о снижении морально-психологического состояния офицеров и членов их семей или протестных действиях, связанных с реализацией приказа министра обороны.

В 2009 году в Минобороны проведена значительная работа по уточнению критериев для определения офицеров, достойных дополнительных выплат, с учетом опыта реализации 400-го приказа. Эти критерии закреплены в новом приказе министра обороны от 17 декабря 2009 г. № 400-А (см. с. 78 – *Ред.*), в котором уточнен порядок назначения и выплаты офицерам в 2010 году.

Главное изменение в том, что теперь поощряются не отдельные офицеры, а целые воинские коллективы, добившиеся высоких результатов в боевой подготовке, повседневной деятельности, поддержании правопорядка и дисциплины.

В обязательном порядке к дополнительным выплатам представляются офицеры российских военных баз за пределами России, офицеры учебных соединений и частей по подготовке младших специалистов и ряд других категорий офицеров.

Выплаты в 2010 году получают те, кто умело руководит подчиненными, добился положительных результатов по командирской подготовке и не имеет дисциплинарных взысканий. Всего в

Сухопутных войсках к дополнительным выплатам на общую сумму без малого 5 млрд руб. представлены более 7,5 тыс. офицеров.

### **Об укреплении воинской дисциплины и правопорядка в войсках**

– Анализ положения дел в 2009 году и начале текущего года показывает, что в Сухопутных войсках наметилась положительная тенденция с состоянием правопорядка и воинской дисциплины. На 17% сократилось общее количество преступлений, на 38% – самовольное оставление воинской части. При этом в Ленинградском и Сибирском военных округах количество преступлений и происшествий в 2009 году уменьшилось почти на треть. Нетерпимое отношение к фактам сокрытия преступлений со стороны командиров всех уровней привело к уменьшению этого вида правонарушений на 59%.

Вместе с тем уровень состояния правопорядка и воинской дисциплины в Сухопутных войсках не дает поводов для самоуспокоения. Меня как главнокомандующего Сухопутными войсками в первую очередь серьезно беспокоят наличие преступлений, совершаемых офицерами (рост в 2009 году на 9,5%), особенно коррупционных, и нарушений уставных правил взаимоотношений между военнослужащими (рост на 21%), а также рост незаконного оборота наркотических веществ.

На 2010 год нами определены ключевые направления деятельности органов управления всех уровней по поддержанию правопорядка и дисциплины, в том числе:

- системная работа командующих, штабов, органов воспитательной работы в войсках по поддержанию правопорядка и дисциплины;
- взаимодействие с военной прокуратурой, военно-следственными органами, совместная работа командования и представителей этих органов в подразделениях разъяснительно-профилактической направленности, выявление скрытых пра-

вонарушений, помощь командирам в выявлении предпосылок совершения преступлений и наведении твердого уставного порядка;

- работа по обеспечению выполнения уставных требований в местах несения службы личным составом, особенно в караулах;

- ужесточение спроса с конкретных лиц за положение дел в подчиненных войсках, в том числе принятие кадровых решений к тем, кто не способен обеспечить должный правопорядок и дисциплину, организовать повседневную деятельность соединений в соответствии с требованиями руководящих документов;

- целенаправленная работа по обеспечению личного примера офицеров, особенно в части профилактики коррупции;

- методическая подготовка всех категорий офицеров и сержантов по воспитательной работе с подчиненными;

- повышение эффективности самих органов воспитательной работы, специалистов психологической и медицинской служб при выявлении склонности военнослужащего к отклоняющемуся поведению и трудностей в адаптации.

В интересах поддержания правопорядка и дисциплины мы развиваем взаимодействие с родителями военнослужащих, используем возможности офицерских собраний и женсоветов.

### **О развитии инфраструктуры военных городков**

– Перспективный военный городок должен быть эргономичным, универсальным и вместительным. В таком городке можно разместить целое соединение любого рода войск или специальных войск. Сейчас мы рассматриваем вопросы размещения военных городков с использованием имеющихся баз, учитывая в первую очередь удобство выдвижения на угрожаемые направления, близость полигона и возможности инфраструктуры.

Особое внимание уделяем объектам обеспечения жизнедеятельности войск – штабам, казармам, столовым, парковым и складским зонам, клубам, объектам социально-бытовой сферы, учебным корпусам, приказарменной учебной материально-технической базе.

Для семейных предусматриваем наличие детских садов и т.д. У личного состава сформированных частей постоянной готовности не должно быть бытовых проблем. В своем городке личному составу должно быть комфортно и удобно.

*Подготовил к печати  
Федор КОЗАНЧУК,  
фото Вадима САВИЦКОГО*

# О СЛУЖЕБНОМ ЭТИКЕТЕ И ОФИЦЕРСКОЙ ЧЕСТИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ



Фото В. Анькова

**Полковник запаса Сергей РЫТЕНКОВ,**  
консультант отдела организации воспитательной работы  
и профилактики правонарушений в войсках (силах)  
1-го управления Главного управления воспитательной работы  
ВС РФ, кандидат исторических наук

*«Велика и почетна роль офицера..., и тягость ее не всякому под силу. Много души нужно положить в свое дело для того, чтобы с чистой совестью сказать: «Много людей прошло через мои руки, и весьма мало было между ними таких, которые оттого не стали лучше, развитее, пригоднее для своего дела. Ни одного я не сделал негодяем; ни одного не заморил бесплодной работой или невниманием к его нуждам, ни в одном не подорвал доверия к собственным силам».*

Генерал М.И. Драгомиров

КУЛЬТУРА ВЗАИМООТНОШЕНИЙ возникает не внезапно. Она не может быть создана искусственно, с помощью административных мер. Как и вся культура в целом, она – результат длительного развития общества, накапливающего культурные ценности, которые составляют одно из главных его богатств.

В настоящее время в Министерстве обороны РФ осуществляется разработка взглядов и проектов документов, призванных обозначить нравственные ориентиры при выполнении обязанностей военной службы. По мнению автора, было бы полезным создать некий Свод норм и правил служебной профессиональной этики и требований к служебному поведению российского офицера, который возможно ввести в действие соответствующим приказом министра обороны России.

Изложенные ниже подходы автора, безусловно, во многом идеальны и представлены в виде совокупности некоторых моральных ценностей, следованию которым нужно стремиться. Но чем больше станет круг офицеров, воспринимающих эти нормы и правила как жизненную потребность, тем реальнее будут очертания идеального облика офицера новой формации.

## О служебном этикете офицера

Служебный этикет офицеров как правовой социальной категории граждан Российской Федерации является составной частью воинского этикета, регулирующей нормы служебного поведения и принципы морали и оказывающей определяющее влияние на формирование их морально-психологиче-

ских, военно-профессиональных, духовных и нравственных качеств.

Особенностями служебного этикета офицера, обусловленными его статусом в обществе и военными традициями России, являются:

*во-первых, общие нравственные принципы и ценности российского общества* (закреплены для офицера в Военной при-

сяге и общевоинских уставах Вооруженных Сил Российской Федерации);

*во-вторых, корпоративная этика офицера* (предусматривает приоритет исполнения им воинского долга даже перед угрозой утраты жизни; наиболее рельефно выражается в построении своей служебной деятельности в соответствии с личными представле-



ниями о категориях «воинская и офицерская честь»).

В отличие от воинских уставов служебный этикет рекомендует офицеру, каким образом поступить в той или иной ситуации в соответствии с предписаниями нравственного характера.

Нормы и правила служебного этикета офицера реализуются:

- в служебных и неслужебных взаимоотношениях военнослужащих;
- в формах обращения военнослужащих друг к другу;
- в ритуалах и традициях;
- в отношении к другим людям.

Нравственное богатство и понятия о служебном этикете начинают формироваться у офицера, как правило, с момента его поступления в вуз Министерства обороны и накапливаются на протяжении всей армейской службы только в процессе активной войсковой или иной деятельности. Осознание корпоративных ценностей не приходит само собой, а передается, прививается от старших поколений офицеров более молодым поколениям. Однажды осознав глубину такого понятия, как «офицерская честь», человек, как правило, остается ее носителем **пожизненно**. Такое положение создает благоприятную среду для возрождения офицерских династий и передачи корпоративных ценностей офицерского корпуса на наследственном уровне.

### Основополагающие принципы служебного этикета офицера

Кроме известных общих понятий, регламентирующих нормы и правила служебного этикета и изложенных в нормативных правовых актах Министерства обороны Российской Федерации, офицеру необходимо знать принципы, лежащие в основе этих понятий.

**Доброжелательность.** Вступая в общение с людьми, офицер призван прежде всего исходить из непредвзятой личностной установки на то, что он вступает во взаимоотношение с полноправным гражданином Российской Федерации, обладающим положительными качествами и личными достоинствами, вне зависимости от его социального положения, образования, уровня достатка и других характеристик.

**Вежливость и тактичность.** В основе вежливости лежит гуманизм. Вежливость проявляется в корректности, почтительности, деликатности и иных внешних проявлениях. Это – умение в любых ситуациях держать себя в рамках общепринятых приличий.

В традициях российского офицерского корпуса – почтение к старшим по

возрасту, ветеранам, героям войны. При этом вежливость не противоречит непримиримому отношению к тем, кто наносит ущерб чести и достоинству других людей.

Во взаимоотношениях с начальниками, равными вам сослуживцами и подчиненными необходимо придерживаться чувства меры, проявлять уважение к собеседнику, не быть назойливым, навязчивым, уметь предвидеть его возможную реакцию, вместе с тем не ронять в его глазах чувство собственного достоинства.

**Скромность и искренность.** Данный принцип основывается на понятиях: самокритичность, совестливость, честность.

Не следует кичиться какими бы то ни было своими достоинствами. Не стоит занижать свою самооценку, но всегда сопоставлять ее с мнением окружающих. Нужно всегда оставаться самим собой, а не играть не свойственную вам роль. Позерство, развязность и пошлость со званием офицера не совместимы.

**Целесообразность.** Учет условий, места и времени при выполнении тех или иных требований служебного этикета.

**Обязательность.** Предусматривает формирование жизненной потребности к соблюдению служебного этикета даже в условиях, когда офицер находится вне контроля со стороны своего начальника либо окружающих.

### Профессионально-этические требования служебного этикета офицера

Основным условием успешной профессиональной деятельности офицера, предпосылкой его служебного авторитета выступают стиль работы по отношению к подчиненным, соответствие занимаемой воинской должности уровню развития личных качеств, таких как:

• **высокая нравственность.** Предполагает: осознание значения понятия воинской чести для себя и подчиненных; повышенное чувство справедливости; моральную чистоту и духовность; осмысленное отношение к военно-профессиональному труду как к труду в высшей степени общественно-полезному и необходимому; исключительно добросовестное и всегда ответственное отношение к выполнению профессиональных обязанностей;

• **общая культура и интеллигентность.** Предполагают наличие: высокой образованности и тактичности; глубокой убежденности и преданности избранной профессии; чувства нового; широкого кругозора; доброжелательности; чуткого и уважительного отношения к подчиненным. Чистота и точность военной лексики, закреплённые в речевых формулах, характеризуют уровень речевого этикета офицера как части этикета служебного. И напротив, жаргонная, вульгарная речь, изобилующая «словесным мусором», для офицера абсолютно неприемлема.

• **деловитость.** Предполагает: современный стиль управления; целеустремленность; взыскательность; желание и умение работать с подчиненными, умение создавать «команду», вселять в нее корпоративный дух, а также совершенствование форм, методов, средств и приемов этой работы и другое;

• **профессиональная пригодность.** Предполагает наличие: высокого профессионализма и компетентности; глубоко осознанного подхода к выбору профессии офицера и понимание ее нравственно-педагогических аспектов; постоянное совершенствование своего профессионального мастерства, педагогической культуры и другое;

• **самодисциплина** – это такое отношение офицера к своим обязанностям, когда внешнее правовое требование



## Новый облик ВС РФ



полностью совпадает с внутренними моральными побуждениями. Самодисциплина позволяет контролировать свои чувства в самых сложных ситуациях, подавляет малодушие, трусость, неуверенность, эгоизм и побуждает к проявлению мужества, отваги и героизма. Самодисциплина – это совесть в действии. В подчинении у совести легче принимать важное решение, отдавать приказ. Офицер, воспитавший в себе высокую самодисциплину, обладает большими возможностями влиять на окружающих силой своего личного примера, быть своеобразным эталоном высоконравственного поведения для подчиненных;

- *точность, пунктуальность, обязательность* – важнейшие требования служебного этикета офицера. Умение ценить и уважать свое и чужое время весьма ярко характеризует этические аспекты деятельности руководителя. Всякое опоздание офицера, вынуждающее подчиненных ожидать начальника, – признак дурного тона, невоспитанности. В случае опоздания по объективным причинам офицер всегда должен принести извинения за то, что заставил себя ждать. Служебный этикет офицера рекомендует ему всегда прибывать к назначенной встрече заранее и в полной внутренней готовности к ней. Обязательность требует от офицера постоянной аккуратности и подтянутости;

- *справедливая требовательность к подчиненным в сочетании с уважением их личного достоинства и заботой о них*. Кроме того, что это уставная обязанность командиров и начальников, нужно осознать, что служебный этикет особо предостерегает офицера от высокомерия, чванства, любых действий, унижающих человеческое достоинство подчиненного. Военский коллектив снисходителен к отдельным ошибкам ко-

мандира, неопытности молодого офицера, но он не может мириться с грубостью, подозрительностью, высокомерием, равнодушием к подчиненным. Командирская строгость в сочетании с доверием, чуткостью, справедливостью придает высокую эффективность приказам и распоряжениям командира (начальника). И напротив, возникновение в воинском коллективе фаворитизма, угодничества и лицемерия вызывает чувство протеста у подчиненных. Справедливость требований к подчиненным состоит не только в том, чтобы поставить задачу, соответствующую правам командира, но и в том, чтобы обеспечить материально и организационно ее исполнение;

- *искусство контактов с подчиненными, умение слушать и понимать собеседника*. Служебный этикет требует жестко контролировать свое эмоциональное состояние, мимику, жесты, взгляд и другие формы невербального общения, равно как и саму манеру общения, представления, общий тон разговора или беседы;

- *близость к людям* также является уставной обязанностью командира (начальника). Эта норма утверждает подлинно человеческие отношения между людьми, их социальное и духовное единство как единомышленников;

- *строгое соблюдение правил при проведении публичных служебных мероприятий* (совещаний, заседаний, собраний и т.п.). Предполагает оперативность решения вопросов, четкое и ясное изложение своих мыслей, соблюдение регламента выступления, конкретность и немногословность в докладах.

Наличие вышеуказанных качеств способствует формированию умения офицера принимать ответственные самостоятельные решения и требовать их выполнения подчиненными. Умение

приказывать, заставлять, администрировать должно гармонично сочетаться со способностью привлекать подчиненных к решению поставленных задач своим авторитетом и профессиональной компетентностью.

Строгое следование принципам и требованиям служебного этикета гарантировано обеспечивает офицеру углубление профессиональных знаний, развитие умений и навыков современного руководителя, а также быстрый карьерный рост в сочетании с ростом заслуженного служебного авторитета.

### Об этикете офицера и правилах поведения в общественных местах

Поведение офицеров во внеслужебных ситуациях в основной части также регламентировано требованиями уставов Вооруженных Сил Российской Федерации. Однако этикет офицера в этих случаях регламентируется еще и нормами, правилами хорошего тона, сформированными в процессе истории развития российского общества и человеческой цивилизации в целом.

В любой ситуации: на улице, в общественном транспорте, театре, ресторане, кафе, гостях и иных многовариантных ситуациях, когда общение между людьми желательно, либо неизбежно, везде проявление вежливости, доброжелательности, такта и других норм и правил хорошего тона принимается и приветствуется окружающими.

Офицеру необходимо знать и стремиться соблюдать эти нормы и правила неукоснительно.

### Об офицерской чести

Среди главнейших достоинств офицерского корпуса России всегда считались **честь и достоинство**.

Общеизвестно, что если те или иные прегрешения, допущенные человеком какой-либо мирной профессии, могут при определенных условиях остаться незамеченными или не получают должного резонанса среди окружающих, то такой же проступок, допущенный офицером, неизмеримо резче воспринимается общественным мнением и вызывает у людей повышенное чувство сожаления, истинного огорчения. В глазах населения офицер – это наиболее яркий выразитель профессиональной чести, обладающий устойчивыми благородными нравственными качествами.

*Офицерская честь* – это совокупность нравственных качеств личности, проявляющихся в повседневной деятельности офицера и признанных общественным мнением социально значи-



мыми, а также отношение офицера к самому себе и к выполнению своего воинского долга.

Элементами офицерской чести выступают:

- чистота в помыслах, благородство в поступках;
- презрение к трусости и смерти, готовность к самопожертвованию в борьбе с врагом;
- отвага, мужество, верность данной клятве;
- гордость за принадлежность к офицерскому корпусу;
- соблюдение и защита личной чести «пуще глаза»;
- учтивое отношение к женщине.

Носителем офицерской чести является офицер, конкретный человек. Честь офицера в отличие от понятия достоинства связывается со служебным, общественным положением человека, родом его деятельности и конкретными заслугами. Честь подразумевает индивидуальную оценку нравственности офицера, меру уважения, которое он заслужил своими делами.

Следование идеалам офицерской чести означает **всегда поступать в соответствии со своими убеждениями**.

Следование идеалам офицерской чести тождественно формированию **безупречной репутации офицера**. Офицерская честь требует от него ежедневно оправдывать не только свою репутацию, но и ту, которой обладает весь офицерский корпус, Вооруженные Силы в целом.

Проявляя заботу о своей репутации и о «честь мундира», надо помнить о нравственных границах, так как нельзя благое дело осуществлять любой ценой. Обман, очковтирательство, подлость рано или поздно станут достоянием гласности, лягут несмываемым пятном на репутацию офицера, отрицательно повлияют на авторитет армии.

В традициях офицерского корпуса — **никогда, ни перед кем, ни при каких обстоятельствах не подвергать критике, а тем паче критиканству, служебную деятельность старшего** по воинской должности, своего командира, либо командования. Мнения высказанные «за глаза», кулуарно всегда считались знаком бесчестия, дурного тона. Анонимность и интриганство — пороки, не совместимые с офицерским званием.

Вместе с тем в офицерской среде в чести всегда были офицеры, имеющие свою твердую позицию, умеющие заявить о ней публично, а при необходимости и достойно отстоять ее.

**Честь офицера предполагает и верность своему слову.** Подчеркивая ее, обычно говорят: «честное слово», «слово чести», «слово офицера». В этих фразах — и значимость момента, и чистота репутации. Слово офицера в этом случае выступает единственной гарантией правды. Нарушение данного слова, ложь унижает офицера, бесчестит весь офицерский корпус.

**Офицерские погоны** были введены в свое время в армии как символ офицерской чести. Поэтому любовь к форменной одежде и правильное отношение к ее ношению — прямое свидетельство уважения офицера к этой традиции.

Честь и достоинство офицера не имеют мелочей. Здесь важно все. Общеизвестно, что отдавание **воинского приветствия** — ритуал глубокого нравственного смысла. Отдать честь — означает воздать долг уважения и подтвердить свою верность войсковому товариществу, офицерскому братству, боевой дружбе. Служебный этикет требует того, чтобы младшие по званию отдавали воинскую честь старшим первыми. Равные же в воинском звании, как бы соревнуются в вежливости: кто более воспитан, тот отдает воинскую честь первым. Если же старший по воинскому званию не отвечает на приветствие младшего, он оскорбляет младшего по званию и тем самым роняет свою честь.

Символично звучат слова «Честь имею!» при завершении встречи, расставании офицеров.

## О Кодексе чести офицера

В средствах массовой информации, органах военного управления, войсках, силах широко развернута дискуссия о содержании Кодекса чести российского офицера. Предполагается, что Кодекс чести российского офицера будет принят в виде обращения 3-го Всеармейского совещания офицеров, проведение которого планируется в ноябре 2010 года в г. Москве. Подобный документ не должен вводиться приказом, так как **исполнение норм чести должно быть воспринято каждым офицером как внутренняя, жизненно важная потребность**. Только при таком условии документ будет иметь истинную силу. В этом и состоит негласная обязательность к исполнению Кодекса чести в день объявления приказа министра обороны Российской Федерации, проведения ритуала посвящения в офицеры и вручения офицерских погон.

**Хотят ли Кодекса чести сами офи-**

**церы? Да, хотят.** Об этом говорят итоги дискуссии, проведенной в войсках. А многие воинские коллективы, такие как РВСН и другие, давно уже живут со своими кодексами чести, не дожидаясь указаний сверху.

Кстати, изучение Кодекса чести российского офицера (после его принятия) стоит начинать еще в период подготовки абитуриентов к сдаче вступительных экзаменов в вуз Министерства обороны Российской Федерации, а его содержание включать в перечень контрольных вопросов на вступительном экзамене. Кодекс чести, изданный типографским способом в соответствующем формате, целесообразно хранить курсантам вузов в военном билете, а офицерам в удостоверении личности.

\*\*\*

Следует отметить, что **вопросы защиты чести и достоинства военнослужащих** как ранее, так и сегодня не имеют достаточного правового подкрепления. Остались в далекой истории офицерские дуэли, которые, как правило, всегда были либо под официальным запретом, либо просто не приветствовались как неприемлемые. В связи с запретом деятельности КПСС в Вооруженных Силах соответственно была упразднена деятельность партийных комиссий и партийных комитетов воинских частей. Действовавшие ранее суды чести офицеров также упразднены. Деятельность офицерских собраний воинских частей и иных форм общественного воздействия, направленных на соблюдение норм и правил служебного этикета офицеров, ныне признается малоэффективной.

В настоящее время вопросы защиты чести и достоинства военнослужащих доводятся до рассмотрения в военных судах крайне редко. Правоохранительные органы, как правило, предоставляют право рассмотрения жалоб и исковых заявлений офицеров старшему начальнику по подчиненности. Сами факты обращения военнослужащих в суд среди офицеров по вопросам защиты их чести и достоинства не популярны. Последовательной и достойной системы правоохранительной практики по этим вопросам не сложилось.

Поэтому важной задачей формирования нового облика Вооруженных Сил на перспективу представляется выработка современного **правового механизма защиты чести и достоинства военнослужащих**. Но это уже тема отдельного серьезного разговора. ■

## Международное военное сотрудничество

# РАБОЧИЙ ЮБИЛЕЙ ОС ПВО СНГ



Капитан 1 ранга Михаил СЕВАСТЬЯНОВ,  
Секретариат СМО СНГ

10 ФЕВРАЛЯ 1995 г. ГЛАВЫ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ подписали Соглашение «О создании Объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств» (ОС ПВО СНГ). Этим же Соглашением образован Координационный комитет по вопросам противовоздушной обороны при Совете министров обороны государств – участников СНГ (КК ПВО при СМО СНГ).

15-летие создания ОС ПВО СНГ и Координационного комитета отмечалось в рабочей обстановке в г. Владимире, где 9-11 февраля 2010 г. были проведены заседание КК ПВО при СМО СНГ и учебно-методические сборы командующих военно-воздушными силами (ПВО, ВВС и ПВО, Сил воздушной обороны (СВО), Воздушных сил) вооруженных сил Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Узбекистана и Украины.

В заседании, которое вел председатель КК ПВО при СМО СНГ, главнокомандующий ВВС России генерал-полковник Александр Зелин, помимо членов Координационного комитета, участвовали директор

Департамента Исполнительного комитета СНГ Альберт Дружинин, секретарь Совета министров обороны стран – участниц СНГ Александр Синайский, губернатор Владимирской области Николай Виноградов, представители оборонно-промышленного комплекса России.

### Краткие итоги

Анализ итогов совместной работы в 2009 году показал, что коллективные усилия, направленные на дальнейшее развитие многосторонней интеграции в рамках ОС ПВО СНГ, дали хорошие результаты.

К примеру, на заседаниях КК ПВО при СМО СНГ за год рассмотрено более двух десятков вопросов организации мероприятий оперативной, бое-

вой подготовки, финансового обеспечения деятельности ОС ПВО СНГ. Более половины из них одобрены Советом глав правительств и другими уставными органами Содружества Независимых Государств.

В марте 2009 года Координационным комитетом был организован и проведен учебно-методический сбор с руководящим составом ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, СВО, Воздушных сил) вооруженных сил государств – участников Содружества Независимых Государств (ВС ГУ СНГ) на объектах Сил воздушной обороны ВС Республики Казахстан. Там были отработаны вопросы организации взаимодействия группировок авиации и войск ПВО ВС ГУ СНГ







Центральноазиатского региона коллективной безопасности в ходе несения совместного боевого дежурства по ПВО.

В апреле 2009 года КК ПВО при СМО СНГ проведена командно-штабная тренировка (КШТ) с органами управления и дежурными по ПВО силами ОС ПВО СНГ. В воздушном пространстве, контролируемом ОС ПВО СНГ, было выполнено свыше 70 вылетов авиации, задействовано свыше 60 летательных аппаратов. Наземная составляющая включала более 40 зенитных ракетных дивизионов, около 260 подразделений радиотехнических войск.

Полетами контрольных целей были проверены дежурные по противовоздушной обороне силы ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, СВО, Воздушных сил) ВС ГУ СНГ. В ходе КШТ также отработаны действия органов управления взаимодействующих сторон при применении ими дежурных по ПВО сил:

- по воздушным судам – нарушителям порядка использования воздушного пространства и нарушителям государственных воздушных границ стран – участниц Содружества;
- по угоняемым летательным аппаратам;
- при оказании помощи экипажам воздушных судов, терпящих бедствие.

В целях наращивания поля управления авиацией на различных стратегических направлениях в рамках КШТ отработано боевое применение авиационного комплекса радиолокационного дозора и наведения А-50 ВВС РФ над территориями Российской Федерации, Республики Казахстан и водами Балтийского моря.

Для наращивания воздушной обстановки в качестве контрольных целей для дежурных по ПВО сил ВВС и войск ПВО Республики Беларусь,

СВО Республики Казахстан, ВВС Российской Федерации были использованы шесть самолетов дальней авиации ВВС РФ.

В ходе КШТ также были проведены следующие мероприятия:

- осуществлены взаимные маневры самолетов-перехватчиков ВВС и войск ПВО Республики Беларусь и ВВС Российской Федерации на аэродромы Андреаполь, Мачулищи, Барановичи, Осовцы, Курск; самолетов Сил воздушной обороны Республики Казахстан и ВВС РФ – на аэродромы Караганда и Толмачево;
- организовано совместное боевое дежурство и воздействие по контрольным целям из положения «дежурство на земле»;
- отработаны действия дежурных по ПВО сил и средств по сверхзвуковой стратосферной цели.

Серьезной проверкой для объединенной системы ПВО стали успешно проведенные 7 августа – 18 сентября 2009 г. учения «Боевое Содружество-2009» с боевыми стрельбами.



Военно-техническое сотрудничество по совершенствованию ОС ПВО СНГ в 2009 году включало, в частности, модернизацию вооружения и военной техники, поставки запасных инструментов и принадлежностей, проведение различных ремонтных работ.

## Перспективы

Подводя итоги совместной работы в минувшем году, участники заседания КК ПВО при СМО СНГ обсудили перспективные направления военного и военно-технического сотрудничества между странами – участниками СНГ, определили задачи на 2010 год. В их числе – организация и проведение мероприятий оперативной и боевой подготовки в рамках ОС ПВО СНГ, в том числе совместное командно-штабное учение (КШУ) «Рубеж-2010» в Центральноазиатском регионе коллективной безопасности, КШТ с органами управления и дежурными по ПВО силами.

Участники заседания рассмотрели также вопросы усиления контроля воздушного пространства стран – участниц Содружества, совершенствования системы совместного боевого дежурства по ПВО.

В ходе проведения учебно-методических сборов командующих ВВС (ПВО, ВВС и ПВО, СВО, Воздушных сил) ВС ГУ СНГ на базе Центра подготовки специалистов (расчетов) радиотехнических войск (РТВ) ВВС РФ были организованы показательные занятия с практическим применением техники. Там же председатель КК ПВО при СМО СНГ, главнокомандующий ВВС РФ генерал-полковник Александр Зелин торжественно вручил подарки юным воспитанникам Центра подготовки специалистов (расчетов) РТВ ВВС РФ. ■





Генерал армии Махмут ГАРЕЕВ,  
доктор военных наук

## ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ НА ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОМ НАПРАВЛЕНИИ

ПРОЦЕССЫ ГЛОБАЛИЗАЦИИ политических и экономических процессов в мире вызывают крупные геополитические изменения. Одним из проявлений этих объективных процессов является перенос центра тяжести деловой активности мира в зону Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и в целом на Восток. Порождается это рядом объективно действующих факторов. Здесь живет большинство человечества, в этом регионе – наиболее богатые энергетические, водные, лесные и другие природные богатства. Наиболее дешевая рабочая сила делает весьма выгодными инвестиции, создает повышенную конкурентную способность и наиболее благоприятные условия для развития высоких технологий.

**Д**еловые круги США и других западных стран все больше переводят производство и капиталы в АТР, в том числе в Китай.

Разворот экономических устремлений на Восток, особая чувствительность капитала к безопасности требуют соответствующего переноса и военных усилий в целях обеспечения доминирования США в этом регионе и превращения НАТО из Североатлантической в глобальную военно-политическую организацию. Ныне вся территория мира покрыта

американскими военными базами и поделена на зоны ответственности соответствующих командований.

Но возможности США не безграничны. Доверие к Америке начало падать. Исчезновение жупела «советской военной угрозы» в Европе сделало существование НАТО бессмысленным, что привело к его расшатыванию.

В этих условиях нужно было событие, которое бы встряхнуло весь мир и сплотило большинство стран вокруг Соединенных Штатов Америки. Таким событием стал теракт 11 сентября 2001 г., которое было бы невозможно без участия определенных сил внутри США.

### Афганский узел

Главным противником был объявлен международный терроризм, его основным логовом – Афганистан, а исполнителем – организация аль-Каида. Затем последовало вторжение в Афганистан, а потом – в Ирак.

Первоначально многие государства, в том числе Российская Федерация и страны Центральной Азии, оказали определенное содействие американцам и их союзникам, предоставив им базы на своих территориях. А с приходом к власти в США Барака Обамы в распоряжение натовцев были предоставлены еще большие возможности по транспортировке грузов в Афганистан по воздуху и наземным коммуникациям.





Сейчас в Афганистане задействовано около 60 тыс. чел. войск США, других натовских и неназовских, даже нейтральных, стран – Швеции, Японии, Республики Корея и др. (всего – 43 страны). В последнее время президент США Б. Обама принял решение о переброске в Афганистан еще 30 тыс. военнослужащих.

Войска США и НАТО несут потери, но больше всего страдает мирное население. Уже убито более 3 тыс. мирных жителей. Оккупационные войска контролируют не более 3% территории Афганистана. Президент Х. Карзай держится лишь в Кабуле и некоторых провинциальных центрах, не контролируя даже трети территории своей страны. Боевые действия перенесены и на территорию Пакистана.

Как сообщалось в печати, практически бездействуют воинские контингенты Италии и некоторых других натовских стран, а чтобы по ним не стреляли, платят дань полевым командирам моджахедов. Для войск установлены ограничения, например, они не могут действовать в заснеженной местности, выходить из казарм после 18.00. В ночное время по всей стране хозяйничают талибы. Экономическая и социально-политическая жизнь населения парализована. Никаких серьезных мер для политического урегулирования или восстановления хозяйственной деятельности в стране не предпринимается. А конца войне в Афганистане не видно.

В СМИ и определенных политических кругах есть мнение, что России и центральноазиатским государствам выгодно пребывание натовских войск в Афганистане. Они якобы сковывают действия талибов, сдерживают угрозу с их стороны, а также ведут борьбу с наркотрафиком.

Но в действительности ни та, ни другая задача не решается. Больше того, беспорядки в городах Ош, Андижан, вылазки террористических банд на узбекско-таджикской границе и другие акции наглядно показали, что соответствующие спецслужбы поощряют действия террористов.

Что касается борьбы с наркотрафиком, то перед натовскими войсками такая задача даже не ставится. Эта задача возложена на правительство Афганистана.

**В результате за время пребывания в Афганистане воинского контингента США и НАТО производство наркотиков выросло более чем в 40 раз. Афганские наркопроизводители получают ежегодный доход около 3 млрд долл. США, а международная наркомафия зарабатывает на афганских опиатах, в первую очередь на героине, по самым скромным подсчетам, свы-**

**ше 100 млрд долл. в год.** При этом до 50% героина идет через центральноазиатские страны в Россию, где каждый год от наркоотравы умирает до 30 тыс. чел., в основном в молодом возрасте. Это означает, что против нас практически запускается оружие массового поражения. Президент РФ Д.А. Медведев назвал это одной из серьезных угроз нашей национальной безопасности.

Афганистан сегодня производит в два раза больше героина, чем 10 лет назад производил весь мир. То есть в стране локализовано 94% производ-

**Справка «РВО». По официальным данным Службы по наркоконтролю, с помощью банковской сети кредитования крестьян под будущие урожаи опийного мака в Афганистане осуществляется полномасштабное финансирование наркопроизводства. Создан замкнутый промышленный цикл, включающий в себя выращивание опийного мака, производство опия и героина (для чего используется более 400 нарколабораторий), складирование и оптовую реализацию на афганских и пакистанских наркорынках.**

ства всего героина. Только запасы чистого героина на территории Афганистана по различным экспертным оценкам составляют 3 тыс. т.

До 50% его производства поступает в Россию. Остальные 50% приблизительно поровну делятся между балканским маршрутом (в страны Европейского союза) и южным (в Пакистан, Индию и дальше по морям – по всему миру).

Одновременно США и другие страны – участницы НАТО создают на территориях Пакистана, Афганистана и других центральноазиатских стран авиационные и другие военные базы. И судя по всему, собираются надолго обосноваться в этом регионе.

В военно-политическом плане это создает им потенциальную возможность выйти к самой сердцевине России, во фланг и тыл Китая, установить контроль над воздушным пространством, получить возможность нанесения ударов по кратчайшим направлениям по важнейшим стратегическим объектам РФ и КНР. На этих направлениях наращиваются группировки сухопутных, военно-морских сил и авиации. Афганистан используется также и для сплочения натовских стран вокруг США.

Таким образом, главные усилия НАТО, которая из Североатлантической военно-политической организации превращается в глобальную военно-политическую организацию, перенацеливаются на кавказское, средневосточное, азиатско-тихоокеанское направления. Европа, которая была фронтом, передним краем НАТО, превращается в тыл и второстепенный театр военных действий НАТО.

Все это создает серьезную угрозу национальным интересам РФ и центральноазиатских стран.

Исходя из этой печальной реальности, некоторые наши ученые, эксперты по Афганистану считают, что РФ и центральноазиатским странам не только нет смысла способствовать деятельности натовцев в Афганистане, но надо всякими возможными мерами им противостоять.

Наиболее радикально настроенные из них даже говорят: «Когда советские войска были в Афганистане, американцы через Пакистан, Саудовскую Аравию и другие страны снабжали моджахедов оружием, финансировали их. И в порядке, так сказать, «партнерской взаимности» и нам можно было бы поддержать сейчас талибов и помочь им освободиться от оккупации иностранных войск».

Но по этому пути Россия, конечно, не может пойти. Это путь не только к «холодной», но и «горячей» войне.

При подходе к современным проблемам надо учитывать еще одно новое важное обстоятельство. Сейчас в мире всеми делами в политической и финансовой сферах заправляют главным образом транснациональные корпорации. Они имеют во всех странах, в том числе и в США, мощное лобби, проталкивающее нужные им решения, иногда вопреки законодательным органам и главам государств.

Поэтому нам нет надобности нагнетать антиамериканские настроения. В США есть ветераны Второй мировой войны, есть трезвомыслящие подлинные патриоты своей страны, которые не могут не понимать опасности того политического агрессивного курса, который навязывается миру определенными силами.

Надо налаживать отношения с теми, кто стоит за международное сотрудничество. Надо сотрудничать с НАТО и по Афганистану, но через Организацию Объединенных Наций и другие международные организации добиваться, чтобы США и другие страны – участницы НАТО выполняли официально провозглашенные задачи по борьбе с терроризмом и наркотрафиком. Добиваться, чтобы были установлены определенные сроки пребывания натовских войск в

## Дискуссионная трибуна

Афганистане и военных баз на центральном азиатском направлении.

### Нужны коррективы

С учетом таких кардинальных изменений в геополитической обстановке нужны существенные коррективы в деятельности нашего государства по организации обороны страны и обеспечении национальной безопасности в целом.

*Во-первых*, необходимо учитывать, что в современных условиях при прогнозировании военно-политической обстановки, оценке потенциала зарубежных стран недостаточно ограничиваться изучением замыслов и возможностей отдельных стран или даже коалиции государств. Надо раскрывать замыслы и транснациональных компаний, играющих решающую роль в определении политики национальных государств.

*Во-вторых*, учитывать, что при существовании потенциальной угрозы применения ядерного оружия и возросших возможностях невоенных средств, особенно информационных технологий, угрозы, направленные против России, в первую очередь осуществляются политико-дипломатическими, экономическими, информационными и разного рода подрывными средствами и способами, устройством цветных революций и др.

В связи с этим и в Стратегии национальной безопасности РФ сказано, что Россия в деле обеспечения своей национальной безопасности приоритетное значение придает именно невоенным средствам. Конечно, различными государственными органами немало делается в этом отношении. Но по ряду направлений эта работа проводится разрозненными усилиями, недостаточно координируется и финансируется. Мы ставим вопрос, чтобы координацию этих усилий в масштабе государства выполнял аппарат Совета Безопасности РФ, уточнив соответствующим образом свою структуру, состав и функции.

Учитывая возросшее значение информационной борьбы, желательно в составе Администрации Президента России или Правительства РФ иметь орган, который координировал бы информационную деятельность в масштабе государства, занимаясь не только технологическими вопросами, но и рядом проблем духовной безопасности народа.

Наши недруги за рубежом и внутри страны делают ставку на разжигание национальной и межконфессиональной розни и сепаратизма в стране, отдельными депутатами в Госдуме ставится вопрос о ликвидации национальных автономий и создании унитарных губерний. Для

противодействия этому эксперименту нужна дальновидная национальная политика. Желательно восстановить Министество по делам национальностей, систематически занимавшегося бы налаживанием межнациональных отношений, прежде всего на Кавказе.

*В-третьих*, внешние угрозы в этом регионе усугубляются внутренними угрозами национальной безопасности страны. Член Академии военных наук РФ генерал армии А. Квашнин прислал аналитический документ, в котором отмечается, что население Сибири ежегодно уменьшается на 100 тыс. чел., в результате чего уже в ближайшие годы могут исчезнуть 25 тыс. малых и средних населенных пунктов. Разрушается и приходит в негодность дорожная сеть. Некоторые крупные предприятия останавливаются, а на действующих оборудование устарело на 50-70%. Как показала катастрофа на Саяно-Шушенской ГЭС, это чревато тяжкими техногенными происшествиями.

Высокие тарифы на автомобильные и железнодорожные перевозки постепенно отрывают население Дальнего Востока и Сибири от центральных районов страны. Массовое бесконтрольное проникновение в российские регионы зарубежных эмигрантов также не способствует закреплению населения на Урале, в Сибири и на Дальнем Востоке.

В связи с изложенными изменениями геополитической обстановки, новыми внешними и внутренними угрозами для надежного обеспечения национальной безопасности России требуются и принятие крупных решений и практические меры общегосударственного масштаба по их реализации адекватно сложившимся условиям.

В первую очередь это наращивание интеграционных процессов в экономике, торговле, культуре с соседями по Евразии и в целом в рамках АТР. Д.А. Медведев назвал АТЭС «мощным двигателем интеграции» и «генератором свежих идей» и выразил пожелание, чтобы Сибирь и Дальний Восток были самым непосредственным образом вовлечены в эту региональную интеграцию.

Определенные меры уже принимаются. Правительством РФ принята федеральная целевая программа по экономическому и социальному развитию Сибири и Забайкалья. Но эти усилия необходимо наращивать. В рамках намеченной модернизации всей страны необходимо обеспечить приоритетное развитие Урала, Сибири и Дальнего Востока. Если весь мир поворачивается лицом к АТР, то и для нас евразийское направление должно стать приоритетным.

*В-четвертых*, занятие Россией добавочного ей места в геополитическом пространстве Евразии и обеспечение ее национальных интересов возможно только в тесном взаимодействии со странами Кавказа и Центральной Азии. Определенные шаги в этом направлении предпринимаются.

Существуют СНГ, ОДКБ, функционируют ШОС, единый таможенный союз между РФ, Казахстаном и Беларуссией. Но некоторые из этих стран под предлогом проведения многовекторной политики порой бывают непоследовательными в выполнении заключенных соглашений, особенно в энергетической и оборонной политике.

Для повышения эффективности сотрудничества недостаточно общих призывов и деклараций, необходимы крупные долгосрочные проекты совместных действий, предусматривающих взаимовыгодную зависимость участвующих в этом стран, механизмы их осуществления.

В том или ином государстве сегодня могут быть у власти одни люди, завтра — другие, с различными политическими воззрениями. Но по коренным вопросам договоренности должны быть такими, чтобы от них никто не мог далеко отойти. Отход от них должен быть невыгодным и практически невозможным. Например, для республик Центральной Азии в настоящее время одними из самых острых становятся проблемы водоснабжения и производства электроэнергии. Источники воды находятся в основном в Киргизии и Таджикистане, но у них недостаточно своих производств электроэнергии. Строительство же новых гидроэлектростанций уменьшает водосток в Узбекистан.

Мэр г. Москвы Ю.М. Лужков в книге «Вода и мир» довольно убедительно предложил вернуться к проекту о переброске части стока сибирских рек (не более 10%) в Центральную Азию. В 1986 году такой проект был не совсем обоснованно отвергнут. Тогда же была отвергнута и программа по сохранению Арала, хотя его высыхание и ежегодный выброс в атмосферу более 1 млн т соли может привести к катастрофе глобального масштаба.

Осуществление же подобных проектов с участием РФ позволило бы совместными усилиями не только фундаментально решать наиболее сложные проблемы, но и ставило бы участвующие в этих проектах страны в такую взаимовыгодную зависимость, от которой невозможно отказаться даже при временных колебаниях тех или иных руководителей, в том числе и россий-



ских. Нужна целая система таких договоренностей в политической, экономической, культурной, военной сферах, которые «заставляли» бы дружить, сотрудничать независимо от преходящих обстоятельств и политических настроений.

При всех политических и других различиях в чем-то главное Россия должна вызывать у стран постсоветского пространства желание разделить их проблемы, как свои собственные. Но Россия пока не может предложить приятную идею и пути консолидации вокруг нее. Для большой солидарности и согласованности действий со странами – участниками СНГ, кроме осуществления крупных совместных проектов, на наш взгляд, необходимо больше последовательности и принципиальности в российской политике.

Например, мы в России ревниво относимся к тому, что страны – участницы СНГ пытаются установить контакты со странами – участниками НАТО, хотя сами первыми предприняли такие шаги. Наверное, можно было бы выработать хоть какую-то согласованную позицию и исходя из нее согласованно действовать. Это относится и к другим вопросам.

А главное, Россия должна служить примером для других стран – участниц СНГ в решении своих внутренних задач: в развитии экономики, технологическом отношении, вкладывая основные ресурсы в модернизацию производства, а также в осуществление национальной политики и принципов федерализма.

В свете рассматриваемых выше новых угроз национальной безопасности России и с учетом того, что в ближайшем будущем центр тяжести международной торговли, экономических и финансовых отношений перемещается в Азиатско-Тихоокеанский регион, самыми приоритетными должны быть крупные комплексные проекты, связанные с экономическим развитием и укреплением безопасности на Кавказе, в Центральной Азии, а также в Урало-Сибирском и Дальневосточном регионах, тесно связанных между собой.

Это прежде всего ускоренное экономическое развитие этих регионов, приток населения, строительство дорог, аэродромов и других коммуникаций, ликвидация безработицы, информационное противодействие и преодоление сепаратистских, националистических экстремистских устремлений, укрепление внутренней безопасности и пресечение вмешательства внешних сил в дела регионов. На решении этих задач должны быть сконцентрированы основные усилия всей страны и ее ре-

сурсы. Со временем, возможно, потребуются перенести столицу страны за Урал, вложить туда основную часть отечественных и зарубежных инвестиций. Урал и Сибирь призваны стать важнейшим транзитным мостом между Европой и Азией. Параллельно нужно развивать Северный морской путь по Северному Ледовитому океану, строить порты на его побережье и дороги к ним.

*В-пятых*, в связи с перемещением центра тяжести мировых процессов в АТР, переносом главных усилий НАТО на кавказское и центральноазиатское направления нужны кардинальные решения и корректировки всей нашей оборонной структуры и сосредоточения военных усилий.

Одним из слабых мест является то, что в масштабе государства недостаточно координируются усилия военной организации РФ, всех силовых структур.

С этим мы столкнулись в Афганистане, Чечне и других местах, где все силовые структуры совместно решали поставленные задачи. Да и сейчас при проведении военной реформы так не может быть, чтобы в одних структурах были дивизионное и полковое звенья, а в других были только бригады, в одних войсках военной организации были прапорщики, а в других их нет.

Да и такое в принципе правильное решение, как интеграция системы тылового, технического и медицинского обеспечения, без интеграции в высших сферах не будет эффективно работать в низовом звене. Ненормально, что офицеры некоторых ведомств получали оклады в полтора-два раза больше, чем в Вооруженных Силах. Как известно, это положение сейчас начало исправляться.

### **Совершенствовать систему военного управления**

Некоторые ученые на Научном совете Совета Безопасности РФ предлагали создать Главное управление военного строительства, которое бы координировало усилия всех составных частей военной организации РФ.

Но это означало бы создание промежуточного звена между Верховным Главнокомандованием и силовыми структурами и усложняло бы управление.

На наш взгляд, нужно создать систему военного управления, приближенную к тому, которое может потребоваться во время войны. Министр обороны и начальник Генерального штаба могут плодотворно работать только при непосредственном подчинении Верховному Главнокомандующему. Министр обороны в военное время становится его заместите-

лем, но надо, чтобы и в мирное время он координировал деятельность всех силовых ведомств в решении оборонных вопросов, не вмешиваясь в решение их специфических задач.

Для более целеустремленной деятельности по строительству и подготовке Вооруженных Сил необходимо более четко определиться, какие войны могут быть нам навязаны, каким будет характер вооруженной борьбы.

Анализ показывает, что ныне от наших Вооруженных Сил требуется первоочередная готовность к локальным войнам и мобилизационная готовность к крупномасштабным войнам. С учетом этого и должны строиться боевой состав и организационная структура Вооруженных Сил.

С учетом рассмотренных выше геополитических изменений и анализа расстановки сил на важнейших театрах военных действий целесообразно уточнить группировки войск. Думаю, что со временем потребуются восстановить Уральский и Приволжский военные округа, нацеленные для усиления (при необходимости) наших войск на кавказском, центральноазиатском направлениях, а когда потребуется – и на восточном направлении. Необходимо существенное усиление Каспийской флотилии.

На случай крупномасштабной войны на Востоке необходимо повышать мобилизационный потенциал. Ясно, что при общем сокращении Вооруженных Сил возможности в этом отношении ограничены. Но можно было бы присмотреться к американскому опыту, пойти по пути создания организованного резерва и национальной гвардии, которые содержатся вне численности Вооруженных Сил.

Таковы некоторые предложения по укреплению безопасности на центральноазиатском направлении. В условиях, когда весь мир разворачивается к АТР, Россия, оставаясь в принципе европейской страной, не может заклиниваться только на Европе.

**От редакции.** В основу статьи положено выступление автора на общем годовом собрании Академии военных наук РФ, состоявшемся в декабре прошлого года в Культурном центре Вооруженных Сил РФ. Редакция «РВО» приглашает читателей принять участие в обсуждении проблем и возможных путей их решения, высказанных доктором военных наук, доктором исторических наук генералом армии М. Гареевым, и отражающих его личную точку зрения. ■

## Юбилей

К 100-летию со дня рождения  
Адмирала Флота Советского Союза С.Г. ГОРШКОВА

# ТВОРЕЦ ОКЕАНСКОГО ФЛОТА ОТЧИЗНЫ



Капитан 1 ранга в отставке Николай ЧИХАЧЁВ,  
ветеран Великой Отечественной войны

**В МИНУВШИЕ ФЕВРАЛЬСКИЕ ДНИ** вооруженных сил России, ветераны и широкая общественность страны отметили 100 лет со дня рождения выдающегося военачальника, Адмирала Флота Советского Союза, дважды Героя Советского Союза Сергея Георгиевича ГОРШКОВА (1910 – 1988 гг.).

**С**ергей Георгиевич Горшков родился 26 февраля 1910 г. в г. Каменец-Подольском. Службу в Военно-морском флоте начал в 1927 году. Окончил Военно-морское училище имени М.В. Фрунзе. Прошел все должности тактического и оперативного звеньев. Командовал сторожевым кораблем, эскадренным миноносцем, бригадой крейсеров.

В годы Великой Отечественной войны был заместителем командующего Новороссийским оборонитель-

ным районом, командующим Азовской и Дунайской военными флотилиями, командовал эскадрой Черноморского флота (ЧФ). Ярко проявил себя как мастер десантных операций и взаимодействия с сухопутными войсками, эффективной поддержки с моря приморских флангов фронтов.

Так, в сентябре 1941 года он руководил высадкой первого на Черном море десанта в районе Григорьевки во время обороны Одессы.

Дунайская флотилия под его командованием прошла с тяжелыми боями более 2000 км вверх по Дунаю и во взаимодействии с 3-м Украинским фронтом участвовала в освобождении Румынии, Болгарии, Венгрии, Чехословакии, Югославии, Австрии от фашистских оккупантов.

Флотоводческий талант и большой политический опыт С.Г. Горшкова были замечены руководством ВМФ, Минобороны, и после войны он быстро продвигался по службе. В 1948 – 1951 гг. он –

начальник штаба Черноморского флота, в 1951 – 1955 гг. – командующий ЧФ, с 1955 года – первый заместитель главнокомандующего ВМФ, а уже с 1956 года – главнокомандующий ВМФ – заместитель министра обороны СССР.

Советский флот в те годы находился на самом переднем крае «холодной войны», и С.Г. Горшков с его черноморским и средиземноморским опытом твердого противодействия агрессивным проидам США и НАТО, с его передовыми взглядами на роль флота в современной войне оказался на своем месте. Как известно, его незаурядные способности высоко ценил и бывший министр и главком ВМФ Адмирал Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецов.

Адмирал С.Г. Горшков вошел в историю как создатель современного океанского ракетно-ядерного флота СССР. При нем и под его непосредственным руководством была реализована большая программа строи-



тельства новейших подводных лодок, оснащенных атомными энергетическими установками и мощными ракетными комплексами, а также современных надводных кораблей, включая тяжелые авианесущие крейсера для борьбы с американскими ПЛАРБ (подводными лодками атомными с баллистическими ракетами. — *Ред.*) и авианосцами, представлявшими главную угрозу Советскому Союзу со стороны океана.

#### Каким мне запомнился флотоводец

Мне довелось знать С.Г. Горшкова с 1950-х годов, когда он возглавлял штаб ЧФ, а потом командовал Черноморским флотом. При нем под руководством члена Военного совета ЧФ вице-адмирала Н.М. Кулакова проходило становление восстановленного в политуправлении флота 7-го отдела (спецпропаганды), разрабатывались оперативные документы по идеологической борьбе с потенциальным противником на ТВД. Мы начинали отработку учебно-боевых задач совместно с разведотделом и оперативным отделом штаба на учениях флота, выходили в ближние, а потом и дальние походы.

Неизгладимое впечатление оставил мой первый поход на линкоре «Севастополь» к берегам Абхазии осенью 1951 года. Такие ежегодные походы моряки называли «мандариновыми».

Особенно же запомнилось мое первое заграничное плавание с отрядом кораблей в Турцию в 1953 году, когда решением командующего ЧФ я был включен в качестве переводчика в комиссию по передаче (возвращению) США кораблей, полученных во время войны по ленд-лизу. Если мне не изменяет память, наш отряд под командованием контр-адмирала Н.И. Никольского перегнал тогда через пролив Босфор в Мраморное море 38 торпедных катеров типа «Воспер». Там на рейде Малтепе, в районе Принцевых островов, американская команда принимала катера и перегоняла в стоявший недалеко судно-док «Рашмор». Как нам вскоре стало известно, американцы вывезли эти корабли в Эгейское море и затопили.

По окончании операции турецкое командование устроило большой прием для советских и американских моряков в Стамбуле. Обменялись взаимными визитами и командиры флагманских кораблей отряда ЧФ и 6-го американского флота. Черноморцы безукоризненно выполнили задачу и наказ своего командующего не уронить честь и достоинство Советского Военно-морского флота.

Политическую и дипломатическую мудрость адмирала С.Г. Горшкова и его высокую требовательность к подчиненным довелось не раз видеть и ощущать в последние годы моей службы на флоте, когда он уже был главкомом ВМФ. Вот лишь один пример.

В январе 1966 года эскадренный миноносец «Пламенный» под флагом первого заместителя командующего ЧФ контр-адмирала В.С. Сысоева заходил в эфиопский порт Массауа для участия в праздновании Дня военно-морского флота Эфиопии. Я тогда был начальником 7-го отдела политуправления флота и находился на борту эсминца в качестве представителя политуправления ЧФ. В те же дни по приглашению императора Хайле Селассие I страну посетил главнокомандующий ВМФ — заместитель министра обороны СССР адмирал С.Г. Горшков.

Для участия в праздновании в Массауа пришли также французский фрегат, британский сторожевой корабль и американский эсминец. Празднование (парад императорской гвардии, совместный поход и учение со стрельбами в море, большой прием, устроенный императором для гостей на площади города, и концерт Ансамбля песни и пляски Черноморского флота) прошло торжественно и шумно. Всем участникам мероприятия особенно понравилось выступление нашего ансамбля.

И вот, когда «Пламенный» уже был готов отдать швартовы, чтобы покинуть порт и отправиться в обратный путь, обнаружилось, что один матрос (фамилию его не помню) еще не вернулся из увольнения на берег. Об этом серьезном чрезвычайном происшествии контр-адмирал Сысоев доложил Горшкову и попросил разрешения отложить на некоторое время выход «Пламенного» и вместе с местной полицией предпринять поиски матроса. Через полчаса, а может быть больше, С.Г. Горшков, сурово упрекнув В.С. Сысоева, командира корабля и его заместителя по политической части за ненадлежащую организацию службы, тем более в заграничном плавании, и слабую воспитательную работу с личным составом, не разрешил изменять час выхода корабля из порта Массауа и приказал действовать строго по утвержденному плану. В этом, кстати, проявилась еще одна характерная черта стиля деятельности С.Г. Горшкова: он никогда не отменял и не изменял своих решений.

А «заблудившегося» матроса, как гарантировал император, эфиопская полиция отыщет и в ближайшие же часы доставит на наш корабль, где бы



он ни находился в походе. Император свое слово сдержал и обещание выполнил: на следующие сутки на траверзе небольшого суданского порта эфиопские полицейские передали на борт «Пламенного» необычного нарушителя воинской дисциплины. Добавлю, что поднимался по трапу он под гневный ропот возмущенного экипажа.

#### Несостоявшийся поход

Другая не менее показательная в отношении острого политического чутья и дипломатических качеств, твердых позиций адмирала-патриота встреча с главкомом ВМФ С.Г. Горшковым состоялась в июне 1967 года в Москве, когда завершалась подготовка ракетного крейсера «Грозный» к походу в Монреаль (Канада) на Всемирную выставку «ЭКСПО-67». Придавая большое политическое значение такому необычному экспонату, как ракетный крейсер «Грозный», который должен был продемонстрировать не только облик нашей тогдашней военно-морской мощи, но и всей советской технологической культуры, С.Г. Горшков лично занимался всеми вопросами, связанными с его подготовкой.

Командиром похода он утвердил командира бригады крейсеров капитана 1 ранга Степана Степановича Соколана, которого хорошо знал как блестящего оператора и командира надводника еще по службе на Черноморском флоте. Меня назначили заместителем командира похода по политической части.

К подготовке корабля на выставку, длившейся почти год, были включены все службы флота. Устанавливалось новейшее оборудование, каюты и кают-компания обставлялись мебелью из дерева ценных пород, были вывешены живописные картины классиков и современных

## Юбилей

художников-грековцев. Столовые и камбузы оснащались самыми современными плитами и посудой. Конечно, обновили и наглядную агитацию.

Для проверки готовности корабля дважды приезжала комиссия из Москвы под председательством первого заместителя главкома ВМФ адмирала флота В.А. Касатонина.

И вот дошла очередь до заключительного аккорда подготовительной эпопеи – нашего (С.С. Соколана и моего) доклада главнокомандующему ВМФ адмиралу флота С.Г. Горшкову о готовности к походу. Наши доклады заняли полтора часа. Примерно столько же времени заняли ответы на вопросы главкома. Большая часть вопросов адресовалась Соколани и касалась качества и надежности ремонта, энергетических установок, состояния ракетно-артиллерийского вооружения, средств связи и штурманского обеспечения, запаса продовольствия, воды и др.

Немало вопросов было задано и мне: о составе экипажа, насколько члены экипажа готовы рассказать посетителям корабля о советском образе жизни, советской науке, искусстве, спорте и культуре. Какую популярную литературу на русском и иностранных языках, изданную агентством печати «Новости» и издательством «Планета», мы повезем на борту для бесплатной раздачи посетителям, какие кинофильмы будем демонстрировать, и др.

У нас сложилось впечатление, что главком остался доволен нашими докладами. Он пожелал нам попутного ветра и семь футов под килем, а главное, достойно представить наш славный Военно-морской флот и нашу Родину на столь престижной Всемирной выставке.

Окрыленные добрыми напутствиями московского начальства, мы возвратились в Севастополь, и через считанные дни красавец «Грозный» вышел из бухты на внешний рейд. Уже прекратилась связь с берегом для личного состава. Нам оставалось провести лишь одну ночь до отправления в дальний трансатлантический поход. Но этот мирный поход не состоялся...

Как гром среди ясного неба, 5 июня 1967 г. радио сообщило о начале войны Израиля и арабских государств, названной потом «шестидневной», в ходе которой израильтяне захватили Синайский полуостров (Египет), Голанские высоты (Сирия) и западные провинции Иордании общей площадью около 70 тыс. кв. км. Все это сорвало наш поход на «ЭКСПО-67». Вместо

Монреаля «Грозный» взял курс в восточную часть Средиземного моря, где разворачивались трагические события...

### Московские встречи

Через полгода главком ВМФ С.Г. Горшков подписал приказ о моем назначении в распоряжение начальника Главного политического управления Советской Армии и Военно-морского флота. И 18 лет службы в центральном аппарате Минобороны давали возможность чаще присутствовать на служебных совещаниях и собраниях в Главном морском штабе на Козловском, слушать выступления на них С.Г. Горшкова, других руководителей флота, начальников управлений и отделов штаба по вопросам состояния и развития ВМФ.

Выступления С.Г. Горшкова всегда отличались масштабностью и глубиной мысли. Привлекала и манера говорить – неторопливо, внятно и четко формулировать послы, умозаключения, выводы и задачи. При этом складывалось впечатление, что к такой же основательности, четкости и ясности в своих речах стремились и его ближайшие коллеги.

Большой интерес у читателей вызывали и публикации С.Г. Горшкова в печати. Многие содержащиеся в них идеи, на мой взгляд, не утратили своего значения и поныне. Вспоминаю, к примеру, его интервью, данное по моей просьбе редакции журнала «Советское военное обозрение», издававшегося на русском и шести иностранных языках, в связи с празднованием Дня Военно-морского флота в 1985 году. Мы поместили это интервью в журнале под заголовком «Океанский щит Родины». Высказывания автора звучат настолько актуально, что их можно цитировать почти без сокращений.

Вопрос редакции:

– *Западная пропаганда, раздувая миф о «советской военной угрозе», твердит и о так называемой «военно-морской экспансии Советов». Что вы думаете по этому поводу?*

С.Г. Горшков:

– Запугивание мировой общественности пресловутой «советской военной угрозой» – это старая кампания лжи и клеветы. В последнее время буржуазные средства массовой информации пытаются вдохнуть в нее новую жизнь. Они фабрикуют различные домыслы о развитии, роли и задачах Советского Военно-морского флота. Цель этой пропагандистской шумихи ясна – отвлечь внимание народов мира от... безудержного роста их вооружений, в том числе военных флотов США и их союзников по НАТО.

В подтверждение своих слов С.Г. Горшков приводит данные о численности подводных лодок и надводных кораблей США всех классов, о безудержном наращивании ракетно-ядерного потенциала американского флота, представляющего реальную угрозу с моря.

Вопрос:

– *Растущая угроза с моря, естественно, требует ответных мер. Каков их характер?*

Ответ столь же четок, ясен и глубоко обоснован:

– Да, такие меры в СССР принимаются. Но они носят вынужденный и сугубо оборонительный характер.

Советский Союз всегда выступал и выступает против гонки вооружений. Это касается любой сферы, будь то суша, космос или просторы Мирового океана. Правительство СССР не раз предлагало начать переговоры об ограничении военно-морской деятельности и сокращении военно-морских вооружений, о распространении мер доверия на акватории морей и океанов. Среди них предложения ограничить рубежи патрулирования подводных лодок-ракетоносцев, вывести из Средиземного моря корабли – носители ядерного оружия, превратить Индийский океан в зону мира, другие инициативы. Но поскольку США и другие страны – участницы НАТО вместо конструктивного ответа на эти мирные предложения еще больше усиливают гонку вооружений, в частности морских, СССР вынужден был принять соответствующие ответные меры.

Далее С.Г. Горшков рассказывает о реализации большой кораблестроительной программы, принятой в конце 1950-х годов. Он напоминает, что в 1960-х годах в составе советского флота появились подводные лодки с баллистическими ракетами. Это было ответное действие. Ведь американские ПЛАРБ уже в конце 1950-х годов начали боевое патрулирование. С тех пор они находились в постоянной готовности для нанесения ядерных ударов по СССР.

– Разве можем мы закрыть глаза на эту опасность? И вполне естественно, что для борьбы с атомными ракетными подводными лодками в ВМФ СССР появились современные авианесущие корабли типа «Киев», «Минск» и другие. Дальнейшее развитие получила противолодочная авиация. Были созданы также атомные многоцелевые подводные лодки. Они способны эффективно противостоять ПЛАРБ противника в районах их бое-



вого патрулирования, а также его надводным кораблям, – сказал главком.

Как бы подводя итог, С.Г. Горшков сказал:

– Советский Военно-морской флот стал океанским. Некоторые органы зарубежной печати усматривают в этом какую-то угрозу, вызов традиционному господству Запада на море. Нам даже «отказывают в праве» иметь необходимый флот на том смехотворном основании, что, мол, «Россия – государство континентальное.

А ведь СССР – великая морская держава. Из 60 тысяч километров советских границ более 40 тысяч являются морскими. Эффективно защищать морские границы лишь непосредственно у своих берегов, как это было прежде, Советский Союз уже больше не может. Почему? Здесь вступают в силу многие факторы. Для примера рассмотрим хотя бы один из них. Так, американские авианосцы с палубной авиацией, находясь на расстоянии до 2000 км от советского побережья, могут угрожать нашей территории ядерным оружием. Чтобы нейтрализовать эту опасность, Советский Союз вынужден был создать корабли, способные долгое время находиться в Мировом океане и противостоять плавучим аэродромам агрессии.

Другими словами, и развитие наших надводных сил носит лишь ответный и оборонительный характер.

О результатах усилий легендарного флотоводца свидетельствуют следующие данные. Ракетно-ядерный потенциал ВМФ СССР к середине 1980-х годов по сравнению с концом 1960-х годов увеличился более чем в 200 раз, а дальность эффективного поражения цели ракетами – в 50 раз.

В 1985 году на боевой службе в оперативно важных районах Мирового океана ежедневно находилось

более 160 кораблей и судов обеспечения, в том числе до 40 подводных лодок. В том же году военно-воздушные силы флотов совершили в океанской зоне 4500 самолето-вылетов.

А как видит будущее Военно-морского флота нашей страны нынешнее поколение адмиралов – его руководителей?

Известно, что еще в 2004 году Минобороны России разработало план развития ВМФ на период до 2040 – 2050 гг. Этим планом отвергался курс С.Г. Горшкова на защиту интересов России в океанах, и флот предназначался для действий не далее 500 км прибрежной зоны, т.е. фактически лишь в территориальных водах России.

Тогдашний главком ВМФ адмирал В. Куроедов заявлял: «Мы уходим от кораблей большого класса, имеющихся сегодня и оставленных нам советским временем». В дальнейшем предполагалось строить лишь фрегаты и корветы прибрежного плавания. Уже через год был выведен из состава российского флота и передан Индии авианесущий крейсер «Адмирал Горшков».

Но не прошло и года, как 1 февраля 2006 г. на Северной верфи в Санкт-Петербурге был заложен фрегат проекта 22350 дальней морской зоны «Адмирал Горшков», который будет построен с использованием сверхновых технологий. Примечательно, что, по словам адмирала В. Масорина, пришедшего на смену Куроедову, потребуется 20 таких фрегатов, а в перспективе будут построены еще и два авианосца. Это значит, что военно-морская доктрина России вновь приобрела традиционный «океанский облик». Очевидно, этот курс подтверждает и нынешнее руководство Военно-морского флота.

Как заявил главнокомандующий ВМФ адмирал Владимир Высоцкий («РВО » № 2, 2009 г.), «главными целями политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности являются: реализация и защита государственных интересов Российской Федерации в Мировом океане; сохранение за ней статуса мировой морской державы; развитие и эффективное использование военно-морского потенциала Российской Федерации».

Адмирал Высоцкий подчеркнул, что сейчас Военно-морской флот особое внимание уделяет необходимости повышения уровня защищенности экономической деятельности России в Мировом океане. Возрастающая роль и значение этой деятельности флота определены Морской доктриной и политикой государства в этой области.

А что и от кого защищать – есть даже в условиях мира. Государство и частный бизнес размещают в Мировом океане и прибрежных районах значительные экономические активы. Но ведь растут и угрозы. Наряду с традиционными угрозами (применение военной силы, силовое давление на экономических конкурентов и т.п.) ныне появились и новые угрозы: международный терроризм, масштабное пиратство и браконьерство, наркотрафик, перевозка морем оружия массового поражения и т.п.

Отмечая 100-летие со дня рождения Адмирала Флота Советского Союза дважды Героя Советского Союза Сергея Георгиевича Горшкова, воины армии и флота, широкая российская общественность от всего сердца отдают дань памяти славного сына русского народа, крупного военачальника и флотоводца, внесшего достойный вклад в Великую Победу и укрепление оборонной мощи нашей страны. ■



**От ред.** Публикация данного материала по счастливой случайности совпала с исполнившимся 15 марта с.г. 85-летием нашего постоянного автора. Это дает нам возможность и в эпистолярной форме поздравить Николая Ивановича Чихачёва со славным юбилеем, высказать самые добрые пожелания. И повторить еще раз, что традиции ежемесячника «Советское военное обозрение», которым он руководил в 1982-1986 гг., продолжает и развивает нынешнее «Российское военное обозрение».

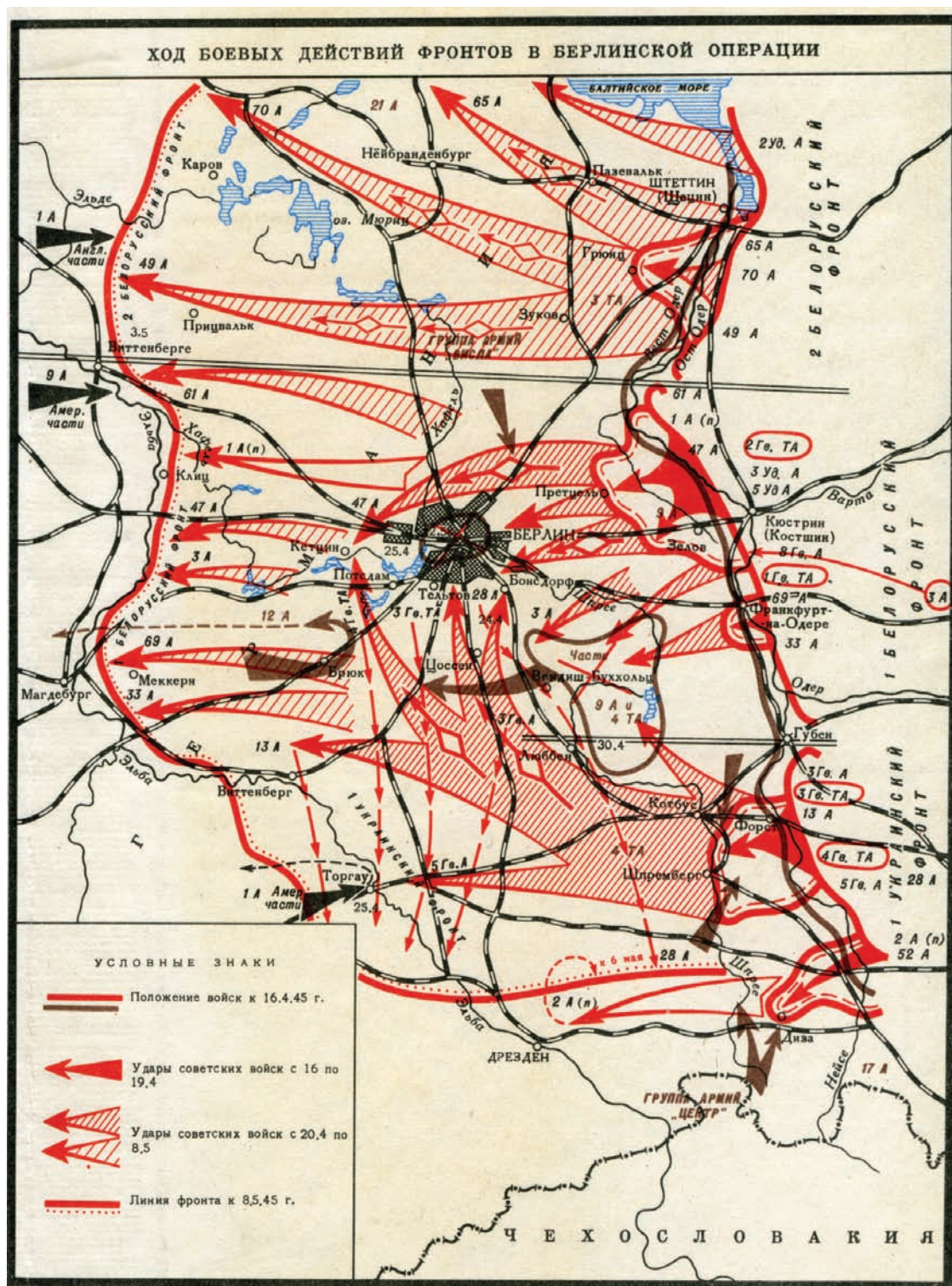


## К 65-летию Великой Победы

# КОГДА БРАТЬ БЕРЛИН?

Об одной полемике 1965-1966 гг.

Генерал-лейтенант в отставке Василий РЯБОВ



КАК ИЗВЕСТНО, СТОЛИЦА ФАШИСТСКОЙ ГЕРМАНИИ город Берлин был взят после ожесточенных боев в ходе грандиозной Берлинской операции (16 апреля — 8 мая 1945 г.) войсками 1-го Белорусского фронта (командующий Маршал Советского Союза Г. Жуков) 2 мая 1945 г. Этому предшествовало знаменательное событие: сержанты М. Егоров и М. Кантария — разведчики 150-й Идрицкой дивизии (командир дивизии генерал-майор В. Шатилов) водрузили 30 апреля в 21 час 50 минут над куполом рейхстага знамя 3-й ударной армии (командующий генерал-полковник В. Кузнецов) — Знамя Победы.



## Версия маршала Чуйкова. 1965 год

И вот после войны, в 1965 году, когда впервые стали более широко отмечать День Победы, на удивление всем, в том числе и здравствующим участникам Берлинской операции, Маршал Советского Союза В. Чуйков, командовавший при штурме Берлина 8-й гвардейской армией, выступил с воспоминаниями в московских журналах «Октябрь» и «Новая и новейшая история» с утверждениями о том, что будто бы Берлин можно и нужно было взять не в мае, а еще в феврале 1945 года, сразу же после успешного завершения Висло-Одерской операции (12 января — 3 февраля 1945 г.). Василий Иванович при этом ссылался на то, что будто бы в феврале 1945 года такое мнение было чуть ли не всеобщим, в том числе и среди видных военачальников и даже в Ставке Верховного Главнокомандования, но командующие фронтами Берлинского направления (а в ту пору это были маршалы Г. Жуков, И. Конев и К. Рокоссовский) убедили И. Сталина не рисковать, сделать паузу для подготовки новой, специальной операции. И это, как показали дальнейшие события, было разумно и необходимо.

Первым, кто аргументированно выступил против точки зрения В. Чуйкова, был Г. Жуков. В своей статье «На Берлинском направлении», опубликованной в «Военно-историческом журнале» (№ 6, июнь 1965 г.), Георгий Константинович дал всестороннюю оценку военно-стратегического положения на Берлинском направлении к началу 1945 года и в канун заключительной операции всей войны. Выдающаяся победа наших Вооруженных Сил в Висло-Одерской операции приблизила наши войска к Берлину (выход на р. Одер по прямой — 60 км до вражеской столицы), но эта победа далась нелегко: войска прошли с боями более 500 км, устали, понесли значительные потери, на исходе были запасы горючего, боеприпасов, продовольствия.

«Опыт истории учит, — писал Г. Жуков, — что рисковать следует, но нельзя зарываться». И далее: «...В феврале 1945 года ни 1-й Украинский, ни 1-й Белорусский фронты проводить Берлинскую операцию не могли. Преувеличивать возможность своих войск, как и недооценивать силу и способности врага, одинаково опасно». При отсутствии необходимых условий и серьезной материально-технической подготовки предпринимать такую крупную, сложную операцию, по мнению Г. Жукова, было бы чистой авантюрой.

Но и после такого выступления Г. Жукова В. Чуйков настаивал на своей точке зрения, что выразилось, в частности, в том, что в рукописи мемуаров, представленной в Воениздат («От Сталинграда до Берлина»), поправок или уточнений сделано не было, что, естественно, озадачило издательство, ожидавшего таких уточнений. Автор отказался это сделать и обратился с письмом в ЦК КПСС, к Л. Брежневу. Последовало поручение Главному политуправлению Советской Армии и Военно-Морского Флота (Главпура) и Военно-научному управлению Генштаба объективно разобраться в существе дела и внести в него ясность...

Нельзя было забывать не только о военно-стратегическом, но и о политическом значении вопроса. Ведь все это происходило в разгар «холодной войны» между СССР и западными странами, США, которые стремились использовать любую возможность, в том числе и проблемы истории Второй мировой войны, в своих интересах. Именно в тот период, ссылаясь на утверждения В. Чуйкова, о якобы возможном сокращении на два месяца продолжительности войны в целом, западногерманский журнал «Шпигель» выступил с обвинениями Советского Союза в умышленном затягивании войны, чтобы... побольше уничтожить немцев.

Не так уж часто в 1960-е, да и другие послевоенные годы, проводились широкие обсуждения военно-исторических проблем, но на этот раз 17 января 1966 г. такое острополемическое обсуждение состоялось в Главном политическом управлении и было посвящено вопросу, вынесенному в заголовок статьи, — «Когда брать Берлин?». Вызвано оно было необъективным утверждением В. Чуйкова по этому вопросу. (Сейчас это назвали бы версией Чуйкова.)

## Свидетельствуют военачальники. 1966 год

На обсуждение были приглашены и приняли в нем самое активное участие многие видные полководцы и военачальники, в их числе Маршалы Советского Союза И. Баграмян, М. Захаров, И. Конев, К. Рокоссовский, В. Соколовский, К. Москаленко, В. Чуйков, главный маршал бронетанковых войск П. Ротмистров, руководящие работники Генштаба, Главпура, военные историки, главные редакторы центральных военных газет и журналов. Автору данной статьи, в ту пору — начальнику Отдела печати Главпура, и его заместителю В. Макарову было поручено вести нечто вроде протокола, поскольку официаль-

ного стенографирования не велось. Этот материал сохранился и позволяет мне, надеюсь, с высокой степенью достоверности изложить основное в состоявшемся обсуждении.

Как видно из перечисления фамилий участников обсуждения, в нем не принимал личного участия Маршал Советского Союза Г. Жуков. Но не будет преувеличением сказать, что главные аргументы и выводы, изложенные им в упомянутой статье в «Военно-историческом журнале», были не только единодушно всеми поддержаны, но и конкретизированы с учетом опыта и знаний фронтовой обстановки тем или иным военачальником.

Открывая обсуждение, начальник Главпура генерал армии А. Епишев отметил широкую популярность военных мемуаров у читателей, поскольку их авторами являются авторитетные участники исторических событий, но это накладывает на авторов и серьезную ответственность.

Они призваны объективно освещать прошлое, делать из углубленного анализа минувшего научно обоснованные выводы и обобщения, поскольку на героической истории советского народа и его Вооруженных Сил мы воспитываем молодое поколение. Далее А. Епишев объяснил цель обсуждения и предоставил слово для доклада начальнику Военно-научного управления Генштаба ге-



Маршал Советского Союза Г. Жуков

## К 65-летию Великой Победы



Маршал Советского Союза К. Рокоссовский

нерал-полковнику К. Скоробогаткину. Доклад, как и положено в таких случаях, читался по заранее написанному тексту и иллюстрировался соответствующими развешенными на стене картами, имеющими отношение к положению дел, соотношению сил на Берлинском направлении. Аргументация и выводы, естественно, совпадали с тем, что было изложено в уже упомянутой статье Г. Жукова, и, как показали последующие выступления, не вызвали ни у кого возражений, кроме самого В. Чуйкова.

Поскольку текст доклада существовал в напечатанном на машинке виде, не было смысла записывать его в протокол. Надо полагать, что его содержание было согласовано с начальником Генштаба маршалом М. Захаровым, видимо, поэтому он, присутствуя все время на обсуждении, специально не выступал, ограничившись краткими репликами по ходу полемики.

Затем выступил В. Чуйков. Он не согласился с докладчиком и положениями, высказанными в статье Г. Жукова, и вновь сослался на то, что в феврале 1945 года существовало общее мнение о возможности взятия Берлина с ходу, что будто бы и Ставка утвердила такое наступление, но командующие фронтами отказались от него, объясняя это ослаблением сил, отставанием ты-

лов, нависшей с севера сильной вражеской группировкой (восточно-померанской). Собственно, и сам В. Чуйков не отрицал, что снабжение войск к моменту выхода их к р. Одер было слабым, но все же упорно стоял на своем — к началу февраля у нас было достаточно сил для взятия Берлина, а противник к тому времени был уже «разбит в доску».

Маршал И. Конев, занимавший в феврале 1945 года пост командующего 1-м Украинским фронтом, согласился с оценкой обстановки, сделанной в докладе, и подчеркнул, что после успешно проведенной Висло-Одерской операции намерение быстро дойти до Берлина существовало. Когда форсировали Одер, планировали развитие операции до Берлина, и Ставка это поддержала. Но жизнь внесла коррективы. Противник быстро перегруппировал свои войска и оказал сильное сопротивление. У немцев возник новый фронт обороны с организованной системой огня, соответствующими резервами. Попытки некоторых наших армий прорвать оборону противника не имели успеха. Да и 1-й Белорусский фронт, выйдя на Одер, приостановил наступление в связи с действиями померанской группировки гитлеровцев. Войска физически устали. У нас были значительные потери в людях, танках. Тыл растянулся на 500 км, подвоз ограничился. Бензина не было, жили и воевали на голодном пайке во всем. А город перед нами стоял, как сильно укрепленная крепость. При всей нашей активности наступать было нельзя, и Ставка с этим согласилась. Начальник Генштаба маршал М. Захаров к заключительной фразе И. Конева о том, что если бы мы продолжали наступать, то неизвестно, что было бы, добавил: «Могла бы быть Варшавская операция периода Гражданской войны». (Красная Армия в 1920 году под Варшавой потерпела крупное поражение.)

Маршал К. Рокоссовский, командовавший в ту пору 2-м Белорусским фронтом, подробно охарактеризовал сложную обстановку в Померании и Восточной Пруссии, где продолжалось сильное сопротивление крупных группировок врага. Образовался разрыв между флангами двух Белорусских фронтов, чреватый опасностью, что вынудило отвлечь часть сил 1-го Белорусского фронта для борьбы с померанской группировкой противника. И на Берлинском направлении, вопреки утверждениям В. Чуйкова, у противника было много сил, оказывавших серьезное сопротивление. «Если бы мы, — сказал в заключение Рокоссовский, — в феврале 1945 года повели

наступление на Берлин, оно могло бы сорваться».

Маршал В. Соколовский, возглавлявший в феврале 1945 года штаб 1-го Украинского фронта, привел убедительные факты и цифры, подтверждавшие, что одного желания пораньше взять Берлин оказалось недостаточно. Обстановка на подступах к городу осложнилась, наши войска стали выдыхаться, боеприпасов и горючего не хватало, авиация и ее аэродромы отстали. И это понятно — ведь в ходе Висло-Одерской операции войска прошли почти 700 км без передышки. Соколовский поддержал сказанное Коневым: спор о возможности взятия Берлина в феврале 1945 года беспредметный.

Маршал К. Москаленко, не согласившись с Чуйковым, упрекнул его: надо было ему поставить эти вопросы тогда, в 1945 году, а не через 20 лет. Вся беда в том, что у нас исторические труды и мемуары пишутся под углом сегодняшнего дня, а надо писать так, как было на самом деле, причем, не принижая других и не выпячивая себя.

### Истина рождается в полемике

Было интересно, что же скажут профессиональные историки? Главный редактор «Военно-исторического журнала» генерал-майор Н. Павленко напомнил о том, что вопрос о возможности взятия Берлина в более ранние сроки поднимался после войны дважды, еще в 1945 году: первый раз на конференции, которой руководил Г. Жуков, а второй раз — на конференции под руководством В. Соколовского. Выступавший на первой конференции генерал Енюков от Генштаба спросил, можно ли было взять Берлин в феврале? Жуков дал отрицательный ответ. Чуйков, перебивая Павленко, бросил реплику: «Не ответил, а прихлопнул вопрос». Продолжая выступление, Павленко сказал:

— Разве закономерно ставить так вопрос, как это делает товарищ Чуйков: вот если бы сделали то-то, то было бы то-то? Ведь это не исторический подход, не научный. Для правильного анализа боевой обстановки требуется глубокая оценка своих сил и сил противника, учет реальных наших возможностей и т.д.

В выступлениях генерала армии П. Батицкого, главного маршала бронетанковых войск П. Ротмистрова, генерал-полковника М. Поваля в разных вариантах, в сущности, повторялось, что в феврале взять Берлин было невозможно, нужны были передышка, перегруппировки сил, подготовка новой крупнейшей операции. Они также вы-



сказывались против слишком больших элементов субъективизма в мемуарах, призванных нести в массы читателей, новых поколений правдивые слова и размышления о величии подвига армии и народа, спасших мир от фашистской чумы XX века.

Взявший слово второй раз Рокоссовский напомнил, какое большое значение в тот период придавалось разгрому померанской группировки гитлеровцев, о чем свидетельствует перевод 1-й танковой армии из состава 1-го Белорусского фронта в состав 2-го Белорусского — именно для рассечения данной группировки. И когда об этом встал вопрос, то Сталин и Жуков быстро согласились. «А вы знаете, — добавил Константин Константинович, — что у Жукова трудно было выпросить какие-либо силы, и если уж он пошел на это, значит, действительно положение было серьезное».

— Что написано пером, — сказал в заключение В. Чуйков, — то не вырубить топором. Мои мемуары субъективны, но это закономерно. О других армиях писать не могу, не знаю, как воевал Москаленко, пусть сам пишет. Возможно, я не учитывал заграничный резонанс, но у меня редакция взяла рукопись, и было с кем посоветоваться.

А. Епишев спросил Чуйкова, какова же его реакция на выступления товарищей, изменило ли это его прежние мнения? Василий Иванович с присущей ему прямоотой, ответил, что он вовсе не склонен игнорировать высказанные соображения, но отказываться от написанного не может. Написано что-то правильно и, может быть, что-то неправильно. Он поблагодарил за критику и тут же добавил: «Я сразу руки вверх не подниму, но добиваться выступлений в печати не буду».

### Воспоминания участников сражения за Берлин — особая ценность

Состоявшиеся выступления А. Епишев назвал весьма полезными и еще раз подчеркнул, что надо повышать ответственность и авторов, и издателей за качество и объективность выпускаемых мемуаров, не прикрываясь тем, что этот жанр литературы действительно по природе субъективен. А ведь правда от этого не должна пострадать, тем более когда речь идет о вопросах государственной важности, о героико-патриотическом воспитании народа, особенно молодежи.

Не знаю, как на других участников этого обсуждения, но на нас, журналистов, сбор и оригинальные выступления столь значительного со-

звездия выдающихся полководцев и военачальников произвели неизгладимое впечатление. К тому же в перерывах (обсуждение длилось целый день) мы имели возможность общаться и вести непринужденные беседы с любым из участников полемики.

Особо запомнилась беседа с Константином Константиновичем Рокоссовским. Все 1417 дней Великой Отечественной войны — с 22 июня 1941 г. до 8 мая 1945 г. — он был в пекле всех самых крупных сражений и битв. В их числе Московская, Сталинградская, Курская, Белорусская, Берлинская стратегические операции. Маршал был в хорошем настроении, прост и доступен в обращении с собеседниками независимо от их служебного положения и воинского звания. Никакой позы, весел, подтянут, остроумен. Кто из присутствовавших тогда мог бы подумать, что жить ему осталось всего два года.

Кстати, коль речь зашла о таком прекрасном, заслуженном человеке-полковнике, небезынтересно привести такой эпизод из его фронтовой жизни, имеющий некоторое отношение к теме настоящей публикации. В самый разгар битвы под Москвой, в период первого «генерального наступления» гитлеровцев на нашу столицу, корреспондент газеты «Красная звезда» политрук П. Трояновский встретился с генерал-лейтенантом К. Рокоссовским, командовавшим 16-й армией, сражавшейся на очень важном волоколамском направлении. После краткой беседы генерал взял у журналиста его фронтовую карту и собственноручно написал на ней: «Воюя под Москвой, надо думать о Берлине! К. Рокоссовский. 29 октября 1941 года».

Такая уверенность командарма проистекала из общего настроения и желания нашего народа, всей армии в ту пору — хватит отступать, пора дать врагу почувствовать силу. И именно под Москвой должен начаться решительный, неминуемый разгром фашистских полчищ. Так оно и случилось. Здесь занялась заря нашей грядущей победы, был сорван «блицкриг», развеян миф о непобедимой гитлеровской армии. Это признал и германский фельдмаршал Кейтель на Нюрнбергском процессе: в ответ на вопрос, когда верховное командование вермахта почувствовало, что план «Барбаросса» дал трещину, нехотя, сквозь зубы произнес — «Москау».

Берлинская стратегическая на-



Маршал Советского Союза И. Конев

ступательная операция вошла в историю Великой Отечественной войны и Второй мировой войны в целом как одна из выдающихся, четко спланированных и блестяще осуществленных. Об этой заключительной операции войны в Европе написано (будут и далее создаваться) множество книг в различных жанрах — научном, мемуарном, художественном. Но особую, далее уже невозможную ценность представляют как раз воспоминания ее участников. И в этом отношении этой операции повезло: выступили с воспоминаниями высшие руководители сражением за Берлин, командующие фронтами (Г. Жуков, И. Конев, К. Рокоссовский), члены Военных советов 1-го Белорусского и 1-го Украинского фронтов К. Телегин и К. Крайнюков, многие командующие общевойсковыми, танковыми и воздушными армиями, командиры дивизий и полков, офицеры и сержанты (М. Егоров и М. Кантария).

Бесспорно, что среди всех этих изданий наиболее глубокими и высокоавторитетными являются «Воспоминания и размышления» Маршала Советского Союза, четырежды Героя Советского Союза Георгия Константиновича Жукова — заместителя Верховного Главнокомандующего. ■

## К 65-летию Великой Победы

# НЕПРЕДСКАЗУЕМЫЙ ФИНАЛ

Владимир ЛОТА, кандидат исторических наук



ПОБЕДА НАД ФАШИСТСКОЙ ГЕРМАНИЕЙ и ее сателлитами весной 1945 года - великое событие в истории нашего народа, в годы Великой Отечественной войны героически защищавшего свою Родину от коварного и непредсказуемого агрессора, понесшего значительные людские и материальные потери. В войне против гитлеровской Германии принимали участие Великобритания, США и другие государства, вошедшие в антигитлеровскую коалицию. Американцы и англичане оказывали Советскому Союзу материальную помощь в войне, направляя самолеты, танки, автомобили, медикаменты и продовольствие. Помощь была необходимой, но не бескорыстной.

Прагматическое отношение союзников к трудной войне Советского Союза против Германии особенно проявилось на завершающем этапе войны. Финал Великой Отечественной был непредсказуемым. После подписания Акта о капитуляции вооруженных сил фашистской Германии в Лондоне был разработан план, который мог привести к возникновению третьей мировой войны, в которой против Советского Союза должны были воевать армии Великобритании и США...

### «Аргонавты»

16 декабря 1944 г. германские войска по приказу Гитлера начали активное контрнаступление в Арденнах. Президент США Ф. Рузвельт был обескуражен тем, как развивались обстановка на западном фронте и события в Европе, но не мог изменить ситуацию. Он также был недоволен полученным 27 декабря 1944 г. посланием И.В. Сталина, в котором было высказано твердое намерение советского руководства поддерживать преобразование Польского комитета национального освобождения во Временное польское правительство. Это решение нарушало замыслы американского политического руководства о послевоенном устройстве Польши.

Спасти положение американских войск в Арденнах смогла бы только

Красная Армия, если бы она безотлагательно начала наступление на советско-германском фронте. Американский президент должен был обратиться с соответствующей просьбой к Сталину, но не стал этого делать.

В январе 1945-го в отношениях между Вашингтоном и Москвой опять возникло похолодание. Подобное состояние отношений между СССР и США уже возникало в 1943 году. Тогда, накануне Курской битвы, на советско-германском фронте сложилась тяжелая для Красной Армии обстановка. Советский Союз нуждался в помощи англо-американцев и надеялся, что они наконец-то откроют второй фронт. Но этого не произошло.

Красная Армия сражалась против гитлеровских войск под Курском, не

рассчитывая на помощь союзников. Потери были большие. Сталин распорядился отозвать советских послов М.М. Литвинова и И.М. Майского в Москву.

Нормализовать отношения с Рузвельтом Сталин решил во время подготовки к Тегеранской конференции. В иранской столице в конце ноября 1943 года Сталину удалось добиться взаимопонимания с союзниками. На Тегеранской конференции Рузвельт и Черчилль более определенно обещали советскому руководителю открыть второй фронт в конце мая 1944 года.

1 января 1945 г. Сталин, отвечая на раздраженное послание Рузвельта по поводу будущего Польши, сообщал американскому президенту: «...Я весьма сожалею, что не сумел убедить Вас в правильности позиции Советского правительства по польскому вопросу... Тем не менее, я надеюсь, что события убедят Вас, что Польский национальный комитет все время оказывал и продолжает оказывать союзникам, в частности Красной Армии, важное содействие в борьбе против гитлеровской Германии, в то время как эмигрантское правительство в Лондоне вносит дезорганизацию в эту борьбу и тем самым помогает немцам...».

Черчилль, приютивший в Лондоне польское эмигрантское правительство на время войны, так же, как и Рузвельт, рассчитывал, что польские политики возвратятся в Варшаву и возглавят правительство этой страны. О планах Черчилля в отношении Польши подробно сообщал в Центр резидент со-



ветской военной разведки в Лондоне генерал-майор И.А. Складов...

В первых числах января 1945 года английские солдаты тоже гибли в Арденнах. Черчилль получал ежедневные сводки о ходе боевых действий.

5 января Рузвельт позвонил британскому премьер-министру...

В Берлине Гитлер, ободренный наметившимся успехом на западном фронте, мог бы сосредоточить силы вермахта и сбросить войска англо-американцев в океан. Но он не спешил активизировать боевые действия. У Гитлера были замыслы новых операций, которые должны были задержать продвижение войск Красной Армии к Берлину.

В январе 1945 года некоторые приближенные к Гитлеру политики и генералы думали о том, как бы найти компромисс с англичанами и американцами, чтобы создать единый фронт против большевиков.

Гитлер приказал подготовить и провести удар на южном фланге советско-германского фронта, в Венгрии, без нефти которой германская армия сражаться не могла. Новая операция получила кодовое название «Грей». Для ее проведения предстояло тайно перебросить с западного на восточный фронт 6-ю танковую армию (ТА) СС, в составе которой было более 600 танков новых моделей...

...6 января 1945 г. И.В. Сталин получил от Черчилля послание. Британский премьер-министр просил советского Верховного Главнокомандующего активизировать действия Красной Армии на советско-германском фронте, которые должны были ослабить натиск немцев на Западе и спасти от разгрома англо-американские войска.

Сталин пригласил к себе начальника Генерального штаба А.М. Василевского и спросил, реально ли в связи с тяжелым положением войск союзников в Арденнах досрочно начать Висло-Одерскую операцию. Василевский ответил, что необходимо изучить обстановку на центральном участке советско-германского фронта и провести дополнительные расчеты.

В Генеральном штабе в срочном порядке были проведены новые расчеты и внесены изменения в планы боевых действий. Силы пяти разведывательных отделов фронтов провели дополнительные оперативные мероприятия, направленные на уточнение количества войск и боевой техники противника, сосредоточенных, в первую очередь, на Висло-Одерском направлении.

От разведывательных отделов фронтов в Генеральный штаб поступили новые данные о противнике и систе-

ме его оборонительных сооружений. Результаты окончательных расчетов Василевский доложил Сталину. После этого Ставка Верховного Главнокомандования (ВГК) приняла решение - начать наступление на Висле и в Восточной Пруссии досрочно, 12-14 января 1945 г.

Обстановка в Арденнах усложнялась. Англо-американцы несли тяжелые потери. Рузвельт вновь позвонил в Лондон. Черчилль сообщил ему, что направил в Москву для переговоров своего маршала Теддера, заместителя главнокомандующего союзными экспедиционными силами.

Маршал Теддер прибыл в Москву и в первой половине дня 15 января был принят Сталиным. Во второй половине того же дня Сталин сообщил президенту США: «Маршал Теддер производит самое благоприятное впечатление...».

Далее Сталин информировал Рузвельта: «...После четырех дней наступательных операций на советско-германском фронте я имею теперь возможность сообщить Вам, что, несмотря на неблагоприятную погоду, наступление советских войск разворачивается удовлетворительно. Весь центральный фронт, от Карпат до Балтийского моря, находится в движении на запад. Хотя немцы и сопротивляются отчаянно, они все же вынуждены отступать. Не сомневаюсь, что немцам придется разбросать свои резервы между двумя фронтами, в результате чего они будут вынуждены отказаться от наступления на западном фронте. Я рад, что это обстоятельство облегчит положение союзных войск на Западе и ускорит подготовку намеченного генералом Эйзенхауэром наступления...».

18 января 1945 г. Рузвельт сообщал Сталину: «Весьма благодарен за Ваше ободряющее послание от 15 января о Вашей беседе с маршалом авиации Теддером и о наступлении Ваших войск на советско-германском фронте.

Подвиги, совершенные Вашими героическими воинами раньше, и эффективность, которую они уже продемонстрировали в этом наступлении, дают все основания надеяться на скорые успехи наших войск на обоих фронтах. Время, необходимое для того, чтобы заставить капитулировать наших варварских противников, будет резко сокращено умелой координацией наших совместных усилий...».

В те напряженные дни завершающего этапа Великой Отечественной войны активно действовали советские военные разведчики. В результате их напряженной работы в Центр поступали сведения, свидетельствовавшие, что



Генерал-майор Сизов Александр Федорович, советский военный атташе при правительствах союзных государств в Лондоне в годы Великой Отечественной войны

финал окончательного разгрома фашистской Германии и ее сателлитов будет не только трудным из-за ожесточенного сопротивления гитлеровских войск, особенно на советско-германском фронте, но и из-за других тайных обстоятельств, контуры которых постепенно стали проявляться уже в феврале 1945 года.

На завершающем этапе Великой Отечественной войны советская военная разведка превратилась из вида обеспечения командования Красной Армии необходимыми сведениями о противнике в один из факторов, использование возможностей которого позволяло советскому руководству оказывать более эффективное взаимодействие с союзниками. Особенно ценными оказались сведения разведки, добытые в январе-феврале 1945 года, когда американский президент предложил Сталину провести очередную встречу с



Полковник Никитушев Николай Иванович, военный атташе в Швеции в годы Великой Отечественной войны

## К 65-летию Великой Победы



Генерал-майор Суслопаров Иван Александрович, военный атташе во Франции

участием в ней английского премьер-министра. Предстоящая встреча получила в Вашингтоне и Москве кодовое наименование «Аргонавт».

В январе 1945-го руководители резидентур военной разведки Л.А. Сергеев («Морис»), П.П. Мелкишев («Мольер») и И.А. Складаров («Брион») получили задания, в которых указывалось на необходимость выяснения позиций руководителей США и Великобритании по отношению к проблемам «обустройства» послевоенной Европы. Центр сообщал своим резидентам, что выполнение этого задания является важной задачей.

В Москве, Вашингтоне и Лондоне в это время началась ускоренная подготовка к новой встрече Сталина, Рузвельта и Черчилля. Срочность созыва этой конференции вызывалась двумя обстоятельствами.

Первое - Красная Армия наносила мощные удары по войскам противника, и ее войска двигались в направлении Берлина. Лидеры союзных государств должны были сообща определить условия финала войны и капитуляции фашистской Германии.

Второе - крушение третьего рейха порождало массу новых международных проблем. Многие из них казались не только труднопреодолимыми, но и неподдающимися разрешению. Политическое и идеологическое различие в государственном устройстве Советского Союза, Великобритании и США могли создать проблемы в определении будущего европейских государств.

Противоречия между союзниками нарастали и могли привести на заключительном этапе войны или сразу же после разгрома фашистской Германии к расколу антигитлеровской коалиции

и даже возникновению между ними напряженных отношений из-за распределения сфер влияния в Европе. Каким образом делить лавры победы над фашистской Германией было не ясно. Точнее, в Москве, Лондоне и Вашингтоне по этому важному вопросу имелись свои соображения, совместить которые или найти по этому вопросу взаимоприемлемое решение оказалось исключительно трудно.

Германское руководство имело сведения о противоречиях между СССР, США и Великобританией и стремилось использовать их для раскола антигитлеровской коалиции. Германская разведка проводила мероприятия, направленные на ослабление взаимодействия между СССР с США и Великобританией, изолированно распространяла дезинформацию, которая должна была внести раскол в отношения между Москвой, Вашингтоном и Лондоном, вела активные радиогрифы с советской военной разведкой и внешней разведкой НКВД, проводила и другие мероприятия.

Таким образом, в январе-феврале 1945 года советская разведка должна была выяснить позиции союзников по вопросам, которые лидерам трех государств предстояло обсудить в ходе очередной встречи.

Резидент «Морис» сообщил из Вашингтона в Центр, что «...ситуация в Польше и вопрос о ее границах на востоке не затрагивает прямых американских интересов», и что Рузвельт не намерен из-за Польши портить отношения с русскими, когда его войска все еще находятся в трудном положении в Арденнах. Американцы предложат Сталину отдать Польше Львов, но настаивать на этом не собираются. Этот шаг будет предпринят для «успокоения американцев польского происхождения», которых в то время на территории США проживало около 6 млн.

Резидент «Мольер», действовавший в Нью-Йорке, сообщил, что «...в ходе переговоров Рузвельт будет настаивать на вступлении Советского Союза в войну против Японии после окончания военных действий в Европе».

По данным обоих резидентов, американцы также были намерены обсудить в Ялте вопрос о принципах формирования Организации Объединенных Наций (ООН) и определить порядок делегирования в структуры ООН представителей от различных государств. Рузвельт опасался, что Сталин будет отстаивать право каждой республики, входящей в состав СССР, иметь своего представителя в этой международной организации. Его пугало, что в

ООН будет 15 представителей от советских республик, которые, естественно, станут поддерживать все предложения, выдвигаемые представителем СССР. Рузвельт мог бы согласиться на присутствие в ООН делегатов только от СССР, Украины и Белоруссии.

Данные «Мориса», «Бриона», «Мольера» и других резидентов военной разведки свидетельствовали о том, что в ходе предстоящей конференции в Ялте неизбежны острые дискуссии, но видны были и реальные возможности для достижения компромиссных решений.

Сталин ожидал, что во время переговоров в Крыму союзники сообщат ему об атомном оружии, над созданием которого тайно и напряженно работали на территории США британские ученые. Атомный фактор не давал Верховному Главнокомандующему покоя - в Советском Союзе атомного оружия не было. Более того, в начале 1945 года в Кремле даже не видели возможных путей создания в ближайшие годы в Советском Союзе атомной бомбы. Ни экономических, ни технических возможностей в СССР для разворачивания работ по такому проекту не было. Ведь значительное количество важных промышленных объектов было разрушено в ходе войны Германии против СССР.

Поскольку благодаря усилению советской разведки позиции Рузвельта и Черчилля на предстоящей встрече несколько прояснились, в Москве была разработана тактика переговоров и определены пределы возможных компромиссов. В частности, Сталин решил постепенно уступить Рузвельту в вопросе о количестве представителей в ООН от СССР и союзных республик, если американский президент пойдет на компромиссы в ходе решения других вопросов...

По пути в Крым 2 февраля Рузвельт и Черчилль встретились на борту американского крейсера «Куинси», стоявшего на рейде мальтийской столицы Ла-Валлетты. Делегации двух государств окончательно согласовали свои позиции по всем вопросам, которые им предстояло обсуждать со Сталиным. Никто из американцев или англичан, входивших в состав делегаций США и Великобритании, не мог предположить, что основные позиции Рузвельта и Черчилля на предстоящих переговорах в общих чертах уже известны в Москве.

Встреча в Ялте должна была помочь союзникам ускорить разгром фашистской Германии, а также создать перспективы для взаимовыгодных отношений.

Первое пленарное заседание было проведено 5 февраля. Открывая конфе-



рению, Сталин, относившийся к Рузвельту с подчеркнутым вниманием, предложил ему председательствовать на конференции, как и в Тегеране.

Вечером на банкете Сталин провозгласил тост за «наш союз» и пояснил: «...В союзе союзники не должны обманывать друг друга. Возможно, это наивно. Опытные дипломаты могут сказать: «Почему я не должен обманывать своего союзника?» Но я как наивный человек думаю, что лучшим для меня является не обманывать своего союзника, даже если он глуп. Возможно, наш союз силен, потому что мы не обманываем друг друга или потому что не так просто обмануть друг друга».

Сталин все еще надеялся, что Рузвельт расскажет ему об изобретениях британских и американских физиков в области атомного оружия, что, несомненно, смогло бы укрепить доверие между переговорщиками. К февралю 1945 года советские разведчики А. Адамс, Я. Черняк, Ж. Коваль, А. Феклисов, А. Яцков, В. Барковский и другие добыли значительное количество документов о секретном англо-американском атомном проекте.

Однако ни во время Тегеранской конференции, ни во время встречи в Крыму американский президент (сделать это мог только Рузвельт) ничего не сообщил советскому лидеру о создании в США атомной бомбы. Сталин тоже не стал спрашивать Рузвельта о новом оружии. Он знал, к чему может привести подобный вопрос.

Сталин твердо и жестко отстаивал государственные интересы СССР, был радужным хозяином и создавал условия для успешного завершения переговоров в Крыму. Возможно, только поэтому «объективные или субъективные противоречия» не переросли в Ялте в открытый разрыв отношений. Безусловно, этому в какой-то степени способствовали сведения, своевременно предоставленные «Морисом», «Мольбером» и «Брионом»...

13 февраля 1945 г. было опубликовано коммюнике Крымской конференции. В нем была зафиксирована договоренность трех держав по следующим вопросам: разгром нацистской Германии; оккупация Германии и союзный контроль над ней; репарации с Германии; конференция Объединенных наций; декларация об освобожденной Европе; о Польше; о Югославии; о совещаниях министров иностранных дел и другое.

Надежды Гитлера на раскол в стане союзников не оправдались. «Аргонавты», в целом, успешно завершили свое трудное «плавание».

После окончания Ялтинской конференции Сталин возвратился в Москву. Обстановка на советско-германском фронте продолжала оставаться напряженной.

27 февраля 1945 г. У. Черчилль выступил в палате общин с предложением одобрить результаты Крымской конференции. Говоря о будущем Польши, особенно беспокоившем британских парламентариев, Черчилль сказал, что Сталин дал самые торжественные заверения в том, что суверенная независимость Польши будет соблюдена. В подтверждение своих выводов он добавил: «Мне не известно ни одно правительство, которое выполняло бы свои обязательства, даже в ущерб самому себе, более точно, нежели русское Советское правительство. Я категорически отказываюсь пускаться здесь в дискуссии относительно добросовестности русских».

Возвратившись в Вашингтон, Рузвельт выступил с докладом о результатах работы Крымской конференции. «Эта конференция, - сказал американский президент, - означает конец системы односторонних действий, замкнутых союзов, сфер влияния и всех других политических интриг, к которым прибегали на протяжении столетий...».

Американский президент смотрел в будущее. 12 апреля 1945 г. он ушел

из жизни, оставив политикам и солдатам Второй мировой войны, а также их наследникам свою глубокую убежденность в том, что «конец системы односторонних действий» открывает новые возможности в отношениях между государствами.

Решения, принятые на Ялтинской конференции, еще предстояло воплотить в жизнь. На европейском театре войны продолжались напряженные сражения, ход и исход которых зависел от многих обстоятельств, в том числе и от профессионализма советских разведчиков, и от тайных операций, проводимых в своих интересах разведками США и Великобритании.

### Балатонский «кроссворд»

20 февраля 1945 г. руководитель американской военной миссии в Москве бригадный генерал Дж. Р. Дин попросил начальника советского Генерального штаба генерала армии А.И. Антонова принять его по важному делу. На встрече американский генерал сообщил, что прибыл по указанию генерала Маршалла. Цель визита - передать советскому Генштабу важные сведения о планах действий немцев на восточном фронте.

Из данных американской разведки следовало, что немцы планируют создать две группировки для контрнаступления: одну в Померании для удара на Торн, вторую в районе Вена, Моравска Острава для наступления в направлении на Лодзь. При этом южная группировка должна была включать 6-ю танковую армию СС.

Разведсведения, переданные американским генералом, заинтересовали Антонова. Подобные данные 12 февраля уже сообщил в советский Генеральный штаб начальник армейской секции английской Военной миссии в Москве полковник Бринкман.

Однако 21 февраля начальник Главного разведывательного управления (ГРУ) генерал-лейтенант Ильичев направил Сталину, Булганину и Антонову срочное специальное сообщение. Данные, изложенные в этом донесении, противоречили сведениям, которые днем раньше передал в советский Генштаб американский генерал Дин.

Ильичев докладывал Верховному Главнокомандующему данные «заслуживающего доверия источника» о перегруппировке немецких войск. Первым пунктом этого донесения было сообщение о том, что «...вся 6-я танковая армия СС направляется в Венгрию».

В подтверждение этого вывода начальник ГРУ приводил следующие доказательства:



Генерал-майор Суслопаров И. А. подписывает в Реймсе предварительный протокол о капитуляции фашистской Германии

## К 65-летию Великой Победы



Офицерский клуб Военно-инженерного училища, где был в ночь с 8 на 9 мая подписан Акт о капитуляции вооруженных сил фашистской Германии. Май 1945 года

«...— 2 февраля 1945 года командующий Южной группой армий получил из Берлина распоряжение о снабжении 2-го танкового корпуса СС, а копия приказа была направлена командующему 6-й танковой армией СС генерал-полковнику Зеппу Дитриху;

— оперативный отдел войск СС в своем распоряжении от 8 февраля 1945 года указывал, что районами сосредоточения грузов для 1-го танкового корпуса (в который входят 1-я и 12-я танковые дивизии) являются Вена и Гензерндорф (35 км северо-восточнее Вены);

— 9 февраля 1945 года оперативный отдел войск СС отдал приказание о направлении через Вену двух офицеров в разведывательные части 1-й и 9-й танковых дивизий СС;

— 9 февраля 1945 года командующий Южной группой армий отдал приказ - под страхом смертной казни сохранять в абсолютной секретности все, что касается «группы отдыха и пополнения» (имеется в виду 6-я танковая армия СС в составе 1-й, 2-й, 9-й и 12-й танковых дивизий СС). Место нахождения указанной группы не должно указываться ни на каких картах...».

Далее Ильичев сообщал, что «...немецкое верховное командование (ОКВ) в приказе от 10 февраля 1945 года указало командующим немецким войскам, расположенным на южном секторе советско-германского фронта, что для операций в Южной Венгрии потребуется переброска части сил из Кroatии. В связи с этим некоторые местные наступательные операции в Кroatии необходимо приостановить и перейти к обороне».

«В операциях в Венгрии, - доклады-

вал начальник военной разведки, - будут принимать участие 1-я горно-стрелковая дивизия, 7-я горно-стрелковая дивизия СС «Принц Евгений» и 11-я артиллерийская дивизия, которые будут изъяты из подчинения группы армий «Ф».

Сведения ГРУ были срочно переданы начальнику Разведуправления ГШ генерал-полковнику Ф. Кузнецову (в годы Великой Отечественной войны в Наркомате обороны СССР действовали два разведывательных управления. Одно из них - Главное разведывательное управление - занималось ведением стратегической разведки и подчинялось наркомату обороны. Второе - Разведывательное управление Генерального штаба - занималось организацией и ведением оперативной разведки и подчинялось начальнику Генерального штаба Красной Армии) для уточнения и проверки, а также для своевременной организации оперативной разведки в районах возможного появления соединений 6 ТА СС.

Анализ обстановки позволил сделать вывод: на южном участке советско-германского фронта складывается опасная ситуация. Противник планирует перейти в контрнаступление и намерен добиться серьезного успеха.

Тайный замысел Гитлера о нанесении крупного удара по советским войскам в Венгрии начал реализовываться. Однако благодаря усилиям военной разведки 21 февраля 1945 г. отдельные еще не совсем четкие детали этого плана были уже известны Верховному Главнокомандующему И.В. Сталину и начальнику Генштаба А.И. Антонову. Незамедлительно Ставка ВГК направила

указания командующему 3-м Украинским фронтом маршалу Ф.И. Толбухину - не останавливая подготовки наступательной операции на Вену, принять меры к отражению возможного контрудара противника.

Великая Отечественная война должна была завершиться падением Берлина. Вопрос, кто первым подойдет к германской столице и водрузит Знамя Победы над рейхстагом, имел принципиальное значение для руководства СССР и лидеров союзных государств.

После стремительного проведения Висло-Одерской операции войска Красной Армии прошли Польшу и уже в первой половине февраля 1945 года вышли к Одеру в районе Кюстрина. Командующий 1-м Белорусским фронтом маршал Г.К. Жуков планировал с ходу нанести мощный удар в западном направлении и в кратчайший срок овладеть столицей Германии. Однако он не сделал этого.

Вопрос о том, что же вынудило Жукова в феврале 1945 года отказаться от захвата Берлина, вызывал после окончания войны острые дискуссии среди советских полководцев. По оценке Маршала Советского Союза В.И. Чуйкова, «...Берлином можно было овладеть уже в феврале, а это, естественно, приблизило бы и окончание войны».

Чуйков также писал: «Что касается риска, то на войне нередко приходилось идти на него. Но в данном случае риск был вполне обоснован. В Висло-Одерскую операцию наши войска прошли уже свыше 500 км, и от Одера до Берлина оставалось всего 60-80 км».

У Жукова была другая точка зрения. Он утверждал: «...Должен сказать, что в наступательной операции на Берлин не все обстояло просто, как это кажется В.И. Чуйкову».

Далее в своих «Воспоминаниях и размышлениях» Маршал Советского Союза Г.К. Жуков подробно разобрал причины, ставшие препятствием на пути продвижения войск 1-го Белорусского фронта к Берлину и помешавшие в феврале 1945 года захватить германскую столицу. Никто, кроме Г.К. Жукова, не мог бы более точно оценить обстановку, сложившуюся в конце января - первой половине февраля 1945 года на Берлинском направлении. Одна из причин - отвлечение части сил 1-го Белорусского фронта для ликвидации группировки немцев в Восточной Померании, которая, как считали в Ставке, получила в это время значительное усиление. Вот что по этому вопросу писал Жуков: «Оценивая сложившееся положение, Ставка ВГК решила в



целях ликвидации гитлеровцев в Восточной Померании, силы которых к этому времени возросли до сорока дивизий, привлечь четыре общевойсковые и две танковые армии 1-го Белорусского фронта».

Текст сообщения британского полковника Брикмана был телеграфирован в штаб маршала Жукова. Данные американского генерала Дж. Дина, переданные начальнику Генерального штаба Антонову, также были направлены Жукову, который должен был учесть вероятность появления перед его фронтом 6 ТА СС в составе около 600 танков.

Оценивая возможное значительное усиление войск противника на Берлинском направлении и нарастание угрозы на флангах, Жуков замедлил темпы наступления войск 1-го Белорусского фронта на Берлин. Это отодвинуло час падения германской столицы, дало передышку Гитлеру, а также позволило союзникам приблизиться к Берлину.

Точные сведения, добытые в феврале 1945 года советской военной разведкой, позволили принять необходимые меры и нанести по 6 ТА СС сокрушительный и неожиданный для противника удар. Успешно проведенная Балатонская оборонительная операция не только сорвала планы Гитлера, но и спасла жизни тысячам солдат и офицеров Красной Армии, которыми командовал маршал Толбухин. Они остались живы благодаря достоверным сведениям, которые своевременно добыли военные разведчики подполковник Иван Макарович Козлов и генерал-майор танковых войск Иван Андреевич Скляр.

1 апреля 1945 г. Черчилль писал Рузвельту: «Русские армии, несомненно, захватят всю Австрию и войдут в Вену. Если они захватят также Берлин, то не создается ли у них слишком преувеличенное представление о том, что будто они внесли подавляющий вклад в нашу общую победу, и не может ли это привести к такому умонастроению, которое вызовет серьезные и весьма значительные трудности в будущем? Поэтому я считаю, что с политической точки зрения нам следует продвигаться в Германии как можно дальше на восток, и в том случае, если Берлин окажется в пределах нашей досягаемости, мы, несомненно, должны его взять».

Весной 1945 года вопрос о взятии Берлина являлся важной политической целью. Он был полем тайной бескомпромиссной борьбы между разведками этих государств. Анализируя данные Брикмана и Дина, время их по-

ступления в распоряжение советского командования и другие обстоятельства, связанные с обстановкой на советско-германском фронте весной 1945 года, можно сделать только один вывод: маршал Жуков из советского Генерального штаба (!) получил от союзников ложные сведения о направлении переброски 6 ТА СС и, стремясь сохранить силы 1-го Белорусского фронта, приостановил продвижение своих войск к Берлину. Жуков, основываясь на предупреждениях, поступивших из Генерального штаба, не мог не принять к сведению сообщения полковника Брикмана и генерала Дина...

Балатонская оборонительная операция началась 6-го и завершилась 15 марта 1945 г.

После войны стали известны многие подробности контрнаступления немцев у оз. Балатон. Подтвердились данные советской военной разведки о том, что идея контрнаступления в Венгрии принадлежала Гитлеру, по личному указанию которого 6 ТА СС была перебросена с западного фронта в новый район боевых действий. Гитлер действительно хотел удержать под контролем источники венгерской нефти, а также предотвратить вторжение советских войск в Австрию и южные районы третьего рейха, где было сосредоточено большое количество военно-промышленных объектов фашистской Германии.

Какие же сведения в феврале 1945 года передали начальнику Генерального штаба генералу армии Антонову британский полковник Брикман и американский бригадный генерал Дин?

Ответ на этот вопрос Антонов дал в письме от 30 марта 1945 г. Джону Р. Дину: «Боевые действия на восточном фронте в течение марта месяца не подтвердили данную информацию, ибо бои эти показали, что основная группировка немецких войск, включавшая 6-ю танковую армию СС, была сосредоточена не в Померании и не в районе Моравска Острава, а в районе озера Балатон, откуда немцы вели наступление с целью выйти к Дунаю и форсировать его южнее Будапешта.

Этот факт показывает, что информация, которой пользовался генерал Маршалл, не соответствовала действительному ходу событий на восточном фронте в марте месяце. Не исключена возможность, что некоторые источники этой информации имели своей целью дезориентировать как англо-американское, так и советское командование и отвлечь внимание советского командования от того района, где готовилась

немцами основная наступательная операция на восточном фронте... Это сообщение я считал своим долгом довести до сведения генерала Маршалла исключительно для того, чтобы он мог сделать соответствующие выводы в отношении источника этой информации».

Аргументы, изложенные в письме, звучат убедительно и дипломатично. Генерал Антонов в марте 1945 года не знал, что сведения о переброске 6-й танковой армии СС в Венгрию, добытые советской разведкой, были получены подполковником Козловым от английского источника советской разведки «Х», проверены генерал-майором Скляровым и направлены в Центр. Это значит, что в британском военном ведомстве к 20 февраля уже имелись достоверные и точные сведения о том, куда на самом деле направляется 6-я танковая армия СС.

Какие замыслы были сорваны в результате активных и успешных действий советской военной разведки на завершающем этапе Второй мировой войны в Венгрии? В случае внезапного появления 6 ТА СС в районе оз. Балатон судьба 3-го Украинского фронта была бы незавидной. В тяжелых боях силы южного фланга советского фронта были бы обескровлены. Гитлер мог бы добиться временного успеха. Возможно, этот успех стал бы промежуточным шагом в более серьезном стратегическом замысле.

Весной 1945 года на завершающем этапе Второй мировой войны разведывательные службы США и Англии активно проводили изолированные секретные операции, направленные на ограничение влияния СССР в Европе. Балатонский «кроссворд» был одним из актов этого тайного соперничества. Точнее - тайной битвы, которая велась одновременно на всех фронтах.

### Политические трюки союзников

Апрель 1945 года тоже внес немало сюрпризов в завершающий этап Великой Отечественной войны. Этот этап был динамичным и требовал принятия срочных и безошибочных политических и военных решений. Верховный Главнокомандующий в первую очередь интересовался точными сведениями о планах руководства фашистской Германии, положении на фронтах, продвижении войск союзников, уже вступивших на германскую территорию, ходе боевых действий в Албании, Австрии, Венгрии, Италии, Польше, Югославии и многим другим.

Советская военная разведка весной 1945 года неоднократно докладывала

## К 65-летию Великой Победы



Маршал Советского Союза Г.К. Жуков зачитывает текст Акта о капитуляции вооруженных сил фашистской Германии, 8 мая 1945 г.

Верховному Главнокомандующему о том, что между представителями союзников и эмиссарами вооруженных сил фашистской Германии осуществляются тайные переговоры.

17 марта 1945 г., например, Сталин получил от начальника военной разведки генерал-лейтенанта Ильичева специальное сообщение, в котором сообщались сведения исключительной важности: «Наш заслуживающий доверия источник сообщил содержание... телеграммы Риббентропа немецкому посланнику в Ирландии. Риббентроп предложил устно через посредников или иным другим путем довести до сведения видных английских и американских деятелей, что Германия защищает Европу от большевизма, и если англичане и американцы этого не поймут, то она вынуждена будет выбирать между миром с СССР и миром с Англией и США...».

Рано или поздно такая ситуация могла возникнуть. Сведения о контактах американской разведки и представителей германского командования поступали в Центр в 1943-м и 1944 годах. На их основе 16 февраля 1944 г. начальник ГРУ подготовил для политического руководства СССР специальное сообщение «О связях англо-американских кругов с немцами и о сроках открытия второго фронта».

В июне 1944 года в Центр поступили новые сведения по этой проблеме. На их основе в ГРУ было подготовлено еще одно специальное сообщение «Происки немцев в США о заключении сепаратного мира».

Нарушения союзниками договоренностей, запрещавших сепаратные переговоры с представителями фашистской Германии, продолжались. Об этих тайных контактах начальник военной разведки докладывал Верховному Главнокомандующему в специальном сообще-

нии «О связях союзников с немцами», которое было подготовлено в ГРУ 23 сентября 1944 г.

28 октября 1944 г. в ГРУ было подготовлено еще одно специальное сообщение «О проихах немцев по заключению сепаратного мира с союзниками».

В 1945 году контакты между представителями английской и американской разведок с германскими эмиссарами продолжались. 21 февраля 1945 г. начальник военной разведки доложил политическому руководству СССР специальное сообщение «О связях английской разведки с фашистскими элементами в Италии».

В марте 1945 года советские военные разведчики продолжали отслеживать переговоры между представителями американской разведки с немцами, о чем генерал-лейтенант Ильичев доложил Верховному Главнокомандующему специальным донесением «О попытках немцев заключить с Англией и США сепаратный мир». Это специальное сообщение было подготовлено 17 марта 1945 г.

Сведения военных разведчиков свидетельствовали о том, что тайно от СССР представители союзников ведут переговоры с представителями фашистской Германии и что эти переговоры превращаются в новый фактор, оказывающий серьезное влияние на ход боевых действий на советско-германском фронте. Советская разведка отмечала, что в результате этих секретных переговоров происходит ослабление сопротивления германских войск на западном фронте и осуществляется переброска боеготовых дивизий вермахта на советско-германский фронт, что резко повышает сопротивление немцев и снижает темпы наступления войск Красной Армии.

В Москве стало известно о встрече резидента американской разведки в

Швейцарии Даллеса с генералом СС Вольфом. Такие контакты противоречили решениям, принятым лидерами СССР, США и Великобританией.

Сведения, добытые советскими военными разведчиками, были переданы наркому иностранных дел СССР В.М. Молотову, который в письменной форме выразил американскому послу в СССР Гарриману отрицательное мнение Советского правительства относительно переговоров в Швейцарии о возможной капитуляции части или всей германской армии.

25 марта 1945 г. президент США Ф. Рузвельт в личном строго секретном послании И.В. Сталину сообщил: «...Я уверен, что в результате недоразумения факты, относящиеся к этому делу, не были изложены Вам правильно. Факты таковы.

Несколько дней тому назад в Швейцарии были получены неподтвержденные сведения о том, что некоторые германские офицеры рассматривали возможность осуществления капитуляции германских войск, противостоящих британо-американским войскам в Италии, находящимся под командованием фельдмаршала Александра...».

Далее Рузвельт сообщал о том, что им организована проверка фактов о возможных контактах американских представителей с немецкими эмиссарами и утверждал, что «...до настоящего времени попытки наших представителей организовать встречу с германскими офицерами не увенчались успехом, но по-прежнему представляется возможным, что такая встреча возможна».

Вероятно, президент США Ф. Рузвельт был введен своими помощниками в заблуждение относительно контактов представителей американской разведки с немецкими эмиссарами. Поэтому, отстаивая авторитет своей администрации, Рузвельт писал Сталину: «...Мое правительство, как Вы, конечно, поймете, должно оказывать всяческое содействие всем офицерам действующей армии, командующим вооруженными силами союзников, которые полагают, что имеется возможность заставить капитулировать войска противника в их районе. Я поступил бы совершенно неразумно, если бы занял какую-либо другую позицию или допустил какое-либо промедление, в результате чего американские вооруженные силы понесли бы излишние потери, которых можно было бы избежать. Как военный человек, Вы поймете, что необходимо быстро действовать, чтобы не упустить возможности. Так же обстоит бы дело в случае, если бы к Ва-



шему генералу под Кенигсбергом или Данцигом противник обратился с белым флагом...».

Рузвельт писал Сталину не по существу вопроса. Сталина беспокоило то, что переговоры с немцами союзники проводили в тайне от СССР и не пригласили на них представителя СССР, о чем существовала ранее достигнутая договоренность с правительствами США и Великобритании.

Отвечая Рузвельту, Сталин в письме от 29 марта 1945 г. писал: «...Я разобравшись с вопросом, который Вы поставили передо мной в письме от 25 марта сего года, и нашел, что Советское правительство не могло дать другого ответа после того, как было отказано в участии советских представителей в переговорах в Берне с немцами о возможности капитуляции германских войск и открытии фронта англо-американским войскам в Северной Италии».

В послании Рузвельту Сталин настаивал на участии советских представителей в переговорах союзников с немцами и объяснял, почему он настаивает на этом. «...К Вашему сведению, - писал Сталин Рузвельту, - должен сообщить Вам, что немцы уже использовали переговоры с командованием союзников и успели за этот период перебросить из Северной Италии три дивизии на советский фронт...».

Сталина беспокоила не частная капитуляция отдельного немецкого гарнизона на любом участке западного фронта, а то, что такая капитуляция использовалась немецким командованием для переброски войск на Восток, где сопротивление немцев Красной Армии было ожесточенным. «... Должен Вам сказать, - писал Сталин американскому президенту, - что, если бы на восточном фронте где-либо на Одере создались аналогичные условия возможности капитуляции немцев и открытия фронта советским войскам, я бы не преминул немедленно сообщить об этом англо-американскому военному командованию и попросить его прислать своих представителей для участия в переговорах, ибо у союзников в таких случаях не должно быть друг от друга секретов...».

Переписка по этому вопросу между Сталиным и Рузвельтом продолжалась и в апреле 1945 года.

Добиваясь получения достоверных сведений о том, что происходит на европейском театре войны, начальник ГРУ генерал-лейтенант И. Ильичев 24 марта 1945 г. направил резиденту Л.А. Сергееву, успешно действовавшему в США, срочное указание, в котором со-

общал о том, что по имеющимся в Центре сведениям немцы не оказывают сопротивления войскам союзников. Начальник ГРУ просил своего резидента выяснить правдоподобность этих данных, а также узнать планы союзников по дальнейшим операциям в Европе.

Через три дня «Морис» сообщил, что, по достоверным данным, имевшимся в его распоряжении, «...немецкое верховное командование меньше внимания уделяет западному фронту, а сосредоточивает усилия для достижения стабилизации положения на восточном фронте, которое является наиболее критическим... Немцы не смогут начать контрнаступление на восточном фронте приблизительно до середины апреля... В настоящее время разрабатывается план наступательной операции в Верхней и Нижней Силезии с целью окружить большое количество передовых войск Красной Армии в этом районе».

Отвечая на вопрос Центра о ближайших планах союзников, «Морис» сообщил: «...Текущие операции американских войск имеют целью захват переправ через Рейн. Одну переправу американцы намерены захватить севернее Рура, вторую - в районе Франкфурта... Генерал Эйзенхауэр планирует после овладения переправами захватить Рур. Северная группа армий, продвигаясь с севера, а Центральная армейская группа - с юга, соединятся в районе Кассель - Падерборн. После соединения обе американские армейские группы должны захватить всю территорию по восточному берегу реки Рейн и будут готовиться к дальнейшему продвижению в глубь территории Германии...».

Центр, отвечая «Морису», сообщил, что его сведения об обстановке на западном фронте представляют большой интерес. Начальник ГРУ просил разведчика организовать по-

лучение сведений, касающихся группировки союзных и немецких войск, к каждому 10 и 25 числу...

Сообщения об ослаблении сопротивления немцев на западном фронте также поступали в Центр от резидентов из Лондона и Стокгольма. Эти сведения докладывались Верховному Главнокомандующему, которого по-прежнему волновали факты контактов представителей союзников и немецкого командования. Письмо И.В. Сталина от 29 марта не осталось без ответа американского президента.

1 апреля Рузвельт писал Сталину: «...Я должен повторить, что единственной целью встречи в Берне было установление контакта с компетентными германскими офицерами, а не ведение переговоров какого-либо рода...».

Пытаясь успокоить Сталина, Рузвельт писал: «... Не может быть речи и о том, чтобы вести переговоры с немцами так, чтобы это позволило им перебросить куда-либо силы с итальянского фронта. Если и будут вестись какие-либо переговоры, то они будут происходить на основе безоговорочной капитуляции... ».

Факты, которыми располагал Верховный Главнокомандующий, противоречили утверждениям Рузвельта.

3 апреля Сталин был вынужден вновь обратиться к американскому президенту с секретным посланием, в котором сообщал: «...Вы утверждаете, что никаких переговоров не было еще. Надо полагать, что Вас не информировали полностью. Что касается моих военных коллег, то они, на основании имеющихся у них данных, не сомневаются в том, что переговоры были и закончились соглашением с немцами, в силу которого немецкий командующий на западном фронте маршал Кессельринг согласился открыть фронт и пропустить на восток англо-американские войска, а англо-амери-



Победители. Май 1945 года

## К 65-летию Великой Победы



Сытов А.К. «Встреча на Эльбе (Автограф на память)». 1987 г.  
Администрация Президента РФ, Москва

канцы обещали за это облегчить для немцев условия перемирия.

Я думаю, что мои коллеги близки к истине. В противном случае был бы не понятен тот факт, что англо-американцы отказались допустить в Берн представителей Советского командования для участия в переговорах с немцами...».

Далее Сталин писал Рузвельту: «...Я понимаю, что известные плюсы для англо-американских войск имеются в результате этих сепаратных переговоров в Берне или где-то в другом месте, поскольку англо-американские войска получают возможность продвигаться в глубь Германии почти без всякого сопротивления со стороны немцев, но почему надо было скрывать это от русских и почему не предупредили об этом своих союзников – русских?».

В ответном послании от 5 апреля 1945 г. Рузвельт попытался еще раз убедить Сталина, что в Швейцарии никаких переговоров не происходило. Рузвельт утверждал, что имевшиеся у Сталина сведения «...по этому вопросу, должно быть, исходят из германских источников, которые упорно старались вызвать разлад между нами с тем, чтобы в какой-то мере избежать ответственности за совершенные ими военные преступления. Если таковой была цель Вольфа, то Ваше послание доказывает, что он добился некоторого успеха...».

Сталин направил американскому президенту еще одно послание, в котором, используя данные Главного разведывательного управления, сообщал: «...Трудно согласиться с тем, что отсутствие сопротивления со стороны немцев на западном фронте объясняется лишь тем, что они оказались разбитыми. У немцев на восточном фронте 147 дивизий. Они могли бы без ущерба для

своего дела снять с восточного фронта 15-20 дивизий и перебросить их на помощь войскам на западном фронте. Однако немцы этого не сделали и не делают. Они продолжают с остервенением драться с русскими за какую-то малоизвестную станцию Земляницу в Чехословакии, которая им столько же нужна, как мертвому припарка, но без всякого сопротивления сдают такие важные города в Центре Германии, как Оснабрюк, Мангейм, Кассель. Согласитесь, что такое поведение немцев является более чем странным и непонятным...».

Завершая письмо, Сталин писал Рузвельту: «...Что касается моих информаторов, то, уверяю Вас, это очень честные и скромные люди, которые выполняют свои обязанности аккуратно и не имеют намерения оскорблять кого-либо. Эти люди многократно проверены нами на деле...».

Все тайны минувших столетий, войн и дипломатических интриг рано или поздно раскрываются. Часто участники тех или иных важных исторических событий сами, желая показать свою исключительную роль в решении каких-либо пусть даже спорных, но важных для того или иного времени международных событий, издают мемуары. Как правило, такие мемуаристы в положительном свете описывают, прежде всего, свои заслуги в решении того или иного важного с точки зрения истории вопроса. Отрицательные мемуары политики и полководцы о себе, как правило, не пишут.

Не выдержал искушения оставить свой след в истории XX века и бывший директор американского Центрального разведывательного управления Аллен Даллес. Он написал книгу «Тайная капитуляция». В первой же главе своей

книги бывший американский разведчик сообщил: «...С конца февраля 1945 года, без лишней огласки, возглавляемая мною миссия Управления стратегических служб в Швейцарии и немецкие генералы в Италии обменивались эмиссарами и посланиями. На протяжении двух решающих месяцев командующие сцепившимися в схватке противоборствующими армиями поддерживали секретные сношения через мой офис в Берне в поисках возможности закончить бои на итальянском фронте, надеясь, что это послужит прологом к общей капитуляции нацистов в Европе. Мы дали этой операции кодовое название «Восход» и лишь позже узнали, что Уинстон Черчилль, который пристально следил за всеми событиями, уже назвал ее «Кроссворд».

Как же мог Черчилль следить за секретной операцией американской разведки?

Черчилль, видимо, не случайно присвоил операции «Даллес - Вольф» кодовое название «Кроссворд». Сведения об этих переговорах британскому премьер-министру (благодаря свидетельству А. Даллеса) мог сообщить только американский президент. А это означает только одно - Рузвельт вводил Сталина в заблуждение или за его спиной делалось то, о чем он как президент США не был информирован.

Переговоры Даллеса и Вольфа или их представителей действительно были сложным политическим кроссвордом и по форме, и по содержанию. Американцы не случайно старались сохранить эти переговоры в тайне от Советского правительства.

Даллес в своей книге сообщил, что переговоры с Вольфом или его представителями начались в конце февраля 1945 года. Такие контакты в мгновение ока не возникают и спонтанно без серьезной подготовки не проводятся. Для их осуществления необходимо тщательное изучение всех возможных последствий (преимуществ или потерь), обоснование целесообразности и получение санкции вышестоящего руководителя.

Донесения советской военной разведки, поступавшие в Центр в 1943-1944 гг., свидетельствуют о том, что контакты между союзниками и немцами были. И на разных стадиях в ходе их решались тактические и стратегические вопросы, так или иначе касавшиеся вопросов ведения войны против фашистской Германии или завершения такой войны на условиях, приемлемых для участников переговоров.

Поскольку речь могла идти только



о заключении сепаратного мира союзников с представителями фашистской Германии, то такие переговоры Даллес, несмотря на всю его самостоятельность и авантюристичность, начать без разрешения американского президента все же не имел права. Не исключено, что президент Рузвельт прибыл в Ялту, зная о том, что через несколько дней после его встреч с советским Верховным Главнокомандующим где-то в Швейцарии произойдут контакты достаточно высокого уровня. В этих контактах будут официально или неофициально задействованы шеф бюро Управления стратегических служб США в Швейцарии А. Даллес и обергруппенфюрер СС и генерал войск СС К. Вольф. Этот генерал был высокопоставленным руководителем СС и немецкой полиции, а также полномочным представителем германских вооруженных сил в Италии. Перед прибытием в Италию в 1943 году Вольф был «...главой личного штаба Гимmlера и одним из офицеров связи между Гимmlером и Гитлером, то есть между высшим командованием СС и штабом Гитлера». О выходе на такой контакт американский разведчик Даллес должен был сообщить в Вашингтон.

Объясняя свои действия, нарушавшие договоренности, достигнутые между Сталиным, Рузвельтом и Черчиллем, американский разведчик писал уже после окончания войны: «...Не могло быть и речи о парламентарях с белыми флагами, об открытых или официальных переговорах. Вместо этого секретная разведывательная организация взяла на себя функции установления первых контактов и ведения активных переговоров с противником вплоть до момента, когда акт о капитуляции был готов к подписанию...».

До определенного момента, а именно до того поворотного часа, когда о ходе американско-германских секретных переговоров советская военная разведка добыла достаточно убедительные доказательства, ситуация еще не изменилась, но приобрела исключительно невыгодный для союзников характер. Сталин уверенно сообщил Рузвельту, что знает о контактах американцев с представителями фашистской Германии, подчеркнув, что он не сомневается в том, что эти переговоры были.

После окончания Великой Отечественной войны глава американской военной миссии в Москве генерал Дж. Дин в своей книге с недвусмысленным названием «Странный союз» писал: «...Политика взаимности должна служить тому, чтобы достичь

договоренностей, а не чинить друг другу препоны...».

Эти слова Дин относил, прежде всего, к советским официальным лицам, особенно к Генеральному штабу Красной Армии, который, якобы, чинил ему «препоны» во время выполнения его представительских обязанностей в Москве...

Генерал Дин опубликовал свою книгу в 1946 году. Возможно, он еще не знал о «кроссворд» американского разведчика Даллеса, но в 1946 году Дин уже хорошо понимал, что 20 февраля 1945 г. он передал начальнику советского Генерального штаба генералу А.И. Антонову дезинформационные сведения о переброске 6-й танковой армии СС на восточный фронт. Почему Дин так поступил и откуда он получил эти ложные сведения, он в своей книге предпочел умолчать, полагая, видимо, что этот факт поглотит время.

Сталин понимал, что в ходе событий завершающего этапа войны будут возникать непредвиденные ситуации, и решать их как советская, так и американская стороны могут и должны всеми возможными способами и доступными средствами, ускоряющими разгром фашистской Германии и прекращающими кровопролитие. Однако советский Верховный Главнокомандующий настаивал только на одном условии – страны антигитлеровской коалиции не должны вести сепаратные переговоры с эмиссарами гитлеровского режима. Рузвельт, если он знал о контактах и переговорах Даллеса с Вольфом, должен был сообщить Сталину о начале этих переговоров и пригласить представителя СССР принять в них участие.

Война – явление сложное. Коалиционная война – тем более. Она не признает никаких твердых правил. В

коалиционной войне, какой и была война в Европе в 1941-1945 гг., союз – СССР, США и Великобритания – цементировался наличием общего врага, сокрушение которого отвечало политическим целям всех участников антифашистского блока. Тем не менее, для западных союзников весной 1945 года СССР уже был не только союзником, но и вероятным противником.

12 апреля умер президент США Ф.Д. Рузвельт. Опытный политик, он умело цементировал военно-политические и военно-экономические отношения между союзниками.

Новым американским президентом стал вице-президент Гарри Трумэн. Он был ознакомлен с перепиской Сталина и Рузвельта. Поэтому 26 апреля 1945 г. Трумэн сообщил Сталину, что Гимmlер, выступая от имени германского правительства, в отсутствие Гитлера, который, как утверждалось, был болен, обратился к шведскому правительству с предложением о капитуляции всех германских вооруженных сил на западном фронте, включая Норвегию, Данию и Голландию.

Трумэн писал Сталину: «Придерживаясь нашего соглашения с Британским и Советским правительствами, правительство Соединенных Штатов полагает, что единственным приемлемым условием капитуляции является безоговорочная капитуляция на всех фронтах перед Советским Союзом, Великобританией и Соединенными Штатами...».

Сталин сообщил Трумэну, что его предполагаемый ответ Гимmlеру о безоговорочной капитуляции на всех фронтах, в том числе и на советском фронте, является совершенно правильным: «...Прошу Вас действовать в духе Вашего предложения, а мы, русские, обязуемся продолжать свои атаки против немцев».



Г.К. Жуков и Д. Эйзенхауэр

## К 65-летию Великой Победы

30 апреля начальник ГРУ докладывал И.В. Сталину, Н.А. Булганину и А.И. Антонову: «...Наш заслуживающий доверия источник сообщил содержание директивы немецкого верховного командования от 25 апреля с.г., подписанной генерал-полковником Йодль и адресованной всем командующим немецкими войсками: «В настоящей стадии войны сражение против большевизма будет продолжаться до последней возможности. Поэтому все имеющиеся в нашем распоряжении силы должны быть брошены против большевиков. Потеря большой территории на Западе, захваченной англо-американцами, не должна нас особенно беспокоить...».

Командование вооруженных сил Германии, судя даже по этой директиве, действительно делало все возможное, чтобы не создавать в марте и апреле 1945 года особых трудностей для продвижения войск США и Великобритании по германской территории. Главным противником Германии был в 1941 году и остался до последних дней войны в 1945 году Советский Союз.

Опасный зондаж, который проводили эмиссары фашистского режима в Швейцарии, Ирландии и Швеции в конце войны, преследовал многие цели. Несомненно, одна из них состояла в том, чтобы добиться раскола единства союзников и выторговать благоприятные условия окончания войны. Советской военной разведке удавалось добывать сведения об этих контактах и своевременно сообщать о них политическому руководству СССР. Меры, принятые Верховным Главнокомандующим, и его твердая позиция в переписке с американским президентом привели к временному прекращению американо-германских контактов. В Москве и Вашингтоне было согласовано решение об участии в этих переговорах представителя СССР. Сталин дал указание начальнику Генерального штаба предложить ему на утверждение кандидатуру генерала, имеющего опыт общения с иностранцами и способного достойно представлять интересы Советского Союза.

Начальник Главного разведывательного управления И. Ильичев, вызванный к начальнику Генерального штаба в середине апреля 1945 года, предложил назначить в качестве представителя СССР на американо-германских переговорах генерал-майора Алексея Павловича Кисленко.

Сталин кандидатуру генерал-майора А.П. Кисленко утвердил.

Выбор начальника ГРУ был не случайным. Генерал-майор Кисленко проходил службу на различных должностях в военной разведке с 1936 года. С 1944 года он был представителем Советского правительства в Союзном консультативном совете по делам Италии, был знаком с командующим средиземноморскими экспедиционными союзными войсками фельдмаршалом Александером.

27 апреля 1945 г. запрет на переговоры с немцами был отменен.

29 апреля состоялось согласование последних положений акта о капитуляции группировки германских войск, дислоцированных в Северной Италии. Церемония подписания проходила в Ставке союзников в Италии.

Первым акт о капитуляции группировки немецких войск в Северной Италии подписал британский генерал Морган. Затем свои подписи поставили полковник Виктор фон Швайниц, от имени германского генерала фон Витингофа, и представитель генерала Вольфа майор СС Макс Веннер. Главные германские «миротворцы», прежде всего, генерал Карл Вольф, свои подписи под этим документом не поставили.

Даллес тоже не имел права на такую подпись.

Был ли какой-либо практический смысл в этом заговоре «миротворцев»? Видимо, да. Были спасены жизни американских, британских и немецких солдат, промышленные объекты в Северной Италии.

Имелся и другой смысл в этих переговорах. В конце апреля 1945 года генерал Вольф настойчиво убеждал Кессельринга безотлагательно дать санкцию на подписание сепаратного соглашения с американцами. Вольф так охарактеризовал цель будущего американо-германского сепаратного акта в разговоре с Кессельрингом: «Прекращение огня... даст англо-американцам возможность остановить продвижение русских на запад, противостоять угрозе захвата Триеста войсками Тито и восстановлению коммунистов, которые пытаются установить Советскую республику в Северной Италии...».

Замысел операции «Кроссворд» (в Вашингтоне сепаратные американо-германские переговоры имели кодовое название «Операция «Восход». – **В.Л.**) был грандиозным. Но реализовать его в полном объеме англо-американцам все-таки не удалось. Советская военная разведка своевременно добыла сведения о переговорах Даллеса с представителями СС. Вмешательство Сталина, выразившего Рузвельту оза-

боченность Советского правительства в связи с американо-германскими переговорами в Берне, приостановило ход переговоров в самый решающий для них момент.

Ждал ли фельдмаршал Александер момента подписания акта о капитуляции группировки немецких войск в Северной Италии? Несомненно. По свидетельству того же Даллеса, «...как только капитуляция свершилась, фельдмаршал Александер приказал генералу Бернарду Фрейбергу, командовавшему новозеландской моторизованной дивизией, как можно быстрее двигаться к Триесту. Они прибыли одновременно с партизанами Тито. Тогда генерал Кларк двинул американскую 91-ю дивизию в том же направлении для демонстрации силы. Триест был спасен от захвата коммунистами...».

Агент советской военной разведки «Х», действовавший в Лондоне в годы Великой Отечественной войны, 19 мая 1945 г. писал начальнику ГРУ генерал-лейтенанту И. Ильичеву: «...Союзники фактически предали Союз сепаратными переговорами в Берне с немецким главнокомандующим в Италии и обеспечили свое продвижение в Италии политическим трюком».

### В Реймсе и Карлсхорсте

События, завершавшие Великую Отечественную войну, развивались стремительно на всех фронтах. Помимо упорных сражений на советско-германском фронте происходили секретные дипломатические переговоры в столицах ряда европейских государств, разведки союзных государств проводили свои тайные операции, создавая базы для работы в мирных условиях. Все эти и многие другие события, внешне не связанные друг с другом, происходили одновременно. Понять их логику, взаимосвязи и цели могли далеко не все командующие фронтами, политики и дипломаты. И только разведчики, посвященные в них, видели скрытый смысл, имевший огромное значение не только для завершающего этапа войны, но и для будущего Европы.

30 апреля 1945 г. один из германских эмиссаров появился в Стокгольме. Он прибыл в шведскую столицу, чтобы сообщить представителям США или Англии о том, что фельдмаршал Буш, командующий немецкими войсками на севере, и генерал Линдеман, командующий германскими войсками в Дании, готовы сдаться, как только англо-американские войска выйдут на побережье Балтики. Суть этих переговоров стала известна резиденту советской



военной разведки в Швеции полковнику Николаю Никитушеву. Состояла она в том, что немцы, особенно части СС, не намерены сдаваться русским, но готовы сложить оружие при встрече с американцами.

На восточном фронте обстановка в апреле 1945 года продолжала оставаться напряженной. Гитлеровцы, отчаянно сражаясь, предпринимали попытки приостановить наступление 1-го и 2-го Белорусских и 1-го Украинского фронтов. Войска 1-го Белорусского фронта, которым командовал маршал Г.К. Жуков, медленно приближались к Берлину. 21 апреля они перерезали окружную автостраду и завязали бои за пригороды германской столицы.

На подступах к Берлину немецкие войска оказывали сильное сопротивление и войскам 1-го Украинского фронта, но их упорство было сломлено. К исходу 21 апреля завязались бои на южном участке внешнего оборонительного обвода.

30 апреля войска маршала Жукова, преодолевая неослабевающее сопротивление противника, особенно батальонов СС, штурмовали правительственные кварталы Берлина.

В этот день, 30 апреля, Гитлер окончил жизнь самоубийством. Остатки рухнувшего рейха достались адмиралу Дёницу.

Войска 1-го Белорусского и 1-го Украинского фронтов встретились на Эльбе с американскими войсками, а войска 2-го Белорусского фронта вышли на линию Висмар, Шверин, Дёмиц, Виттенберге, где встретились с англичанами. Это была теплая встреча солдат и офицеров союзных армий, тех, кто проливал свою кровь в боях против фашистской Германии.

Берлин пал.

4 мая произошла капитуляция немецких войск в Голландии, Северной Германии, Шлезвиг-Гольштейне и Дании. Все эти капитуляции тоже носили местный тактический, а не стратегический характер. Вскоре капитулировали остатки группы армий «Е» в Хорватии и Южной Австрии, группа армий «Г» в Баварии и Западной Австрии. Сложила оружие и немецкая 19-я армия в Тироле.

5 мая в штаб Эйзенхауэра прибыл представитель от германского адмирала Дёница.

Вспоминая те дни, Эйзенхауэр писал: «Я сразу же сообщил обо всем этом Советскому Верховному Главному Командованию и попросил назначить офицера в качестве русского представителя на возможных переговорах с Дё-

ницем. Я информировал русских, что не приму никакой капитуляции, если она не будет предусматривать одновременную капитуляцию повсюду. Советское Верховное Главное Командование назначило генерал-майора Суслопарова своим представителем...»

Немецкие армии почти всюду прекратили сопротивление. Поэтому стремление немцев подписать акт о капитуляции перед английскими и американскими войсками было очередным шагом в сложной политической игре, в которую включился генерал Эйзенхауэр.

В переписке Москвы с Эйзенхауэром возникло одно недопонимание, на которое в Москве сразу не обратили внимания.

В соответствии с просьбой Эйзенхауэра Москва назначила генерал-майора И.А. Суслопарова, главу военной миссии СССР во Франции при штабах союзных войск, представителем на переговорах с Дёницем. Должность Суслопарова предполагала только представительство на возможных переговорах с Дёницем. Он должен был присутствовать на переговорах англо-американцев с немцами и информировать Верховного Главнокомандующего о ходе обсуждения вопросов, включенных в повестку дня переговоров. Других полномочий у Суслопарова не было. Генерал не имел права без санкции Верховного Главнокомандующего подписывать от его имени какие-либо акты с представителем германского правительства. В этом случае местная капитуляция, каких было уже несколько, приобретала в случае подписи акта о прекращении боевых действий на западном фронте представителями США, Великобритании, СССР, Германии и Франции статус международного акта, главную подпись под которым ставил представитель США. В соответствии с предложением Советского Верховного Главнокомандования подписание акта о безоговорочной капитуляции Германии должно было состояться в Берлине с участием официальных представителей союзных держав.

Штаб Эйзенхауэра находился в Реймсе, на значительном удалении от Парижа. У Суслопарова не было возможности поддерживать постоянную связь с Центром.

Немцы некоторое время затягивали переговоры. «Нам стало ясно, - писал Эйзенхауэр, - что немцы стремились выиграть время, чтобы перевести за нашу линию фронта как можно больше немецких солдат. Я сказал генералу Смит, чтобы он передал Йодлю, что если они немедленно не прекратят вы-

двигать всякие предлоги и тянуть время, то я закрою весь фронт союзников, чтобы не пропускать никаких немецких беженцев через нашу линию фронта...»

Парламентеры составили донесение Дёницу с требованием Эйзенхауэра. Дёниц понял неизбежность подписания акта о капитуляции и отдал соответствующие распоряжения. Вероятно, он считал, что акт о капитуляции, подписанный в Реймсе, будет основным документом, завершающим войну в Европе.

Согласованный текст акта генерал-майор Суслопаров направил в Москву в качестве радиограммы.

7 мая в Реймсе в 2 часа 41 минуту утра генерал-полковник Йодль подписал акт о капитуляции. С американской стороны акт подписал генерал Смит. Генерал Суслопаров подписал этот документ в качестве свидетеля.

Прибыв в Париж, где находился штаб его миссии, Суслопаров получил указание из Центра, в котором сообщалось, что ему запрещается подписывать какие бы то ни было документы о капитуляции, которые могут быть подготовлены в процессе переговоров союзников с немцами в Реймсе. Суслопаров направил в Центр донесение о том, что произошло в Реймсе. Его действия противоречили указаниям начальника Генерального штаба.

Подписание в Реймсе акта о капитуляции германских вооруженных сил советские историки считали дипломатической акцией, предпринятой союзниками с определенной целью. Утверждалось, что он принижал решающий вклад Советского Союза в разгром фашистской Германии. Было ли это сделано преднамеренно?

Из Москвы в Париж Суслопарову по закрытым линиям связи были переданы строгие указания: немедленно провести переговоры с союзниками и договориться с ними о том, что подписание акта в Реймсе носило предварительный характер.

Суслопаров встретился с генералом Смитом, подписавшим акт от имени американского командования, сообщил ему об отношении советского руководства к акту, подписанному в Реймсе, и передал приглашение Советского командования принять участие в подписании акта о безоговорочной капитуляции Германии 8 мая в Берлине.

8 мая представители всех союзных армий прибыли в предместье Берлина - Карлсхорст. Советское Верховное Главнокомандование представлял Маршал Советского Союза Г.К. Жуков. Верховное командование Великобри-

## К 65-летию Великой Победы

тании — главный маршал авиации А. Теддер. Вооруженные силы США представлял командующий стратегическими воздушными силами США генерал К. Спаатс. Французское командование — генерал Ж. Делатр де Тассиньи. В Карлсхорст были доставлены представители разгромленной Германии — фельдмаршал Кейтель, адмирал флота Фридебург и генерал-полковник авиации Штаумпф. Дёниц передал им полномочия подписания акта.

Главнокомандующий войсками союзников генерал Д. Эйзенхауэр на церемонию подписания акта о безоговорочной капитуляции фашистской Германии и всех ее вооруженных сил не прибыл. Объясняя позже свое решение, Эйзенхауэр писал: «Немцы уже побывали в штаб-квартире западных союзников, чтобы подписать акт о безоговорочной капитуляции», а «ратификация в Берлине» была «делом Советов». Эйзенхауэр понимал, что в Карлсхорсте он будет вторым. Первым победителем будет маршал Жуков.

Подписание акта состоялось в здании бывшего немецкого военнотехнического училища. Церемонию открыл маршал Жуков. Затем в зал вошли Кейтель, Фридебург и Штаумпф. После проверки их полномочий им был предъявлен Акт о капитуляции вооруженных сил фашистской Германии. И каждый из них подписал этот исторический документ, закрывавший еще одну тяжелую страницу в истории Европы.

Генерал-майор И.А. Суслопаров, совершивший дипломатическую ошибку, был отозван в Москву, написал объяснительную записку о произошедшем в Реймсе и несколько лет продолжал службу в советской военной разведке.

### «Немыслимое»

После подписания Акта о капитуляции вооруженных сил фашистской Германии в Карлсхорсте в Лондоне по указанию премьер-министра У. Черчилля началась тайная разработка плана внезапного удара англо-американцев по советским войскам. Разработкой этого плана в экстренном порядке занимались специалисты Штаба объединенного планирования военного кабинета Великобритании. Операция получила название «Unthinkable» («Немыслимое»).

О ходе планирования операции «Unthinkable», ее целях, привлекаемых войсках, ближайших, последующих и конечных задачах 18 мая 1945 г. стало известно в Главном разведывательном

управлении. Именно в этот день из Лондона от военного атташе генерал-майора И.А. Складорова в Центр поступило особое донесение. Оно не только имело гриф «Совершенно секретно», но и необычное даже для условий завершившейся Великой Отечественной войны указание: «Очень молния». Это указание говорило о том, что данную радиограмму, поступившую из Лондона в ГРУ, следовало дешифровать безотлагательно и срочно доложить командованию военной разведки.

Генерал Складоров, ссылаясь на данные, полученные от агента «Х», докладывал о том, что 15 мая 1945 г. Штаб объединенного планирования военного кабинета Великобритании начал разработку плана операции «Unthinkable», плана войны против России.

Агент сообщал, что в разработке этого немислимого плана принимает участие крайне ограниченный круг военных специалистов. Среди них генералы Томпсон и Пик, заместитель начальника отдела планирования полковник Барри, полковник Танджи и другие специалисты.

Агент сообщал о том, что 15 мая 1945 г. состоялась закрытое совещание разработчиков операции «Unthinkable», на котором «...бригадир Томпсон сообщил, что все подготовительные мероприятия должны проводиться в условиях особой секретности, и сказал, что Черчилль хочет преподнести урок Сталину и навязать англо-американскую войну Советскому Союзу, нанести русским неожиданный и ужасный удар».

По данным, которые Томпсон сообщил разработчикам операции «Unthinkable», Черчилль хотел бы «...отогнать русских на линию восточнее линии Керзона и затем заключить мир».

Агент «Х» сообщал о том, что объединенный комитет начальников штабов заявил, что «...по их мнению, невозможно составить план на основе такой ограниченной операции, и они должны будут... составить план тотальной войны» против Советского Союза.

Складоров докладывал в Центр: «...План должен быть разработан и представлен на рассмотрение начальников штабов к 10 часам 30 минутам 16 мая 1945 года. Черчилль сам назвал этот план «Unthinkable».

По данным агента «Х», «...Черчилль и комитет начальников штабов положили в основу плана следующие предложения:

«...а) англо-американцы наносят удар по советским войскам ориентировочно 1 июля 1945 года без предупреждения и с полной неожиданностью;

б) моральное состояние британских и американских войск и общественное мнение будут на 100 процентов надежным;

в) война на Дальнем Востоке будет приостановлена, и Россия также придет к какому-нибудь соглашению с Японией;

г) немецкая армия и Германия будут использованы против России с максимальной возможностью...».

К разработке плана войны против СССР были привлечены начальник британской военной разведки генерал Синклер и сотрудник этого ведомства подполковник Стокдейл.

Агент «Х» сообщил о том, что план «Unthinkable» «...в общих чертах требует выполнить неожиданное клещевое движение двумя армейскими группами. Они двигаются одна с севера Германии, а другая из района Лейпцига как можно быстрее в центр Польши. Это должно сопровождаться сильным воздушным налетом на главные центры коммуникаций и ключевые железнодорожные мосты на главных речных преградах. Дополнительное наступление должно начаться на юге по оси Линц - Вена. Они рассматривают возможность бросить специальные силы на авиаматках в Черное море для того, чтобы бомбить кавказские нефтеперегонные заводы. Также рассматривается возможность морской и воздушной операции против Ленинграда».

Донесение генерал-майора И.А. Складорова о плане операции «Unthinkable» начальник военной разведки доложил И.В. Сталину и В.М. Молотову.

Идея нанесения внезапного массированного удара по советским войскам не получила полного одобрения на секретном совещании английского военного кабинета и некоторых военных специалистов. Начальник британской военной разведки генерал Синклер, например, считал, что «...вся эта идея является вздором и не может рассматриваться».

По оценке Синклера, «...положение самой Германии с ее проблемой коммуникаций, миллионными беженцами, проблемой питания и состояния промышленности делает невозможной вести большую войну через Германию и Польшу...».

Возражая Синклеру, руководитель совещания в объединенном комитете начальников штабов генерал Тронтон сказал, что «...если мы не ударим по России сейчас, когда здесь находятся американцы и мы полностью отмобилизированы, то будет невозможно обуздать Россию в будущем».

Завершая свое донесение, агент



«Х» высказал свою точку зрения о плане операции «Unthinkable»: «...Мое общее впечатление таково, что Черчилль пытается продемонстрировать, насколько он может позволить себе быть твердым в отношении Сталина и насколько безопасно он может запугать русских...».

«Я думаю, – писал «Х», – что наиболее ответственные из его советников будут рассматривать идею войны против России теперь как авантюру, но имеется и много его подстрекателей, которые подобно Торнтону, говорят: «Теперь или никогда».

Завершая свое срочное донесение в центр, генерал-майор И.А. Складов писал: «...На словах источник сказал, что пока неизвестно окончательное решение по этому вопросу...».

В мае и июне 1945 года агент «Х» передал еще несколько сообщений о плане «Unthinkable».

19 мая 1945 г. «Х» сообщал: «Союзники фактически предали СССР сепаратными секретными переговорами в Берне с немецким главнокомандующим в Италии и обеспечили свое продвижение в Италии политическим трюком, заставив Тито вести тяжелый и честный бой».

28 мая «Х» сообщал: «...Новых фактов о плане нет. Слухи не успокаивающие. Мое мнение: остерегайтесь провокаций по очевидным политическим причинам».

31 мая 1945 г. «Х» передал Складову новые сведения. По данным агента, сторонники плана «Unthinkable» продолжали расчеты, однако столкнулись с трудностями в обосновании соотношения вооруженных сил Советского Союза и англо-американцев, которое складывалось не в пользу англичан. Для придания реальных очертаний возможности достижения победы в ходе операции «Unthinkable» было предложено проводить расчеты, исходя из следующих коэффициентов:

- русская гвардейская стрелковая дивизия по своей боевой мощи может быть приравнена к 2/3 британской дивизии;
- обычная русская дивизия равна 1/3 британской дивизии;
- русский танковый или механизированный корпус равен британской бронированной дивизии;
- русская отдельная танковая бригада равна 1/3 британской армейской бригады.

Такой эквивалент все же не позволил британским планировщикам войны против СССР добиться убедительных результатов в сравнении сил. Тогда

планировщики предложили снизить сравнительные коэффициенты еще на одну треть. Изучив возможности проведения операции «Unthinkable», имперский генеральный штаб пришел к выводу о невозможности добиться успеха ввиду явного превосходства сил Красной Армии.

Разработка плана операции «Unthinkable» была завершена 22 мая 1945 г.

Результаты расчетов были доложены Черчиллю. Он понял, что добиться скорой и почетной победы в этой аванюре он не сможет и приказал подготовить план обороны Британских островов на случай, если «...американцы отведут свои войска в зоны и отправят остальные силы обратно в США... В этой обстановке русские будут располагать силами для наступления к Северному морю и Атлантике. Прошу разработать план защиты Британских островов».

Штаб объединенного планирования военного кабинета Великобритании к 9 июня 1945 г. выполнил задание У. Черчилля. В новом плане указывалось: «...Только в случае использования ракет и другого нового оружия, которое может появиться у русских, возникнет серьезная угроза безопасности нашей страны. Вторжение или серьезные удары по нашим морским коммуникациям могут быть осуществлены только после длительной подготовки, которая займет несколько лет».

После разработки этого плана У. Черчилль в условиях начавшейся в Великобритании предвыборной кампании направился в Потсдам, где он должен был принять участие в конференции и встретиться с американским президентом Г. Трумэн и руководителем СССР И.В. Сталиным.

Советская разведка в период подготовки к Потсдамской конференции добыла сведения о подготовке в США первого испытания атомной бомбы и разработке в Великобритании плана операции «Unthinkable» - плана внезапного удара союзников по СССР, который, видимо, в мае-июне 1945 года не получил поддержки американского президента Трумэна. Эти сведения не могли не насторожить И.В. Сталина, возглавлявшего советскую делегацию.

Попытки Черчилля втянуть США в июле 1945 года в войну против СССР не были одобрены в Вашингтоне. Ожидая результатов испытания первой атомной бомбы, дававшей американским вооруженным силам особую мощь, Трумэн уже имел собственное

представление о роли США в мире. Американский президент не собирался действовать по плану, разрабатываемому по указанию Черчилля. Трумэн хотел стать первым. Поэтому Черчилль для него становился помехой. Великобританию должен был возглавить новый лидер, трезво соотносивший возможности своей страны со значительным экономическим и военным потенциалом США.

В июле 1945 года Черчилль во главе английской делегации отправился на конференцию в Потсдам. Однако после победы лейбористов на парламентских выборах английскую делегацию в Потсдаме возглавил лейборист К. Эттли.

План операции «Unthinkable» вроде был забыт.

Однако вскоре английское и американское правительства снова нашли общий язык, но на этот раз главную роль в разработке планов войны против СССР стали играть США.

План операции «Unthinkable» был рассекречен британским правительством в 1999 году. Советская военная разведка узнавала о его содержании по мере разработки основных фрагментов этого плана в мае 1945 года...

Финал Великой Отечественной войны был действительно непредсказуемым. Тем не менее, советские военные разведчики сержант Михаил Егоров и старший сержант Мелитон Кантария 30 апреля 1945 г. водрузили Знамя Победы над поверженным рейхстагом. ■



Фото из архива Агентства «Военинформ» МО РФ. Разведчики старший сержант М. Кантария и сержант М.А. Егоров у Знамени Победы на здании рейхстага. Снято 7 мая 1945 г. 1-й Белорусский фронт. Автор: А.П. Морозов.

# В ЛЕТОПИСЬ ПОБЕДЫ.

И вспомнил всех поименно...

Иван КОСЕНКО

**ЗНАМЕНАТЕЛЬНОМУ ЮБИЛЕЮ – 65-й годовщине Великой Победы – бывший фронтовой разведчик генерал-лейтенант в отставке Малащенко Евгений Иванович подготовил свой личный подарок – написанную им книгу о военачальниках и полководцах Великой Отечественной войны** (*Малащенко Е.И. Командующие фронтами и армиями в годы Великой Отечественной войны. – М.: РИЦ МО РФ, 2009. – 256 с.*).

**В** отечественной историографии, на страницах военных энциклопедий и справочников, мемуарной литературы военачальникам и полководцам Советских Вооруженных Сил, под командованием которых войска Красной Армии сумели не только освободить свою Родину от гитлеровских захватчиков, но и добыть заветную победу, отведено достойное место.

Примечательно, что героическая летопись боевого пути, ратной доблести и полководческих свершений прославленных военачальников все послевоенные годы активно пополнялась новыми яркими страницами. Пополняется она и сегодня, правда, далеко не так, как прежде. Более того, за последнее десятилетие адекватное отображение всенародного подвига в минувшей войне, в том числе и подвига тех, кто возглавлял фронты и армии, заметно ослабло.

Все настойчивее дают о себе знать и факты проявления некоего «нового слова» о войне, фальсифицирующего историю Великой Отечественной войны, ход боевых действий Красной Армии, искажающего правду об освободительной миссии наших войск на завершающем этапе битвы с фашизмом. Об опасности такого явления в стране, победившей гитлеровский режим с его нацеленностью на мировое господство, наглядно свидетельствует создание при Президенте России специальной общественной комиссии, призванной давать решительный отпор всякого рода «перекройщикам» истории Великой Отечественной войны, истории в целом.

На этом фоне весьма примечательным событием можно назвать недавно

изданную книгу «Командующие фронтами и армиями в годы Великой Отечественной войны». Впервые за все послевоенные десятилетия в нашей стране появилось издание, на страницах которого так полно представлен весь высший командный состав Красной Армии, включая командующих фронтами, начальников штабов фронтов, командующих всех армий – общевойсковых, танковых, авиационных и армий противовоздушной обороны (ПВО), принимавших участие в Великой Отечественной войне.

Появление такого уникального для нашего времени издания, насыщенного интересными справочными материалами, – результат серьезного и многопланового труда его автора, бывшего фронтового разведчика, одного из талантливых советских военачальников послевоенного периода, генерал-лейтенанта в отставке Малащенко Евгения Ивановича.

Учитывая внушительный объем труда, его научный вес и актуальность, сделанное Евгением Ивановичем – это и образец нравственного подвига ветерана, проделавшего огромную исследовательскую работу, не только сумевшего довести до конца начатое им дело – написать книгу о тех, кто вел войска к Победе, но и на собственные средства ее издать.

Впрочем, за свою жизнь Е.И. Малащенко совершил немало и подвигов боевых. Стоит отметить, что в ратный строй его позвала не война, а юношеская мечта стать военным.

Буквально за несколько суток до черного утра 22 июня 1941 г. он, лучший выпускник средней школы г. Нежина, аттестат зрелости которого был украшен одними пятерками, поступил в 1-е Тамбовское Краснознаменное пехотное училище. Тревожным октябрьским днем 1941 года, когда немецко-фашистские войска придвинулись к Москве, курсант Малащенко в составе 20-й стрелковой бригады добровольцем уходит на защиту столицы. Там, на ее подступах, у ставшей знаменитой д. Крюково он получил свое первое боевое крещение. Затем, уже в ходе успешного контрнаступления советских войск под Москвой, окончив ускоренные армейские курсы младших лейтенантов, Малащенко получает назначение в 33-ю стрелковую

дивизию 3-й ударной армии Калининградского фронта. В начале января 1942 года части дивизии, прорвав оборону противника, устремились в направлении г. Холма. При преследовании отходящих немецких войск отличился разведывательный взвод 73-го стрелкового полка дивизии. Выйдя в тыл врага, он устроил засаду и встретил противника точечным огнем. Разгромив колонну врага, разведчики захватили пленного, несколько автоматов и пулемет. Командовал разведвзводом лейтенант Малащенко, которому не было еще и 18 лет.

Стоит отметить, что действия советских войск на холмском направлении – одна из малоизученных страниц минувшей войны. Части 33-й стрелковой дивизии, непрерывно атакуя, несли большие потери, но уничтожить окруженного противника и овладеть городом им не удалось. Бои за Холм приняли затяжной и ожесточенный характер. Дома и целые кварталы неоднократно переходили из рук в руки. Вражеская авиация, действуя группами по 12-18 самолетов, с малых высот наносила удары по боевым порядкам наших частей. В том числе и по подразделениям находившегося в первом эшелоне 73-го стрелкового полка, несшего серьезные потери, впрочем, как и вся дивизия. В стрелковых ротах порой насчитывалось по паре десятков бойцов. Прибывшее ночью пополнение нередко сразу же бросалось в бой, что приводило к новым потерям.

В сложившихся условиях полковые разведчики, решая главную для себя задачу по обеспечению командования сведениями о противнике, часто «переквалифицировались» в рядовых пехотинцев, участвуя в атаках, захвате зданий, отражении вражеских контратак. Бои за освобождение города, продолжавшиеся почти пять месяцев, для наших войск закончились неудачей, и они были вынуждены перейти к обороне.

Вместе с тем бои за Холм для молодого офицера Малащенко стали особой школой фронтового возмужания, уроком, запомнившимся на всю жизнь. Именно в боях за Холм он взял своего первого «языка», совершил первый рейс по вражеским тылам, был награжден первой медалью «За отвагу», получил первое ранение.

В боях за Холм лейтенант Е. Мала-



шенко получил и первое повышение по службе, став помощником начальника штаба полка по разведке вместо погибшего товарища. Затем ему пришлось командовать разведротой, возглавлять разведку полка, морской стрелковой бригады, стрелковой и воздушно-десантной дивизии, сменив при этом несколько фронтов. Вот как, например, оценивал своего заместителя по разведке начальник штаба 2-й гвардейской воздушно-десантной дивизии полковник А. Шестаков, представляя майора Малашенко к награждению орденом Красного Знамени: «...В период наступления дивизии от Зорау до Одера и в боях за переправу через реку Одер т. Малашенко всегда находился с передовыми подразделениями и там непосредственно организовывал и лично проводил разведку. В результате чего своевременно, путем поимки пленных, устанавливал подход новых частей противника».

Под самый конец войны, когда до заветной победы оставались считанные часы, начальнику разведки 2-й гвардейской воздушно-десантной дивизии майору Е. Малашенко пришлось в последний раз преодолевать линию фронта. Но на этот раз не с целью захвата пленного и не для совершения рейда по тылам войск группы армий «Центр», которые оказывали ожесточенное сопротивление советским войскам. 8 мая 1945 г. майор Е. Малашенко возглавил одну из групп советских парламентариев, в задачу которой входило вручить командующему группой армий «Центр» генерал-фельдмаршалу Ф. Шернеру ультиматум командования 4-го Украинского фронта о прекращении военных действий и сложении оружия. Парламентариев лично инструктировали командующий 1-й гвардейской армией генерал-полковник А.А. Гречко и член Военного совета 4-го Украинского фронта Л.З. Мехлис.

О важности миссии парламентариев, впрочем, как и об опасности, которая их могла подстергать, свидетельствует тот факт, что групп было несколько. В расчете на то, что в случае если кто-то из парламентариев погибнет, другие выполнят поставленную задачу. Майор Малашенко задачу выполнил. Преодолев передний край противника, он оказался среди вражеских солдат и офицеров, которые, кстати, понятия не имели о том, что сутки назад, 7 мая 1945 г., в Реймсе главное командование немецких вооруженных сил подписало акт о безоговорочной капитуляции всех германских войск как на западном, так и на восточном фронтах. И хотя Малашенко не довелось встретиться с Шернером, ультиматум все же был доставлен по адресу. К сожалению, он был

отвергнут, и нашим войскам день Победы пришлось встречать в кровопролитных боях с рвущимися на Запад немецкими частями. Бои продолжались чуть ли не до середины мая.

Послевоенная жизнь порой так зримо напоминала Евгению Ивановичу фронтовые будни, когда, не успев отдохнуть после очередного поиска, вновь приходилось уходить за линию фронта.

В 1948 году, окончив с золотой медалью разведывательный факультет Военной академии имени М.В. Фрунзе, подполковник Е.И. Малашенко был направлен служить в Прикарпатский военный округ на должность старшего офицера разведотдела штаба 38-й армии. Время напряженное. Из-за активных действий бандеровцев в округе, по сути, была фронтовая обстановка, которая, конечно же, накладывала свой отпечаток и на службу Евгения Ивановича.

Затем была Австрия – служба в Центральной группе войск (*группа войск ВС СССР, временно находившаяся в 1945 – 1955 гг. на территориях Венгрии и советской зоны оккупации в Австрии. – Ред.*), где начальник 1-го разведуправления штаба группы войск полковник Малашенко отчетливо почувствовал на себе горячее дыхание «холодной войны». Ее смертоносный жар он сполна ощутит на себе осенью 1956 года, когда, возглавлял оперативную группу штаба советского Особого корпуса в Венгрии, личный состав которого, ведя боевые действия в охваченном мятежом Будапеште, ценой собственных жизней сдерживал наметившийся раскол в социалистической системе.

Пройдет не так много времени после событий в Венгрии, и Евгений Иванович вновь окажется почти в эпицентре опасного для мира очередного всполоха «холодной войны» – Берлинского кризиса. И хотя штаб и разведка 3-й армии, в которой тогда продолжал службу Е. Малашенко, не занимали какого-то значительного места в разрешении возникшей в Берлине ситуации, но делали все возможное для снятия напряженности. Тем более что части и соединения 3-й армии дислоцировались в западной части ГДР, то есть на самом «переднем крае» стран – участниц Организации Варшавского Договора.

А осенью 1967 года первый заместитель начальника штаба Прикарпатского военного округа генерал-майор Малашенко вновь окажется на войне. На этот раз линией фронта для него окажется Суэцкий канал, где он в качестве военного советника будет



Генерал-лейтенант в отставке  
Е. И. Малашенко

участвовать в создании современной египетской армии.

Затем его будут ожидать новые высокие должности – начальника штаба Прикарпатского военного округа, заместителя начальника штаба Объединенных Вооруженных сил государств – участников Организации Варшавского Договора.

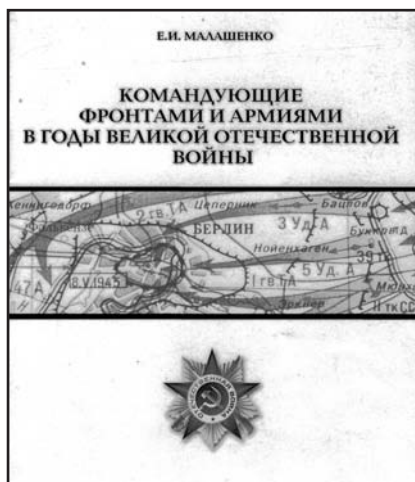
Верность главному делу своей жизни – ратному строю, укреплению обороноспособности страны – генерал-лейтенант Е.И. Малашенко продолжал сохранять, и уволившись с военной службы. Он работал консультантом в Центре оперативно-стратегических исследований Генерального штаба.

Отметим, что Евгений Иванович из тех, о ком принято говорить – человек активной жизненной позиции. В 80 лет он становится кандидатом исторических наук, профессором Академии военных наук, защищает докторскую диссертацию, издает книгу воспоминаний о службе в армии, кстати сказать, книгу весьма интересную и поучительную, участвует в многогранной деятельности российского Клуба военачальников.

Столь пристальное внимание к автору книги «Командующие фронтами и армией в годы Великой Отечественной войны», конечно же, не случайно. Рассказ о жизненном пути ветерана – это прежде всего дань уважения человеку легендарного и одновременно трагического призыва 1941 года защитников Отечества, фактически обреченного уже с первых боев.

Евгению Ивановичу повезло. Пробыв все годы войны на передовой, он не только выжил в пекле тех суровых времен, но и остался в ратном строю, пройдя путь от командира разведвзвода до крупного военачальника. Именно благодаря своему весьма достойному прошлому Евгений Иванович обладает столь редким и таким важным для автора

## К 65-летию Великой Победы



книги о войне качеством – глубоким знанием своих героев.

Примечательно, что первая с ними встреча «датирована» еще фронтовыми буднями. В частности, в 1942 году под г. Холмом Е.И. Малащенко сопровождал генерала армии К.А. Мерецкова. В апреле 1943 года ему довелось докладывать обстановку командующему войсками Северо-Западного фронта генерал-полковнику И.С. Коневу. В марте 1945 года начальник разведки 2-й гвардейской воздушно-десантной дивизии майор Малащенко встречался с командующим 4-го Украинского фронта, генералом армии И.Е. Петровым.

В начале 1950-х годов в нашей стране, уже втянутой бывшими союзниками по антигитлеровской коалиции в гонку ядерных вооружений, проводилась целая серия крупномасштабных учений, маневров, войсковых штабных учений, в том числе и известное учение с реальным применением ядерного оружия, которыми руководили прославленные военачальники – маршалы Г.К. Жуков, А.М. Василевский, И.С. Конев и другие. Являясь участником учений, тогда еще молодой офицер Малащенко не раз встречался с их руководителями – на совещаниях, инструктажах, в ходе решения стоящих задач. А задачи, нужно сказать, ему приходилось решать ответственные. Например, во время подготовки учения в районе н.п. Тоцкое он занимался обработкой схем обороны «противника», размещением на полигоне боевой техники и вооружения различных макетов, которым затем пришлось испытывать на себе силу ударной волны ядерного взрыва.

Разумеется, те встречи носили сугубо служебный характер. Вместе с тем они, конечно же, в памяти офицера оставляли свой след. Безусловно и то, что чем выше Евгений Иванович поднимался по должностной лестнице, тем шире становился круг его общения с военачальниками минувшей войны,

тем глубже познавались их полководческие дарования, отчетливее раскрывались человеческие качества, что нашло свое отражение в его книге, обогащая ее страницы интересными фактами, поучительными примерами, ярче высвечивая образы тех, кто вел подчиненные им войска к заветной победе.

Важно подчеркнуть, что, освещая боевой путь и полководческую деятельность командующих войсками и начальников штабов фронтов, командующих армиями, автор опирается на уточненные по архивным документам данные, которые до недавнего времени были неточными. К примеру, считалось, что штабы фронтов возглавляли всего 39 чел., а армиями командовали 183 военачальника. На основе архивных данных автор утверждает, что в годы Великой Отечественной войны фронтами командовало 43, а армиями – 280 чел., штабы фронтов возглавляли 63 офицера и генерала.

При этом в книге приводятся воинские звания, фамилии, имена и отчества, биографические данные и фотографии всех военачальников. Знакомясь с этими собранными в одной книге бесценными документами, понимаешь, что на фоне подвигов, совершенных руководимыми ими войсками, 386 чел., возглавлявших фронты и армии, – это, по сути, неполный советский стрелковый батальон военного времени. Но этот батальон – особый. Больше половины его личного состава золотыми буквами вписаны в героическую летопись ратной славы Отечества. На правом фланге «золотого батальона» – командующие фронтами – прославленные полководцы Г.К. Жуков, И.С. Конев, К.К. Рокоссовский, А.М. Василевский, Л.А. Говоров, К.А. Мерецков и другие выдающиеся военачальники.

Примечательно, что, представляя командующих фронтами, автор обстоятельно рассказывает и о тех из них, кто хотя бы несколько дней занимали эти должности. А таких, как известно, было немало. И.А. Богданов командовал фронтом 11 дней, Ф.И. Кузнецов – 12, И.И. Федюнинский – 15, Н.Е. Чибисов – семь дней. Напомним, что частая смена командующих происходила в ходе начального периода войны, когда за полгода были сменены 28 командующих фронтами и армиями. Всего же за годы войны отстранялись и освобождались от должности командующего фронтом 21 чел.

Конечно, частая смена командующих и короткие сроки их пребывания в должности происходили не от хорошей жизни. При этом такие кадровые

решения высшего военно-политического руководства страны не всегда имели положительные результаты, не способствовали установлению и поддержанию надежного управления войсками. Не секрет, что зачастую решающую роль в кадровой политике военных лет играл лишь один человек – Верховный Главнокомандующий.

Вместе с тем нужно признать и правоту Маршала Советского Союза И.С. Конева, который говорил, что сама война выдвигала лучших военачальников. Именно они, пройдя суровую школу войны, продемонстрировали всему миру, и в первую очередь фашистской Германии, свое полное превосходство над хваленным гитлеровским генералитетом. Именно об этих самых лучших военачальниках – книга генерал-лейтенанта Е.И. Малащенко.

Автор особо отмечает, что все командующие фронтами и армиями родились на пороге грозного для России XX века и к началу Великой Отечественной войны были относительно молодыми – в возрасте 45-50 лет. Почти все они происходили из крестьян и рабочих. Многие служили в русской армии, участвовали в Первой мировой и Гражданской войнах. Жуков, Конев, Рокоссовский, Тимошенко, Еременко вышли из солдат. Василевский, Говоров, Толбухин, Баграмян дослужились в русской армии до офицеров невысокого ранга, а Шапошников и Рейтер были подполковниками. Кстати сказать, Говоров одно время служил у Колчака, а Баграмян – у дашнаков. Затем оба перешли на сторону Красной Армии.

Большинство командующих получили значительный командный опыт, прослужив более 20 лет в должностях командиров частей и соединений. А некоторые командовали войсками военных округов, участвовали в боевых действиях в Испании, Монголии, советско-финляндской войны.

Почти все командующие фронтами и начальники штабов фронтов имели необходимое военное образование. Правда, академическое образование не удалось получить Г.К. Жукову и К.К. Рокоссовскому. Но благодаря неустанной самостоятельной работе и редкому природному дарованию они сумели достичь полководческих вершин.

Стоит отметить, что полководческий почерк, стиль и методы руководства войсками командующих, их индивидуальные подходы к решению стоящих задач – особая составляющая труда Евгения Ивановича. «Многие проведенные ими операции, – пишет автор, – отличались оригинально-



стью замысла и методами их осуществления, умелым овладением направления главного удара, массированным использованием сил и средств на решающих направлениях, четкой постановкой задач и организацией взаимодействия войск».

Ярким примером полководческого дарования советских военачальников являются проведенные под их руководством Московская, Сталинградская, Курская, Корсунь-Шевченковская, Берлинская, Пражская и другие операции, о которых рассказывается в книге. Разумеется, при подготовке и проведении операций огромная роль принадлежала штабам фронтов и армий, которые выполняли основной объем сложнейшей тяжелой работы по претворению в жизнь замыслов и решений командующих. Более того, именно начальнику штаба фронта или армии принадлежала основная роль в планировании операций, согласовании использования сил и средств войск, организации всестороннего оперативного обеспечения и управления войсками. Именно начштаба был главнейшим лицом, обеспечивавшим разработку операции, управление войсками и отвечавшим за ход боевых действий.

К сожалению, в нашей военно-исторической и мемуарной литературе деятельность начальников штабов, их вклад в достижение Победы не нашли широкого освещения. Генерал-лейтенант Е.И. Малашенко восполняет этот пробел, посвятив деятельности начальников штабов целую главу в своей книге.

В годы войны для повышения эффективности борьбы с авиацией противника вместо зон и районов ПВО были созданы восемь фронтов и шесть армий ПВО, войска которых внесли весомый вклад в достижение Победы, уничтожив более 7 тыс. вражеских самолетов. О тех, кто командовал армиями ПВО, обстоятельно рассказывается в труде Евгения Ивановича, что вполне закономерно. Именно командующие армиями были одним наиболее многочисленным звеном из основных звеньев оперативного руководства войсками. Именно они управляли боевыми действиями соединений и частей, организовывали подготовку операций и осуществляли управление войсками в ходе сражений.

Стоит вспомнить, что в годы Великой Отечественной войны в составе Красной Армии было 85 общевойсковых армий, из которых 80 входили в действующую армию, а также шесть танковых, 18 воздушных и шесть ар-

мий ПВО. Этими армиями последовательно командовали 280 чел., из них общевойсковыми – 224, танковыми – 20, воздушными – 28 и армиями ПВО – восемь человек.

За годы войны на должности командармов были выдвинуты 67 командиров корпусов и дивизий. К победному маю 1945 года во главе армий находилось два генерала армии, два маршала бронетанковых войск, два маршала авиации, 56 генерал-полковников, 101 генерал-лейтенант и 15 генерал-майоров. Все эти данные – из книги Е.И. Малашенко, богатой огромным фактическим материалом.

Особую историческую ценность изданию придает и то, что, рассказывая о командармах, автор заострял свое внимание на их стиле и методах руководства войсками, индивидуальных особенностях полководческого дарования каждого. Так, как свидетельствует автор, ставшие прославленными командармы П.И. Батов, А.П. Белобородов, А.В. Горбатов, А.С. Жадов, В.И. Кузнецов, М.М. Попов, И.И. Федюнинский, В.Д. Цветаев, И.Д. Черняховский были умелыми организаторами прорыва обороны противника, тщательного и четкого взаимодействия пехоты, артиллерии, танков и авиации. Они также отличались высокой культурой отношений с подчиненными.

Особую настойчивость в выполнении поставленных задач проявили К.Н. Галицкий, В.Н. Гордов, Л.А. Говоров, Д.Д. Лелюшенко, К.С. Москаленко, А.И. Еременко.

Высокоманевренными действиями отличались войска армий П.А. Белова, А.А. Гречко, П.А. Курочкина, И.Т. Коровникова, С. Г. Трофименко, В.А. Фролова.

Героически сражались в окружении армии под командованием И.В. Болдина, П.А. Белова, И.А. Богданова, М.Г. Ефремова.

Искусно применяли артиллерию Л.А. Говоров, А.В. Горбатов, К.С. Москаленко, Г.И. Хетагуров и П.Г. Шафранов.

Танковые армии под командованием генералов С.И. Богданова, М.Е. Катукова, Д.Д. Лелюшенко, П.А. Ротмистрова, П.Л. Романенко, А.Г. Кравченко отличались стремительными и дерзкими действиями в оперативной глубине обороны противника. Общепризнанным мастером вождения танковых войск был М.Е. Катуков, 2-я гвардейская танковая армия достигала высоких темпов наступления.

Достоинство решали поставленные задачи командармы воздушных ар-

мий. В.А. Судец был мастером организации и нанесения массированных и упреждающих ударов. А.Е. Голованов уделял большое внимание освоению летным составом авиации дальнего действия воздушных ударов в сложных погодных условиях. К.А. Вершинин прославился умелой организацией борьбы с авиацией противника.

Представляя многих военачальников, автор подчеркивает, что подбор командующих армиями был сложным из-за многочисленности армий, формировавшихся в первый период войны, отсутствия подготовленных кадров, боевых потерь и по другим причинам.

При этом автор не скрывает, что в процессе назначения допускались ошибки, командармами становились и случайные люди.

Но большинство командующих были подготовленными, решительными людьми, выполнявшими свой воинский долг честно, не щадя собственной жизни, истинными патриотами своей Родины. 66 из них были удостоены звания Героя Советского Союза, а 11 стали дважды Героями. За годы войны погибли 26 командующих армиями.

Освещая боевой путь и полководческую деятельность военачальников, автор стремится через их биографии проследить героический путь Красной Армии, честно и доказательно рассказывая о ее успехах и поражениях, о многогранной деятельности Ставки Верховного Главнокомандования, Генерального штаба, командующих фронтами. Поэтому труд генерал-лейтенанта Е.И. Малашенко – это военное энциклопедическое издание, основу которого составляет рассказ о нашей Великой Победе и тех, кто ее вершил.

В предисловии к книге «Командующие фронтами и армиями в годы Великой Отечественной войны» президент Академии военных наук генерал армии М.А. Гареев подчеркнул, что этот труд будет полезным и для современного поколения офицеров.

Хочется добавить, что эта книга будет с интересом воспринята и гражданскими читателями. Жаль, что из-за мизерного тиража этой возможностью могут воспользоваться лишь единицы. Но вины в этом автора, на собственные средства издавшего свой очерк, нет. Он решил важную для себя задачу – вспомнить поименно многих из тех, кто вел советские войска к Победе и перед кем мы и сегодня в долгу. ■



# ОНИ СРАЖАЛИСЬ ЗА РОДИНУ



Танкист старшина Хоя Грызлова оказывает первую помощь раненому.  
1-й Прибалтийский фронт. 12 июля 1944 г. Автор: Григорьев



Отважные санинструкторы Женя Пиявинш (справа) и Лидия Пастернак.  
2-й Прибалтийский фронт. Сентябрь 1944 г. Автор: Г.З. Санько



*Фронтальная*  
**ИЛЛЮСТРАЦИЯ**

Ш Я Р

1200  
(РЕГИСТР №)

ФРОНТОВАЯ

ФОТОАРХИВ

НЕГАТИВ:  
ОРИГИНАЛЬНЫЙ  
РЕПРОД.

ПЛОМБОВАННАЯ

СТЕКЛО  
8 X 9  
9 X 12  
12 X 18

ФИЛЬМНАЯ  
8 X 9  
9 X 12  
12 X 18

КИНОКАДР

19

фото

1039



Подготовила к печати Ольга БАЛАШОВА



Летчик-бомбардировщик гвардии лейтенант  
Ирина Себрова. 2-й Белорусский фронт.  
Декабрь 1944 г. Автор: Киреев



Регулировщица Татьяна Александровна Александрова.  
3-й Белорусский фронт. 16 декабря 1944 г.  
Авторы: М.С. Редкин и Белянин.



Снайперская команда (слева направо): М.А. Рожкова, Р.Г. Шанина, О.К. Мокшина, Е.А. Новикова,  
А.И. Кузнецова, А.М. Екимова, Е.Ф. Красноборова, А.П. Прялкова, З.М. Шмелева.  
3-й Белорусский фронт. 20 января 1945 г. Автор: Белянин



# КАЗАЧЕСТВО ВОЗРОЖДАЕТСЯ И ОБЪЕДИНЯЕТСЯ

Александр ПРОНИН

герба войскового казачьего общества  
"Всевоеликое войско Донское"



РИСУНОК

герба Волжского войскового казачьего общества



РИСУНОК

герба Енисейского войскового казачьего общества



РИСУНОК

герба Забайкальского войскового казачьего общества



РИСУНОК

герба Иркутского войскового казачьего общества



9 ФЕВРАЛЯ ЭТОГО ГОДА Президент РФ Дмитрий Медведев подписал четыре указа (№ 168-171), касающихся войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр, и их членов. Этими указами утверждены гербы и знамена войсковых казачьих обществ, а также единые образцы чинов, удостоверения, формы одежды и знаков различия по чинам членов казачьих обществ (подробно – на с. 69).

По мнению заместителя руководителя Администрации Президента РФ Александра Белова, выход этих документов – очередной шаг к возрождению и объединению казачества. Согласно экспертным оценкам в Российской Федерации около 7 млн чел. причисляют себя к казакам. Общая численность войсковых казачьих обществ, составляющих десять войск, – более 700 тыс. чел. Это – реестровые казаки, готовые нести государственную службу. Нереестровых общественных казачьих организаций – более 600. Вся эта казачья сила, увы, пока не в полную меру использует свой колоссальный потенциал, который мог бы сослужить добрую службу делу защиты рубежей Отечества и укрепления обороноспособности, помочь в охране правопорядка.

## Совет при Президенте РФ по делам казачества

Работа по возрождению казачества сейчас идет полным ходом – в 2010 году создан Совет при Президенте РФ по делам казачества. В нем 13 профильных комиссий, каждую из которых возглавляет заместитель министра того или иного ведомства. Действуют окружные комиссии (по количеству федеральных округов) и 80 рабочих групп в регионах, где компактно проживает казачье население. Все комиссии и группы Совета имеют в своем составе казачьих атаманов и священнослужителей.

Согласно Положению о Совете он является совещательным и консультативным органом при Президенте РФ, образованным в целях содействия реализации государственной политики в отношении российского казачества. Положе-

ние о Совете и его состав утверждаются Президентом Российской Федерации.

Основными задачами Совета являются:

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по определению приоритетных направлений государственной политики в отношении российского казачества;
- систематическое информирование Президента Российской Федерации по вопросам, касающимся российского казачества;
- участие в подготовке проектов нормативных правовых актов по вопросам реализации государственной политики в отношении российского казачества;
- обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с казачьими обществами и общественными объединениями казачества;
- анализ деятельности казачьих обществ и общественных объединений казачества.

Для выполнения своих основных задач Совет имеет право:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и научных организаций, а также от казачьих обществ и общественных объединений казачества;
- приглашать на свои заседания должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителей общественных объединений, научных организаций, казачьих обществ и общественных объединений казачества;
- привлекать к работе Совета ученых и специалистов;
- направлять членов Совета для участия в мероприятиях, проводимых казачьими обществами и общественными объединениями казачества, а также в мероприятиях, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной вла-



сти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на которых обсуждаются вопросы, касающиеся российского казачества.

Заседания Совета проводятся не реже одного раза в три месяца. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания Совета.

Решения Совета могут быть направлены руководителям федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, представителям казачьих обществ и общественных объединений казачества.

Возглавил Совет заместитель руководителя Администрации Президента А.Д. Беглов.

С созданием этой структуры в стране появилась четкая вертикаль взаимодействия государственных органов и казачьих формирований.

— Важно, что проблемы казачьих войск будут решаться на самом высоком уровне, — считает атаман Кубанского казачьего войска Николай Долуда. — Есть нормативно-правовая база, утверждена концепция государственной политики в отношении казачества, и вот теперь появился механизм ее реализации. Причем вырабатывался он с учетом предложений с мест.

Кубанские казаки второй год несут государственную службу. Свыше 1,5 тыс. чел. вместе с милицией следят за порядком на городских и сельских улицах, 200 казаков занимаются природоохранной деятельностью, примерно столько же вошли в отряды по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. Усердие тех, кто взял на себя обязательства по несению государственной службы, поддерживается из краевого бюджета. И вот теперь аналогичная структура создана на федеральном уровне, а во всех субъектах РФ, где зарегистрированы казачьи общества, объединения и организации, образуются рабочие группы.

### Войсковые казачьи общества

Создание Совета стало подтверждением того, что государство, наконец, всерьез занялось проблемами казачества. А упомянутые выше указы Президента РФ кладут конец суждениям о казаках нашего времени как о самозванцах и «ряженных». И дело здесь не только в том, что внешний вид и воинские регалии казаков подверглись четкой, истинно воинской регламентации. Гербы, знамена, форма одежды и именные удостоверения установленных образцов призваны, во-первых, устранить самодельность в этих вопросах со стороны

людей, желающих называться казаками, и, во-вторых, строго определить количество казаков, провести, так сказать, полную инвентаризацию казачьих войск.

Казачьи звания и соответствующие регалии эти люди получают законно, от государства, а не по собственному произволению. Например, генеральское звание атаману может присвоить только Президент РФ, полковничье — его полномочный представитель в федеральном округе, а остальные — соответствующие атаманы. И все это будет четко фиксироваться в документе единого образца — удостоверении казака, своего рода военном билете, в котором отразятся все этапы прохождения казачьей службы.

Гербы, знамена, нашивки, символика погон разрабатывались в Геральдическом совете при Президенте РФ, с учетом исторических традиций каждого из десяти войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации, а именно: «Всевеликого войска Донского», Волжского, Енисейского, Забайкальского, Иркутского, Кубанского, Оренбургского, Сибирского, Терского, Уссурийского.

Советом при Президенте РФ предписано до конца 2010 года провести строевые смотры войск, которые покажут, сколько личного состава на самом деле в том или ином формировании. При этом новые регалии, обмундирование и экипировка будут изготовлены за счет самих казаков, изъявивших желание числиться в реестровом войске.

После того, как все казачьи общества и их члены будут надлежащим образом зарегистрированы, начнется практическая повседневная работа. Казачьи общества будут заключать договоры с государственными учреждениями, к примеру, по охране общественного порядка.

Закономерен вопрос: откуда казачество будет черпать подготовленные кадры для решения этих задач? Уместно напомнить, что в России уже работают 24 казачьих кадетских корпуса, более 1000 казачьих классов, в которых обучается свыше 40 тыс. воспитанников. Президент России учредил Переходящее знамя для лучшего казачьего кадетского корпуса и три ежегодных гранта: за первое место — 3 млн руб., за второе — 2 млн, за третье — 1 млн руб.

Александр Беглов рассказал журналистам, что будет возрождена и традиция службы казачьих частей в составе отечественных Вооруженных Сил. Будут разработаны соответствующие правила, по которым в воинские части будут направлять призывников, а со временем — и офицеров из определенного

РИСУНОК  
герба Кубанского войскового казачьего общества



РИСУНОК  
герба Оренбургского войскового казачьего общества



РИСУНОК  
герба Сибирского войскового казачьего общества



РИСУНОК  
герба Терского войскового казачьего общества



РИСУНОК  
герба Уссурийского войскового казачьего общества



казачьего войска. Безусловно, казаки-военнослужащие будут подчиняться Министерству обороны РФ и служить по российским воинским уставам. Но при этом воспитываться они будут на лучших казачьих традициях — традициях беззаветного служения Отечеству, мужества, отваги и воинской доблести.

## Армия и общество



18 февраля 2010 г. состоялось очередное заседание Совета по делам казачества. Обращаясь к его участникам, Президент России Дмитрий Медведев подчеркнул, в частности: «Немногим больше года прошло с момента утвер-

ждения Концепции государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества и образования Совета при Президенте Российской Федерации по делам казачества. За это время нам удалось многое сделать для развития казачьих обществ. Создана четкая организационная структура Совета, включающая профильные и окружные комиссии, рабочие группы практически в каждом регионе страны. Налажено тесное взаимодействие с Русской православной церковью, укрепились контакты с казачьими организациями ближнего и дальнего зарубежья. Серьезное внимание уделено совершенствованию правовой базы, регулирующей вопросы привлечения казаков к государственной службе, геральдическое обеспечение казачьих объединений. Членами Совета проведена большая работа по совершенствованию военно-патриотического воспитания молодежи. Организован смотр-конкурс среди казачьих кадетских корпусов на звание «Лучший казачий кадетский корпус России». Весной нынешнего года начинаются соревнования на призы спартакиады допризывной казачьей молодежи в честь 65-летия Великой Победы и военно-спортивной игры «Казачий сполох». Серьезную поддержку развитию казачьей культуры призван сыграть организуемый Советом фестиваль казачьих фольклорных ансамблей. Сделано за год много, но еще больше предстоит сделать для того, чтобы возрождение российского казачества стало серьезной составной частью движения нашего общества за возрождение и процветание России».

### Историческая справка

Казачество (казаки) – в тюркских языках удалцы, вольные люди – как социально-этническая и историческая общность людей сложилась на южных окраинах русских земель к концу XIV века. В этот период образовались две крупные группы казаков, проживавших в низовьях Дона и Днепра. К ним присоединилось заметное количество восточнославянских переселенцев из соседних к северу Московского и Литовского княжеств. Таким образом, к началу XVI века обе группы выросли в крупные вольные войска. Донские казаки в союзе с Русским централизованным государством начали систематическое освоение окраин России, заселили низовья Волги, Яика (ныне – Урал) и Терека, а также обширные территории в Сибири и стали основой новых войск.

Днепровские казаки образовали Запорожскую Сечь, подчинявшуюся Речи Посполитой. В XVI веке при короле Стефане Батории из них были

созданы казачьи полки Речи Посполитой для несения службы по охране границы и как вспомогательное войско в войнах с Турцией. Эти казачьи отряды получили название реестровых казаков. В качестве легкой кавалерии они широко использовались в войнах, которые вела Речь Посполитая. Среди реестровых казаков выделялись панцирные казаки, занимавшие нишу средней кавалерии, – легче крылатых гусар, но тяжелее обычных реестровых казачьих войск.

Однако политическое, социально-экономическое и религиозное давление Польши на Украину привело к провозглашению в середине XVII века Гетманщины и массовому восстанию, возглавляемому Богданом Хмельницким, которое в корне изменило геополитический баланс Восточной Европы. Впоследствии казаки повернулись к России, и Переяславская Рада 1654 года объединила Украину с Россией.

Донские казаки присягнули царю Алексею Михайловичу в 1671 году, а с 1721 года войско было подчинено Санкт-Петербургской Военной коллегии. К концу царствования Петра Великого вслед за донскими и яицкими казаками в ведомство Военной коллегии перешли и остальные казачьи общины. Внутреннее их устройство было преобразовано, введена иерархия правительственных властей. Подчинив своей власти казаков численностью 85 тыс. чел., правительство использовало их для освоения вновь завоеванных земель и охраны государственных границ, преимущественно южной и восточной. Со временем казачье население продвигалось на необжитые земли, расширяя государственные пределы России. Казачьи войска принимали активное участие в освоении Кавказа, Сибири (экспедиция Ермака), Дальнего Востока и Америки.

В 1645 году сибирский казак Василий Поярков проплыл по Амуру, вышел в Охотское море, открыл Северный Сахалин и вернулся в Якутск.

В 1648 году сибирский казак Семён Дежнёв проплыл из Северного Ледовитого океана (устье Колымы) в Тихий (устье Анадыря) и открыл пролив между Азией и Америкой.

В 1697–1699 гг. сибирский казак Владимир Атласов исследовал Камчатку, доставил сведения о землях близ Камчатки, Чукотки и Японии.

В первой половине XVIII века были созданы новые казачьи войска: Оренбургское, Астраханское, Волжское. В конце XVIII века создаются Екатеринославское и Черноморское казачьи войска.

В XVIII веке растущая Российская



империя требовала от казаков преданности и службы, но это часто шло против их вольного образа жизни и привело к множеству восстаний, самые крупные из которых – под руководством Разина, Булавина и Пугачева. Это вызвало крупные карательные меры со стороны российских властей. В крайних случаях целые войска расформировывались, как случилось с Запорожским войском в 1775 году.

К началу XIX века казаки были обрваны в отдельное сословие и имели значительную социальную автономию. Они занимались охраной государственных и внутренних этнических границ (пример – Кавказская война), их полки участвовали в войнах, которые вела Россия. Казаки даже служили личным конвоем императора. За это в их владение были отданы плодородные земли, они освобождались от налогов и т.д.

В начале XX века в состав русской гвардии входили три казачьих полка. Кроме того, из казаков формировался Собственный Его Императорского Величества конвой.

В мирное время на постоянной службе находилось около 50 полков, целый ряд отдельных сотен и команд казачьих войск. Казачьи полки входили в состав кавалерийских дивизий вместе с регулярными армейскими полками, а также формировали шесть дивизий по четыре полностью казачьих полка.

Во время Первой мировой войны численность казачьих войск увеличилась более чем в четыре раза. Всего казачество выставило 160 полков и 176 отдельных сотен. Вместе с казачьими пехотой и артиллерией это составило более 200 тыс. чел.

В ходе Гражданской войны 1917–1922 гг. казачество раскололось на два непримиримых лагеря. Абсолютное его большинство оказалось в рядах белых армий и воевало под командованием А.П. Богаевского, А.И. Дутова, А.М. Каледина, П.Н. Краснова, К.К. Мамонтова, Г.М. Семенова, А.Г. Шкуро.

Но немало казаков приняло и сторону большевиков. Они сражались под командованием С.М. Буденного, Б.М. Думенко, Н.Д. Каширина, Ф.К. Мирнова. В качестве органа управления «красным казачеством» при ВЦИК был создан Казачий отдел.

После поражения белых армий десятки тысяч казаков были вынуждены эмигрировать. Во время и после Гражданской войны казачьи области подверглись массовому террору, принудительным депортациям, продолжавшимся до середины 1930-х годов.

В 1936 году в связи с возникновением опасности агрессии со стороны Германии были сняты ограничения на

службу казачества в рядах Рабоче-крестьянской Красной Армии, что получило большую поддержку в казачьих кругах. Специальным актом было восстановлено ношение ранее запрещенной казачьей формы. Казачьи частями командовали Н.Я. Кириченко, А.Г. Селиванов, И.А. Плиев, С.И. Горшков, М.Ф. Малеев, И.В. Тутаринов, Я.С. Шарабурко, П.Я. Стрепухов, В.С. Головской, Ф.В. Камков, М.И. Суржиков и другие военачальники как казачьего, так и неказачьего происхождения. К таким командирам можно отнести и будущего Маршала Советского Союза К.К. Рокоссовского, который в 1934 году командовал Кубанской бригадой в боях на Китайско-Восточной железной дороге.

В 1936 году была утверждена парадная форма для казачьих частей. В этой форме казаки шли и на Параде Победы 24 июня 1945 г.

С началом Великой Отечественной войны казачьи части, как регулярные, в составе Красной Армии, так и добровольческие, приняли активное участие в боевых действиях против немецко-фашистских захватчиков. В апреле 1942 года из казаков-добровольцев Дона и Кубани был сформирован 17-й (с 27 августа 1942 г. – 4-й гвардейский) казачий кавалерийский корпус, который 20 ноября 1942 г. был разделен на 4-й гвардейский Кубанский казачий и 5-й гвардейский Донской казачий кавалерийские корпуса.

2 августа 1942 г. близ станции Куцевской этот корпус под командованием генерала Н.Я. Кириченко в составе 12-й и 13-й Кубанских, 15-й и 116-й Донской казачьих дивизий остановил наступление крупных сил вермахта, продвигавшихся от Ростова на Краснодар. Казаками были уничтожены до 1800 солдат и офицеров, взяты в плен 300 чел., захвачены 18 орудий и 25 минометов.

Осенью 1941 года в г. Грозном был сформирован 255-й отдельный Чечено-Ингушский кавалерийский полк в составе нескольких сотен казаков-добровольцев из сунженских и терских станиц. Полк воевал под Сталинградом в августе 1942 года, где за два дня боев, 4-5 августа, у станции Чилеково потерял в боях против частей вермахта 302 бойца во главе с комиссаром полка, старшим политруком М.Д. Имадаевым. Казаки-добровольцы воевали также во всех национальных кавалерийских подразделениях, сформированных из жителей остальных республик Северного Кавказа.

С 1943 года происходило объединение казачьих кавалерийских дивизий и танковых частей в конно-механизированные группы. Лошади использовались в большей степени для организации быстрого перемещения, в бою каза-



ки были задействованы в качестве пехоты. Из кубанских и терских казаков также были сформированы пластунские дивизии.

Из числа казачества 262 кавалериста получили звание Героя Советского Союза, семь кавалерийских корпусов и 17 кавалерийских дивизий получили гвардейские звания. Многие казаки воевали не в «фирменных» казачьих кавалерийских частях, а отличились в военном производстве.

## Армия и общество



Например, танковый ас № 1, Герой Советского Союза Д. Лавриненко – кубанский казак, уроженец станицы Бесстрашной. Герой Советского Союза генерал-полковник инженерных войск Д. Карбышев, совершивший бессмертный подвиг в фашистском плену, – уральский казак. Командующий Северным флотом адмирал А. Головкин – терский казак, уроженец станицы Прохладной. Конструктор-оружейник Ф. Токарев – донской казак, уроженец станицы Егорлыкской.

Органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации осуществляются меры по реабилитации репрессированного российского казачества.

Право российского казачества на реабилитацию было закреплено Декларацией Верховного Совета СССР от 14 ноября 1989 г. «О признании незаконными и преступными репрессивных актов против народов, подвергшихся насильственному переселению, и обеспечении их прав».

15 июня 1992 г. издается Указ Президента РФ «О мерах по реализации закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества».

16 июля 1992 г. Верховный Совет РФ принял Постановление № 3321-1 «О реабилитации казачества». Этот законодательный акт отменил «как незаконные все акты в отношении казачества, принятые начиная с 1918 года, в части, касающейся применения к нему репрессивных мер».

22 апреля 1994 г. вступило в силу Постановление Правительства РФ № 355 «О концепции государственной политики по отношению к казачеству». Ключевое положение концепции – «Возрождение традиционной для России государственной службы казачества является одним из элементов становления новой российской государственности, укрепления ее безопасности».

Указом Президента РФ от 9 августа 1995 г. № 835 было утверждено «Временное положение о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации». В январе 1996 года было создано Главное управление казачьих войск при Президенте Российской Федерации, которое в 1998 году было преобразовано в Управление Президента РФ по вопросам казачества.

В 1996–1998 гг. в государственный реестр были внесены десять войсковых, три окружных, четыре отдельных казачьих обществ.

Указом Президента РФ от 25 февраля 2003 г. № 249 «О совершенствовании

деятельности по возрождению и развитию российского казачества» было ликвидировано Управление Президента РФ по вопросам казачества с передачей его функций аппаратам полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах и подразделениям Администрации Президента РФ.

Одновременно была введена должность советника Президента РФ по делам казачества. С февраля 2003 года по сентябрь 2008 г. эту должность занимал Герой Российской Федерации генерал-полковник Геннадий Николаевич Трошев.

Указом Президента Российской Федерации № 316 от 21 марта 2005 г. было предписано «возложить ведение государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации на Федеральную регистрационную службу».

Сейчас действует «Временное положение о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации», утвержденное Указом Президента РФ от 9 августа 1995 г. № 835, согласно которому установлена численность, необходимая для организации казачьего общества. Хуторское общество составляет не менее 50 казаков, станичное и городское – не менее 200 чел. Окружное (отдельское) казачье общество РФ содержит не менее 2 тыс. казаков, войсковое казачье общество – не менее 10 тыс. чел. В зависимости от территориальных и местных условий допускается и меньшая численность. Установлены порядок регистрации казачьих обществ и начальный механизм организации государственной службы казачества России.

3 июля 2008 г. Президентом РФ Д. Медведевым подписан Указ о новой «Концепции государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества». Согласно этому документу «казаки активно содействуют решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения и учитывая исторические и местные традиции».

Таким образом, целями государственной политики России в области казачества определены становление и развитие государственной и иной службы казаков, возрождение и развитие духовно-культурных основ российского казачества. Для этого последовательно создаются правовые, организационные, финансовые, методические, информационные, другие необходимые механизмы и условия.

Новые указы Президента РФ – очередные шаги на пути к достижению этих целей. ■



# В армии и на флоте

25 января – 5 февраля

Сборы руководящего состава ВС РФ проведены в Сибирском военном округе. На них были изучены новые формы и способы применения Вооруженных Сил в современных условиях в рамках оперативно-стратегических командований. В сборе приняли участие более 100 представителей руководящего состава Вооруженных Сил РФ – всех военных округов, флотов, флотилий, ВВС.

В рамках сборов начальник Генерального штаба ВС РФ – первый заместитель министра обороны РФ генерал армии Николай Макаров провел показное занятие для руководящего состава военных округов, флотов и объединений видов Вооруженных Сил РФ на базе окружного учебного центра Сибирского военного округа в Чите.

Основная цель занятия – формирование единых подходов и практическая отработка многоплановых вопросов формирования на военное время соединений и воинских частей в условиях нового облика Вооруженных Сил.

В ходе занятия, проводившегося с использованием новых методик, компьютеров, комплексных систем автоматизации и с практической отработкой учебно-боевых задач личным составом в реальном масштабе времени и реальной обстановке, участникам сбора показана работа одного из соединений при выполнении задач отмотилизования, формирования и подготовки к выполнению боевых задач.

Начальник Генерального штаба Вооруженных Сил РФ генерал армии Николай Макаров выразил удовлетворение проведенным показательным занятием для руководящего состава военных округов, флотов и объединений видов Вооруженных Сил по формированию соединений и частей на военное время.

«Занятие носило нестандартный характер, отличалось большим процентом компьютеризации и широким использованием систем автоматизации, особенно в процессе мобилизационной деятельности. Оно стало образцом проведения отмотилизования и боевого слаживания формируемых воинских частей на военное время, касалось всего комплекса мобилизационной деятельности, как в мирное время, так и в особый период», – сказал начальник Генштаба по окончании показательного занятия.

«В процессе выхода Вооруженных Сил на новый облик подавляющее количество войск сейчас составляют части и соединения постоянной готовности, однако есть и такие структуры, ко-

торые в особый период требуют отмотилизования, боевого слаживания и приведения в полную боевую готовность к выполнению боевых задач», – отметил Н. Макаров.

В рамках сборов в ходе проведенных занятий проработаны вопросы, касающиеся наиболее актуальных сторон жизни и деятельности армии и флота – от организации боевой подготовки и службы войск соединений и воинских частей в новой организационной структуре Вооруженных Сил до их эффективного применения в возможных военных конфликтах и операциях.

В ходе сбора использовались различные формы и модели обучения и контроля: лекции, семинары, «круглые столы», групповые оперативные летучки, комплексные практические и показательные занятия.

По итогам занятий проведены тестирование и зачеты по профессионально-должностной подготовке участников сбора.

Сбор руководящего состава Вооруженных Сил РФ носил плановый характер и проводился в рамках подготовки органов военного управления и войск в 2010 учебном году.

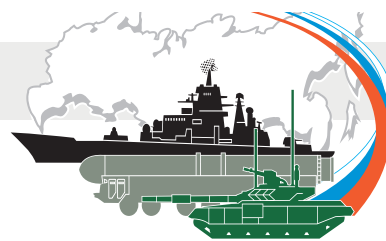
Параллельно в военных учебно-научных центрах под руководством главкомов состоялись сборы с командирами бригад, авиабаз, кораблей.

## 3 февраля

В Новороссийске прошла всероссийская военно-патриотическая акция «Бескозырка», посвященная 67-й годовщине высадки легендарного десанта из 262 моряков и солдат под командованием майора Цезаря Куникова на западный берег Цемесской бухты. В акции приняли участие более 20 тыс. жителей и гостей города, ветераны войны, члены молодежных организаций, студенты и школьники.

На берегу Цемесской бухты – месте высадки десанта – состоялся торжественный митинг.

«Ровно 67 лет назад, в ночь с 3 на 4 февраля в жестоком бою на этом самом месте южнее Новороссийска на побережье Цемесской бухты 262 моряка и солдата отвоёвали у многочисленного и вооруженного до зубов врага плацдарм площадью 30 кв км, названный Малой землей», – сказал мэр Новороссийска Владимир Сняговский. – На каждого участника обороны пришлось 1,2 т вражеского смертоносного металла. Но малоземельцы продержались 225 дней и ночей, а сама опера-



ция «Малая земля» стала символом русского мужества и героизма, положившего начало освобождению города-героя от гитлеровских захватчиков».

Завершился митинг ритуалом: в воды Цемесской бухты были спущены траурный венок и овеванная немеркнущей славой матросская бескозырка.

## 9-20 февраля

На базе Военного учебно-научного центра Сухопутных войск «Общевойсковая академия Вооруженных Сил РФ» (г. Москва) проведены сборы под руководством главнокомандующего Сухопутными войсками генерал-полковника Александра Постникова.

На занятия были привлечены более 200 командиров мотострелковых, танковых, ракетных, артиллерийских, инженерных, противовоздушных, воздушно-десантных соединений, соединений радиационной, химической и биологической защиты (РХБЗ), связи, воинских частей специального назначения и радиоэлектронной борьбы.

Участники сборов выполнили контрольные упражнения по огневой подготовке, вождению боевых машин, а также по сдаче нормативов по физической подготовке.

Первые два дня занятия проводились на базе Общевоисковой академии Вооруженных Сил РФ со всеми участниками сборов. Затем командиры ракетных, артиллерийских, инженерных, противовоздушных соединений, воинских частей связи и РХБЗ отправились в свои учебные центры в Подмосковье и других городах России. В то же время командиры остальных соединений продолжили занятия в Военном учебно-научном центре в Москве.

## 24 февраля

Отряд боевых кораблей Тихоокеанского флота отправился из Владивостока в Аденский залив для участия в международной операции по борьбе с пиратством. В составе отряда, которым командует капитан 1 ранга Ильдар Ахмеров, большой противолодочный корабль «Маршал Шапошников», морской спасательный буксир, танкер «Печенга». На борту каждого из кораблей находятся подразделения морской пехоты, а на противолодочном корабле – два вертолета Ка-32. ■

# Международное военное сотрудничество



## 2 февраля

Сторожевой корабль (СКР) «Неустрасимый» Балтийского флота (БФ), с конца декабря 2009 года выполняющий задачи по обеспечению безопасности судоходства в районе Аденского залива и Африканского Рога, успешно осуществил проводку более 15 иностранных гражданских судов.

СКР «Неустрасимый» обеспечил проводку трех караванов танкеров и судов различного назначения под флагами иностранных государств. На отдельных судах караванов в составе экипажей находились и граждане Российской Федерации.

## 5 февраля

Сторожевой корабль «Неустрасимый» БФ принял участие в освобождении судна Ariella (под флагом государства Антигуа и Барбуда) от сомалийских пиратов в Аденском заливе, перехватив лодку с семью разбойниками. Владелец судна, следовавшего из Севастополя на Сурабаю (Индонезия), является словенская компания Splosna Plovba d.o.o.

На помощь попавшему в беду экипажу балкера Ariella из 25 чел. – семерых граждан Украины, гражданина Словении, 15 филиппинцев, индийца и гражданина Болгарии – пришел находившийся неподалеку датский военный корабль. Спецназовцы приблизились к судну на нескольких корабельных шлюпках, поднялись на борт и освободили моряков, запершихся в одном из помещений.

СКР «Неустрасимый», в свою очередь, перехватил другую лодку с семью пиратами на борту, также принимавшими участие в захвате судна Ariella, но не высаживавшимися на его борт. Лодка была захвачена в 80 милях от побережья Сомали. Затем СКР сопроводил освобожденное от пиратов судно до безопасного района.

## 24 февраля

Президент России Дмитрий Медведев провел заседание Комиссии по вопросам военно-технического сотрудничества (ВТС) Российской Федерации с иностранными государствами.

Комиссия по вопросам ВТС является совещательным и консультативным органом, разрабатывающим для главы государства предложения, касающиеся основных направлений государственной политики в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами. Ее председателем является Президент РФ.

Нынешнее заседание Комиссии – первое в этом году.

Работа Комиссии осуществляется по планам, утверждаемым председателем Комиссии. В минувшем году заседания Комиссии проводились дважды.

## 28 февраля – 4 марта

Министерство обороны РФ в рамках плановой ротации направило в Чад очередную российскую авиационную группу (РАГ), участвующую в операции Европейского союза в поддержку присутствия ООН в Республике Чад и Центрально-Африканской Республике (ЦАР).

Российские вертолетчики принимают участие в миротворческой операции в соответствии с Указом Президента РФ от 1 сентября 2008 г. «О направлении воинского формирования Вооруженных Сил РФ для участия в операции Европейского союза в поддержку присутствия ООН в Республике Чад и ЦАР».

В Чад направлена уже третья группа российских миротворцев.

70 чел. самолетами военно-транспортной авиации были отправлены в Африку с подмосковного аэродрома «Чкаловский», а еще 40 чел. и имущество РАГ – с тверского аэродрома «Мигалово». В Чаде находятся четыре вертолета Ми-8.

Российские военнослужащие в течение восьми месяцев будут выполнять задачи по транспортировке грузов и персонала ООН, проведению эвакуаций, поисково-спасательных и наблюдательных полетов.

## СОДРУЖЕСТВО

### 4 февраля

Парламент Республики Казахстан ратифицировал Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования Организации Договора о коллективной безопасности (КСОР ОДКБ), а также Соглашение об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ.

Представляя закон о ратификации соглашения на пленарном заседании сената – верхней палаты парламента, заместитель министра обороны Казахстана Болат Сембинов сказал: «Основная цель соглашения – создание сторонами на коалиционной основе коллективных сил оперативного реагирования».

Парламент Казахстана также ратифицировал Соглашение об основных принципах создания системы скрытого управления силами и средствами системы кол-

лективной безопасности ОДКБ. Система скрытого управления представляет собой совокупность функционально взаимосвязанных между собой органов управления, защиты информации и других средств, составляющих организационно-техническую основу скрытого управления коалиционными группировками войск.

В соответствии с регламентом законы о ратификации соглашений передаются на подпись президенту Казахстана Нурсултану Назарбаеву.

Генеральный секретарь Организации Договора о коллективной безопасности Николай Бордюжа, комментируя утверждение документа парламентом Казахстана, выразил уверенность, что в ближайшее время Соглашение о Коллективных силах оперативного реагирования будет ратифицировано всеми государствами, входящими в Организацию.

Казахстан стал первым членом Организации Договора о коллективной безопасности, ратифицировавшим этот документ.

## 17 февраля

Генеральный секретарь ОДКБ Николай Бордюжа посетил с визитом Брюссель. Он выступил на конференции международного неправительственного исследовательского института «Восток – Запад» (EastWest Institute) по вопросам участия ОДКБ в урегулировании ситуации в Афганистане. Ранее генеральный секретарь ОДКБ высказал мнение, что ситуация в Афганистане катастрофически ухудшается, и выразил убежденность, что «только политические методы и формы могут разрешить любой конфликт».

В Брюсселе Николай Бордюжа провел также встречу с послами стран – членов Организации Договора о коллективной безопасности, аккредитованных при Европейском союзе и НАТО, – Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана.

Несмотря на то, что у ОДКБ нет официальных контактов с НАТО, генеральный секретарь ОДКБ надеется, что после смены руководства альянса, в Брюсселе «изменят видение отношений ОДКБ – НАТО». Как заявил Н. Бордюжа, ОДКБ, со своей стороны, предлагала установить взаимодействие, «в том числе, по таким актуальным проблемам, как борьба с афганским наркотрафиком, противодействие терроризму».

ОДКБ активно взаимодействует с ООН и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе. ■



# ОФИЦИАЛЬНО



## Содержание

### Из первых уст

#### **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕТЕРАНОВ ЖИЛЬЕМ ДОЛЖНО БЫТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНО В ПОЛНОМ ОБЪЕМЕ.....58**

Из стенограммы совещания, проведенного Президентом РФ Дмитрием МЕДВЕДЕВЫМ по вопросам социального обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны, 15 февраля 2010 г., Москва, Кремль

#### **АБХАЗИЯ – РОССИЯ: ДРУЖБА НА ВЕКА.....60**

Из выступлений в ходе первого официального визита Президента Республики Абхазия в Российскую Федерацию 17 февраля 2010 г., Москва, Кремль:

- на российско-абхазских переговорах в расширенном составе;
- на пресс-конференции по итогам российско-абхазских переговоров на высшем уровне

#### **Список документов, подписанных по итогам российско-абхазских переговоров на высшем уровне 17 февраля 2010 г. ....61**

#### **СОХРАНЯТЬ ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ПОКОЛЕНИЙ...62**

Из выступления Президента РФ Дмитрия МЕДВЕДЕВА на церемонии награждения государственными наградами 19 февраля 2010 г., Москва, Кремль

#### **НАГРАЖДЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ НАГРАДАМИ 19 февраля 2010 г. ....62**

#### **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ.....63**

Из выступления Президента РФ Д.А. МЕДВЕДЕВА на торжественном вечере, посвященном Дню защитника Отечества, 22 февраля 2010 г., Москва, Центральный академический театр Российской армии

#### **СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ВЕТЕРАНОВ - ВЕДУЩАЯ ЗАДАЧА ЮБИЛЕЙНОГО ГОДА.....64**

Из стенограммы видеоконференции Президента РФ Д.А. МЕДВЕДЕВА с руководителями субъектов Российской Федерации 24 февраля 2010 г.

### Кадры

#### **НАЗНАЧЕНИЯ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РФ.....66**

Краткие биографические сведения о военачальниках ВС РФ

### Документы

#### **УКАЗЫ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ, РЕШЕНИЯ.....67**

Дайджесты официальных документов по оборонным вопросам

#### **Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года.....72**

#### **ПРИКАЗЫ И ДИРЕКТИВЫ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РФ.....78**

Дайджесты приказов и директив министра обороны РФ, вышедших в декабре 2009 г.

# ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЕТЕРАНОВ ЖИЛЬЕМ

## должно быть осуществлено в полном объеме

*Из стенограммы совещания, проведенного Президентом РФ Дмитрием МЕДВЕДЕВЫМ по вопросам социального обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны,*

*15 февраля 2010 г., Москва, Кремль*

Д. МЕДВЕДЕВ: Несколько тем, которые хотел бы затронуть в самом начале разговора.

Первый вопрос самый сложный и самый важный – о мерах по обеспечению жильем ветеранов Великой Отечественной войны в рамках того Указа, который я подписал 7 мая 2008 г. (№ 714, см. «РВО № 6, 2008 г. – **Ред.**). Было предусмотрено и выделено из федерального бюджета почти 55 млрд руб., указанный объем средств был перечислен бюджетам субъектов Федерации в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2010 г. в целом эта работа идет нормально. 16 субъектов Российской Федерации в рамках тех обязательств, которые вытекали из Указа № 714, полностью обеспечили жильем ветеранов, которые встали на учет до 1 марта 2005 г.

По ряду субъектов существует отставание, таким, например, как Республика Калмыкия, по Северной Осетии, по Тыве, по Челябинской области, некоторые другие субъекты, которые еще, может быть, не так быстро действуют, как требуют обстоятельства. Нужно за оставшееся время восполнить все эти временные проблемы и построить все, что необходимо, в сроки...

Но это еще не все... Помимо того что развели бюрократию, как это обычно у нас в стране происходит, требуют огромное количество справок предоставлять. Часть из этих справок реально входит в смысловое противоречие с идеей обеспечить, наконец-то, ветеранов Великой Отечественной войны жильем по окончании соответствующего периода. В чем это заключается? Требуется признание факта того, что ветеран является малоимущим. Здесь есть определенное расхождение между Указом от 7 мая [2008 г.], законом «О ветеранах», с одной стороны, и общими нормами жилищного законодательства, с другой стороны.

Хотел бы обратить внимание федеральных властей, федерального Правительства и руководства регионов на то, что смысл Указа Президента и соответствующей нормы закона «О ветеранах» был именно в том, чтобы обеспечить жильем всех ветеранов – вне зависимости от их имущественного положения, если у них нет жилья, конечно. А раз это так, соответствующее противоречие в законодательстве должно быть устранено. Я поручаю заняться этим Администрации Президента и подготовить изменения в законодательство.

Теперь в отношении тех ветеранов, которые у нас не встали на учет до 1 марта 2005 г. В рамках той инициативы, которая была мною одобрена по обеспечению их жильем, сейчас происходит подготовка документов. Те ветераны, которые не стояли на учете, тоже ставятся на учет. Вот по ним, собственно, в основном и возникает вопрос, связанный с их имущественным положением. Эту работу нужно довести до конца. Нужно самым внимательным образом отнестись к тем запросам, которые у них есть. Это большая работа, потому что уже на сегодняшний момент поставлено вновь на очередь более 44 тыс. ветеранов.

Они у нас просто не вставали на учет, потому что не верили, что государство когда-то сможет обеспечить их жильем, что оно исполнит свое обязательство по закону «О ветера-

нах». Сейчас такая очередь формируется. Все это нужно довести до конца. Сделать это аккуратно, внимательно – еще раз повторяю, не допуская бюрократии и невнимательного отношения к ветеранам, к тем, кто обращается.

С другой стороны нужно следить за тем, чтобы с предоставлением этого жилья не было манипуляций. Такие факты тоже наблюдаются. Тот, кто продает жилье для того, чтобы встать на учет, он не подлежит обеспечению жильем. Я на это обращаю внимание Правительства и руководства регионов.

Средства для решения этой задачи в бюджете тоже, по сути, предусмотрены. Мы эту задачу доведем до конца. Естественно, на ее решение потребуется некоторое время. Предложения по тому, как нам решить эту задачу, в какой период, я хотел бы сейчас услышать от присутствующих здесь министров. Еще раз повторяю, эта задача будет доведена до конца и в отношении тех ветеранов, которые встали на учет после 1 марта 2005 г.

Теперь в отношении других вопросов. Естественно, мы должны заниматься пенсионным обеспечением, так как мы с вами и договаривались в рамках Федерального закона о бюджете на 2010, 2011 и 2012 годы, в том числе имея в виду ассигнования на единовременные денежные выплаты. Надо обратить внимание и на другие социальные вопросы, которые мы с вами неоднократно обсуждали, на вопросы социального обеспечения ветеранов, на комплексный медицинский осмотр, на обеспечение путевками всех инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, которые подали заявления на санаторно-курортное лечение.

Как я понимаю, для этого тоже предпринимаются все необходимые меры; сейчас Татьяна Алексеевна [Голикова] скажет несколько слов на эту тему. Вопросы обеспечения ветеранов Великой Отечественной войны стационарной телефонной связью, а также ассигнования на обеспечение бесплатного проезда инвалидов и участников Великой Отечественной войны на всех видах транспорта в период проведения праздничных мероприятий, связанных с 65-летием Победы. На эти расходы, на эти направления деньги предусмотрены.

Органы государственной власти субъектов нашей страны должны предпринять дополнительные меры социальной поддержки ветеранов. В каждом субъекте есть свой набор, своя корзина и свои предложения на эту тему. Надеюсь, что все необходимое в рамках тех решений, которые принимались субъектами Федерации, ими будет реализовано в кратчайшие сроки...

Слово для комментария имеет министр регионального развития Виктор Федорович [Басаргин], пожалуйста.

В. БАСАРГИН: Мы на 2008-2009 годы выделили на обеспечение жильем ветеранов Великой Отечественной войны почти 55 млрд руб.

16 субъектов Российской Федерации провели все работы для того, чтобы обеспечить жильем ветеранов, вставших на учет до 1 марта 2005 г. Ряд субъектов реализует эту программу тоже с опережением установленного графика. А те субъекты, которые Вы отметили с точки зрения отставания от графика, взяты нами на особый контроль...



Из 34 тыс. ветеранов, вставших на учет до 1 марта 2005 г., на сегодняшний день не обеспечены жильем 5900, то есть практически 6 тыс. Все остальные уже обеспечены жильем...

Задача, поставленная Вами по обеспечению этой категории ветеранов Великой Отечественной войны, будет завершена во всех субъектах Российской Федерации до 1 мая текущего года.

Более сложная ситуация – с обеспечением жильем ветеранов Великой Отечественной войны, вставших на учет после 1 марта 2005 г. На сегодняшний момент, то есть на 1 февраля 2010 г. (Вы уже отметили), это более 44 тыс. чел., нуждающихся сейчас в жилье... Это, прежде всего, ветераны Великой Отечественной войны, проживающие в сельской местности.

**Д. МЕДВЕДЕВ:** Они просто никогда на учет не вставали, как я понимаю.

**В. БАСАРГИН:** Да, к сожалению, просто была слабая система работы. Нами в работе с субъектами по обеспечению жильем было дано поручение активизировать работу по постановке на учет, то есть в принципе помочь ветеранам оформить документы. Это тоже дает, в общем-то, свои результаты по приросту постановки вставших на учет.

И третья категория – это члены семей погибших, умерших инвалидов и ветеранов Великой Отечественной войны, то есть эта категория тоже дала нам серьезный прирост. Для примера несколько регионов назову.

Например, в Республике Бурятия доля вдов от общего числа нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов составляет 63%, в Свердловской и Челябинской областях – около 60, в Кировской, Вологодской областях – более 51%. Доля ветеранов, проживающих в сельской местности, от общего числа нуждающихся в улучшении жилищных условий в Кировской области – 66%, в Вологодской области – 77%. И схожая ситуация практически во всех субъектах Российской Федерации...

Что сегодня предпринимается для того, чтобы решить эту проблему?

Во-первых, мы сделали заявку на дополнительное финансирование: 5,6 млрд руб. мы уже профинансировали в счет тех участников, кто встал на учет после 1 марта, сделали заявку на 18,9 млрд руб. Но с учетом наших прогнозов, мы считаем, что окончательно формирование очереди по ветеранам будет завершено в мае текущего года, не раньше.

Мы предполагаем, что на учет встанет порядка 60-70 тыс. чел. Это дополнительно потребует еще порядка 20-25 млрд руб. Общий объем финансирования дополнительно, с учетом заявок на 19 млрд руб., составит от 40 до 45 млрд руб. В то же время мы считаем, что надо максимально постараться решить задачу обеспечения жильем ветеранов в 2010 году, тем более если это будет связано с выплатой компенсаций, но там, где потребуются строительство, и мы не войдем в общий цикл строительства, завершить эту задачу в начале 2011 года.

**Д. МЕДВЕДЕВ:** Дополнительные денежные средства необходимо найти, потому как это наша священная обязанность – довести этот проект до конца. Больше никаких комментариев на эту тему быть не может...

И еще одна вещь, на которую хотел бы обратить ваше внимание и внимание руководителей субъектов Федерации. Необходимо добиться единообразной практики применения законодательства о ветеранах и жилищного законодательства... Еще раз повторяю, этот вопрос нам нужно решить вне зависимости от имущественного статуса ветеранов: если ветеран нуждается, он должен получить жилье. Соответствующие корректировки в жилищное законодательство и в законодательство о ветеранах должны быть внесены.

Теперь давайте перейдем к другим вопросам социального обеспечения. Пожалуйста, Татьяна Алексеевна.

**Т. ГОЛИКОВА:** Позволю себе напомнить, что денежные выплаты ветеранам Великой Отечественной войны, труженикам тыла без натуральных льгот на сегодняшний день складываются из трех составляющих. Это пенсия, единовременная денежная выплата и дополнительное ежемесячное материальное обеспечение.

Если говорить о 2009 году и пенсиях, то за 2009 год размер базовой части пенсии у нас увеличен на 42,8%, страховой части пенсии – на 31,3%. И как мы все знаем, в связи с изменениями пенсионного законодательства с 1 января 2010 г. произведена валоризация пенсионных прав граждан. В 2009 году единовременная денежная выплата населению (с 1 апреля 2009 г.) была проиндексирована на 13%.

На 1 января 2010 г. мы вышли на совокупный доход от 14,1 тыс. руб. до 21,8 тыс. руб. на ветеранов в зависимости от того, под какую категорию он попадает, имею в виду все три совокупные выплаты, о которых я только что сказала. Таким образом, размер увеличения в течение 2009 года этого денежного дохода составил от 4,5 тыс. руб. до 6,6 тыс. руб. ...

В 2010 году в соответствии с изменениями, которые внесены в пенсионное законодательство, мы уже не будем индексировать отдельно базовую и страховую части пенсии. Мы будем совокупно индексировать общую пенсию с 1 апреля 2010 г.

Все необходимые денежные средства и в федеральном бюджете, и в бюджете Пенсионного фонда заложены, поэтому увеличение трудовой пенсии, пенсии по старости и социальной пенсии произойдет так, как это и было запланировано – с 1 апреля.

С 1 же апреля произойдет увеличение единовременной денежной выплаты на 10%, и соответствующие денежные средства в федеральном бюджете тоже заложены.

Кроме этого должна сказать, что мы в рамках законодательства о социальной защите инвалидов и о ветеранах обеспечиваем и лекарствами, и санаторно-курортными путевками. Что касается лекарственного обеспечения, то денежные средства выделяются регионам Российской Федерации в полном объеме, исходя из того количества граждан, которые предпочли не денежные средства, а натуральное лекарственное обеспечение.

В отличие от предыдущего года мы на одного человека выделяем более существенные деньги, чем в 2009 году, и ориентировали регионы, поскольку они осуществляют все закупки в этом направлении, уделить особое внимание ветеранам, участникам войны, инвалидам Великой Отечественной войны и, соответственно, тем категориям, которые они обеспечивают, которые отнесены к их юрисдикции.

Кроме того, за 2009 год (сейчас еще сложно говорить о 2010 году, но соответствующие планы уже есть), количество граждан, которые воспользовались санаторно-курортным лечением, составило среди этой категории 82,8%. Это, конечно, не 100%, но соответствующие средства в 2010 году заложены. Если будут какие-то недостатки средств, думаю, мы эту тему отработаем с Министерством финансов.

И еще одна тема, тема особая, которая касается диспансерного наблюдения и реабилитации этой категории граждан. Мы ориентировали регионы Российской Федерации еще в середине прошлого года, чтобы в 2010 году и в конце 2009 года были начаты мероприятия по углубленному диспансерному осмотру участников, ветеранов Великой Отечественной войны, инвалидов Великой Отечественной войны. И уже, по отчетам, достаточно плотно приступили к этой работе.

И в завершение хочу сказать, что у нас предусмотрены в федеральном бюджете деньги на единовременную выплату к 9 мая 2010 г.

**Д. МЕДВЕДЕВ:** Спасибо. Все, что предусмотрено, должно быть исполнено. ■

# АБХАЗИЯ – РОССИЯ: ДРУЖБА НА ВЕКА

*Из выступлений в ходе первого официального визита  
Президента Республики Абхазия в Российскую Федерацию*

*17 февраля 2010 г., Москва, Кремль*



## • на российско-абхазских переговорах в расширенном составе

Д. МЕДВЕДЕВ: Уважаемый Сергей Васильевич! Уважаемые абхазские друзья!

Хотел бы вас сердечно поприветствовать в Кремле. Это первый большой официальный визит Президента Абхазии в Российскую Федерацию.

За время с момента признания Абхазии в качестве субъекта международного права, установления дипломатических отношений наши контакты развивались по всем линиям. Прошлый год, мы с вами только что об этом говорили, не был потрачен зря. Мы работали, подготовили основу нормативной базы: был заключен целый набор документов, соглашений. И сегодня наша с вами встреча и переговоры завершатся подписанием большого пакета документов.

Были предприняты шаги по восстановлению отношений по всем линиям. У нас работают межправкомиссии, которые готовят предложения по развитию сотрудничества. Развивается торговый оборот: он, с одной стороны, может быть, и не фантастический, но это все-таки уже 130 млн долл. У нас далеко не со всеми государствами, с которыми десятилетиями есть дипломатические связи, оборот измеряется такими величинами. Конечно, это только начало, это только первый этап развития торговых связей, только точка отсчета для дальнейшей работы.

Думаю, что мы обсудим с вами сегодня уже в широком составе самые различные направления сотрудничества: и в области транспорта, и в области связи, в области крупных энергетических проектов, и в области военно-технического сотрудничества. В общем, по всем направлениям, которые определяют наши контакты, которые определяют палитру российско-абхазского взаимодействия...

Этот год особенный – это 200 лет установления тесных российско-абхазских отношений, когда была подготовлена известная грамота Александра I о соответствующих контактах, связях между Абхазией и Россией. Очень символично, что ваш первый официальный визит в составе большой делегации проходит именно в этот период.

С. БАГАПШ: Я еще раз хотел бы выразить вам глубочайшую благодарность за все, что было сделано, и за то, что мы будем делать впредь. Самое главное – это то, что произошло

в 2008 году. Это был пик всего того развития, по которому шла Абхазия, – конечно, благодаря Российской Федерации.

Для нас Россия – очень близкая страна, с которой мы решаем все свои основные вопросы... Друг у нас был и остается один.

Своими делами мы будем достойны наших хороших, добрых и братских отношений.

## • на пресс-конференции по итогам российско-абхазских переговоров на высшем уровне

Д. МЕДВЕДЕВ: Завершается официальная часть визита Президента Абхазии в Россию. Это – новая веха развития российско-абхазских отношений. Свидетельством тому являются и только что подписанные документы. Их немало, и они отражают практически все направления нашего сотрудничества: это экономика и транспорт как часть экономического сотрудничества, миграционная сфера, оборона. И я надеюсь, что развитие экономических связей между нашими странами на основании этих документов станет еще более интенсивным.

В прошлом году мы тоже не сидели, сложа руки. Был подписан очень весомый пакет документов – 25 двусторонних соглашений. Собственно, мы тогда и заложили нормативную базу сотрудничества между двумя нашими государствами. У нас очень интенсивно идет политический диалог. С Сергеем Васильевичем [Багапшем] у нас и в прошлом году состоялся целый ряд встреч и в Москве, и в Сочи, и на различных международных мероприятиях. Недавно состоялась инаугурация Президента Абхазии, в этом мероприятии тоже принимали участие наши коллеги. Таким образом, политическая составляющая выстроена в полном объеме.

Набирают силу межрегиональные связи. Особую активность проявляют Москва, некоторые наши другие субъекты, прежде всего это субъекты, сопредельные с Абхазией, Краснодарский край. Есть интерес к участию в таких отношениях и у других регионов.

Это – зримое свидетельство того, что принятие решения об установлении дипломатических отношений с Абхазией в результате признания нового государства сегодня уже является не просто данью дипломатической традиции, не просто набором дипломатических элементов, а обеспечивается полнокровным сотрудничеством, и это лучший залог развития Абхазии в качестве самостоятельного государства.

Сегодня я специально сказал нашим абхазским друзьям о том, что сначала мы должны выдвинуть на передний план сотрудничество по государственной линии, чтобы помочь экономике Абхазии встать на ноги. Провести поставки тех видов механизмов, продукции, техники, которые крайне необходимы для развития экономики, помочь в становлении наиболее важных экономических и социальных программ, дать импульс сотрудничеству в банковской сфере, помочь собственно развитию банковской системы Абхазии, а потом на основе этого обеспечить приток частных инвестиций.

Если мы выстроим наше сотрудничество таким образом, то я уверен, что политическая независимость Абхазии будет в полной мере подкреплена независимостью экономической.

У нас есть целый ряд перспективных направлений. По ча-



сти из них только что подписаны документы: это – транспортная инфраструктура Абхазии (потому что без этого не может развиваться никакая экономика, не могут развиваться наиболее перспективные кластеры этой экономики), а это – туризм, сельское хозяйство, может быть, и какие-то новые проекты, в частности энергетические проекты, которыми сейчас наши коллеги занимаются.

У нас делается достаточно много для того, чтобы сотрудничество между нашими странами приобрело абсолютно конкретный, целевой характер. Одно из соглашений, которое только что подписано, касается сотрудничества в области предотвращения чрезвычайных ситуаций. Нам бы, конечно, не хотелось, чтобы они случались. Но жизнь так устроена, что иногда они происходят...

Конечно, мы говорили сегодня с Сергеем Васильевичем и о вопросах политических, и о вопросах международных, и о вопросах обеспечения безопасности в регионе. У нас с Абхазией действует соглашение о сотрудничестве в военной сфере. Сегодня подписано соглашение об объединенной российской военной базе в Абхазии. Эти документы в полной степени соответствуют нашим представлениям о развитии сотрудничества с Абхазией, соответствуют нашим международным обязательствам. И, самое главное, эти соглашения закладывают основу для мирного развития Абхазии в качестве самостоятельного государства.

Мы развиваем наше сотрудничество и на международной арене. У нас идут постоянные контакты по линии МИДов в рамках так называемых женевских дискуссий. Этот форум непросто, но это единственная сегодня прямая, хорошая площадка для контактов наших абхазских друзей с западными партнерами, с международными структурами. Все это будет способствовать улучшению социально-экономической ситуации в республике и, в конечном счете, способствовать признанию республики в качестве самостоятельного субъекта международного права...

Я благодарю Сергея Васильевича Багапша за конструктивный диалог, за развитие дружеских отношений между нашими государствами и еще раз поздравляю с началом нового срока полномочий в качестве Президента Республики Абхазия.

С. БАГАПШ: Спасибо большое, глубокоуважаемый Дмитрий Анатольевич! Наши дорогие друзья, коллеги!

Я хотел бы от имени народа Абхазии, себя лично сказать вам огромное спасибо, поблагодарить вас за то, что мы сегодня находимся здесь, в сердце России, в Кремле, находимся среди друзей – как признанное государство.

Мы – люди, которые прекрасно понимают все, что происходит. Мы прекрасно понимаем отношение Российской Федерации, Дмитрия Анатольевича к нам, к нашим проблемам, мы осознаем то, что было сделано в 2008 году, этот смелый шаг, мудрый шаг, что не все так просто в международном сообществе. Но Россия – это мощное и сильное государство, которое говорит о себе и заявляет как о мощной и сильной единице.

Документы, которые сегодня подписаны, – мы давно шли к этим документам, не будучи еще признанными... Все документы, которые мы подписываем, ко многому обязывают Абхазию. Мы начали развиваться как независимое государство совсем недавно, нам нужно многому учиться, ко многому привыкать, поскольку у субъекта международного права обязательства перед международными сообществами и соглашениями гораздо больше, чем некоторых привилегий. Мы готовы к этому. И хотим сделать все, чтобы то, что было сделано Россией в 2008 году, признание, эта великая ответственность на нас висит, чтобы своими делами во внутривнутриполитической ситуации, в нашей внешнеполитической деятельности оправдывать те надежды, которые на нас возлагают...

Мы были и останемся добрыми друзьями. В лице Абхазии, Дмитрий Анатольевич, у вас есть хороший союзник...

*ВОПРОС: Динамичное развитие двусторонних отноше-*

*ний, сегодня мы видели, это факт, безусловно. Но существует еще такой факт, фактор, немаловажный в Закавказье, как позиция грузинского руководства. Дмитрий Анатольевич, собираетесь ли вы как-то размораживать отношения с этим государством?*

*И, Сергей Васильевич, этот же вопрос к вам, только с дополнением: в какой степени трагические события последних двух десятилетий помешают или влияют на вас при необходимом развитии отношений с соседней Грузией?*

Д. МЕДВЕДЕВ: Мне неоднократно приходилось говорить о том, что у российско-грузинских отношений, так же как и у российско-абхазских отношений, вековая история, и мы всегда испытывали и, уверен, будем испытывать самые дружеские чувства к грузинскому народу. И даже тот тяжелый конфликт, который произошел в 2008 году, в конечном счете, я уверен, не испортит этих отношений.

За то, что произошло, прямую ответственность несет режим Саакашвили, то есть правящий режим Грузии. К сожалению, в результате тех действий, которые были предприняты, пролилась кровь, погибли люди. И это, вне всякого сомнения, является преступлением, которое должно получить свою адекватную юридическую оценку. Потому что политическая оценка этим событиям – для огромного количества честных, приличных людей – эта оценка уже сегодня однозначна. Несмотря на различного рода старания, которые предпринимались грузинской стороной, всем понятно, кто чего начал, кто чего хотел и кто чего добился.

Поэтому мы, я уверен, рано или поздно вернемся к нормальным, полноценным отношениям с Грузией. Иного и быть не может. Но с действующим президентом Грузии я лично никаких дел иметь не буду. Он для Российской Федерации персона нон грата. Грузинский народ должен сам решить в рамках установленных конституционных государственных процедур, кто может управлять его государством и кто способен привести Грузию к процветанию и к нормальным дружеским отношениям с сопредельными странами – и с Российской Федерацией, и с Республикой Абхазией.

С. БАГАПШ: Убежден в одном: на свете нет плохих наций и народов – есть плохие политики, которые свои народы доводят до того состояния, в котором находится сегодня Грузия. Мы никогда не говорили, что мы что-то имеем против грузинского народа, нет. Но народу решать, кому управлять грузинским народом.

Отношения с Грузией... Мы не будем иметь ничего общего с нынешним руководством Грузии, у которого руки по локоть в крови. Не переговоры нужно вести с Саакашвили, а переговоры нужно делать Саакашвили за все, что он сделал против осетинского и абхазского народов, против своего народа. Нельзя жить в этом динамичном и сложном мире, ругаясь со всеми соседями. Так выжить будет очень тяжело. А как жить Грузии – это дело самого грузинского народа...

#### **Список документов, подписанных по итогам российско-абхазских переговоров на высшем уровне**

**17 февраля 2010 г.**

1. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Абхазия об объединенной российской военной базе на территории Республики Абхазия.
2. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о принципах сотрудничества и условиях взаимоотношений в области транспорта.
3. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области воздушного транспорта.
4. Соглашение между Правительством Российской Федера-

## Из первых уст

ции и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в морском и авиационном поиске и спасании на Черном море.

5. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о воздушном сообщении.

6. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией.

7. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о сотрудничестве в области охраны окружающей среды.

9. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Абхазия о военно-техническом сотрудничестве.

10. Генеральное соглашение о сотрудничестве между государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк) и банком ООО «Универсал-банк» (Сухум). ■

# СОХРАНЯТЬ ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ ПОКОЛЕНИЙ

*Из выступления Президента РФ Дмитрия МЕДВЕДЕВА на церемонии награждения государственными наградами*

*19 февраля 2010 г., Москва, Кремль*

«В силу разных причин те награды, к которым наши ветераны и фронтовики были представлены тогда, в годы войны, нашли своих героев только в наше время спустя годы. И сегодняшним награждением мы фактически завершаем эту по-особенному значимую работу. Надеюсь, что полностью и окончательно мы ее выполним к юбилею Победы.

Здесь собрались представители разных поколений нашей армии, я сердечно еще раз приветствую ветеранов Великой Отечественной войны. Тогда, в 1945 году, вы спасли мир, спасли нашу страну, защитили наши будущие завоевания и доказали, что любовь к Родине, высочайшая сила духа и доблесть делают нашу армию непобедимой. В силу разных причин те награды, к которым наши ветераны и фронтовики были представлены тогда, в годы войны, нашли своих героев только в наше время спустя годы. И сегодняшним награждением мы фактически завершаем эту по-особенному значимую работу. Надеюсь, что полностью и окончательно мы ее выполним к юбилею Победы.

Конечно, очень волнительно открывать наградные листы того времени. Это уникальные свидетельства вашего фронтового подвига, именно из таких личных подвигов и складывалась тогда наша Великая Победа.

На ваших нравственных примерах мы воспитываем современных солдат и офицеров. Вооруженные Силы России, наряду с высоким профессионализмом и способностью адекватно противостоять любому вызову, сильны своим боевым духом и героическими традициями. Наши Вооруженные Силы, как и прежде, стоят на страже обороноспособности нашего государства и служат очень значимым фактором международной стабильности.

Первыми среди награжденных мне бы хотелось назвать Ильяс Дильшатовича Дауди, ветерана боевых действий в Афганистане, а также полковника Евгения Михайловича Федотова, участника миротворческой операции в Южной Осетии. Их мужество отмечено высшей наградой – Звездой Героя России.

И еще одна значимая вещь – даже для меня лично. Это особенное абсолютно событие: впервые мне сегодня придется вручать награды Союза ССР. Это и очень почетно, и по-своему очень волнительно.

Орден Отечественной войны 1-й степени вручается Павлу Константиновичу Карнаухову – в годы войны командир взвода, участнику боев за Псков, Нарву и Таллин.

Орденом Отечественной войны 2-й степени награжден Яков Нестерович Ушко. Он, будучи командиром стрелкового взвода, в критический момент взял на себя командование ротой и удержал тактически важный рубеж. Столь высоких боевых наград наши ветераны были удостоены еще в 1945 году.

Орденами Красной Звезды награждены Анатолий Иванович Горчаков, в годы войны командир взвода, Александр Алексан-

дрович Москалец, стрелок стрелкового полка; защитник Ленинграда Николай Михайлович Новиков за свой воинский подвиг в годы войны был удостоен ордена Красной Звезды и медали «За оборону Ленинграда». Сразу две награды вручаются Лидии Петровне Бушуевой, медсестре подвижного полевого госпиталя. В 1944 году она была удостоена медали «За боевые заслуги», а в 1945-м – «За взятие Кёнигсберга». Связист Александр Семенович Михайлов в 1942 году был удостоен медали «За оборону Ленинграда», а в 1945-м – «За боевые заслуги».

Сегодня среди награжденных много молодых офицеров, которыми наши уважаемые ветераны вправе гордиться. И эта связь поколений, вне всякого сомнения, нам крайне необходима для того, чтобы наша страна была сильной и могла постоять за свои интересы. Это помогает нам решать самые сложные задачи...

Защищать свою страну, служить ее интересам, обеспечивать ее безопасность во все времена считалось делом чести, и ратный труд всегда избирали те, кто готов был рисковать своей жизнью ради нашего государства, ради нашего Отечества. Сегодня среди награжденных много молодых офицеров, которыми наши уважаемые ветераны вправе гордиться. И эта связь поколений, вне всякого сомнения, нам крайне необходима для того, чтобы наша страна была сильной и могла постоять за свои интересы. Это помогает нам решать самые сложные задачи.

Я сердечно еще раз поздравляю вас с заслуженными наградами, а, кроме того, подполковника Владимира Борисовича Плоснина еще и с днем рождения, который сегодня отмечается.

Я желаю всем здоровья, благополучия и новых успехов!»

## НАГРАЖДЕННЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ НАГРАДАМИ

*19 февраля 2010 г.*

### *Награждены ветераны Великой Отечественной войны:*

#### **орденом Отечественной войны 1-й степени:**

КАРНАУХОВ Павел Константинович – младший лейтенант, командир стрелкового взвода 1154-го Краснознаменного стрелкового полка 344-й стрелковой дивизии (приказом командира полка 344 от 1 мая 1945 г.);

#### **орденом Отечественной войны 2-й степени:**

УШКО Яков Нестерович – гвардии сержант, помощник командира стрелкового взвода 132-й гвардейской стрелковой дивизии (приказом командира 132-й стрелковой дивизии от 9 января 1945 г.);

#### **орденом Красной Звезды:**

ГОРЧАКОВ Анатолий Иванович – младший лейтенант, командир взвода 1119-го стрелкового полка 332-й стрелко-



вой дивизии (приказом командира 332-й стрелковой дивизии от 18 октября 1944 г. № 050);

МОСКАЛЕЦ Александр Александрович – стрелок 85-го гвардейского стрелкового полка 32-й гвардейской стрелковой дивизии (приказом командира 11-го гвардейского стрелкового корпуса № 058-н, октябрь 1943 года);

**орденом Красной Звезды и медалью «За оборону Ленинграда»:**

НОВИКОВ Николай Михайлович – капитан, командир роты 1062-го стрелкового полка 281-й стрелковой дивизии (приказом командира 281-й стрелковой дивизии от 27 марта 1944 г. № 09/н);

**орденом Славы 3-й степени:**

КАЛИНКИН Анатолий Васильевич – красноармеец, пулеметчик 366-го стрелкового полка 126-й стрелковой дивизии (приказом командира 126-й стрелковой дивизии от 11 февраля 1945 г. № 09/н);

КИРЖАКОВ Борис Дмитриевич – красноармеец, стрелок 893-го стрелкового полка 196-й стрелковой дивизии (приказом командира 196-й стрелковой дивизии от 4 октября 1944 г. № 033/н);

**орденом Славы 3-й степени и медалью «За отвагу»:**

МАКАРЫЧЕВ Павел Михайлович – ефрейтор, минометчик 296-го стрелкового полка 13-й стрелковой дивизии (приказом командира 13-й стрелковой дивизии от 31 марта 1945 г. № 042/н);

**медалью «За отвагу»:**

ВАГИН Егор Артемьевич – ефрейтор, стрелок 466-го стрелкового полка 125-й стрелковой дивизии (приказом командира 466-го стрелкового полка от 8 февраля 1945 г. № 010/н);

КУЗНЕЦОВ Николай Васильевич – гвардии рядовой, наводчик 302-го гвардейского стрелкового полка 98-й гвардейской стрелковой дивизии (приказом командира 302-го гвардейского стрелкового полка от 11 мая 1945 г. № 020/н);

**медалью «За боевые заслуги»:**

ГАЙСИН Гасим Гайсинович – сержант, командир отделения 563-го стрелкового полка 153-й стрелковой дивизии (приказом командира 563-го стрелкового полка от 29 июля 1944 г. № 041);

КРЕТОВ Николай Григорьевич – гвардии рядовой, посыльный 301-го гвардейского стрелкового полка 100-й гвардейской стрелковой дивизии (приказом командира 301-го гвардейского стрелкового полка от 24 июля 1944 г. № 015/н);

**медалями «За боевые заслуги» и «За взятие Кёнигсберга»:**

БУШУЕВА Лидия Петровна – старший сержант медицинской службы, медицинская сестра хирургического подвального полевого госпиталя 2325 (Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 июня 1945 г.);

**медалями «За боевые заслуги» и «За оборону Ленинграда»:**

МИХАЙЛОВ Александр Семёнович – старшина, старший телеграфист 124-го отдельного полка связи 59-й армии (Указом Президиума Верховного Совета СССР от 22 декабря 1942 г.).

### **Присвоено звание:**

**Героя Российской Федерации:**

ДАУДИ Ильясу Дильшатовичу – исполнителю директору Московского фонда социальной защиты инвалидов военной службы (Указом Президента Российской Федерации от 27 декабря 2009 г. № 1497);

ФЕДОТОВУ Евгению Михайловичу – полковнику (Указом Президента Российской Федерации от 17 февраля 2010 г. № 204).

### **Награждены:**

**орденом Мужества:**

БАШИРОВ Башир Магомедович – майор (Указом Президента РФ от 28 ноября 2009 г. № 1358);

БЕРЕДУХИН Сергей Иванович – майор (Указом Президента РФ от 28 ноября 2009 г. № 1358);

БОРИСКИН Артём Валерьевич – майор (Указом Президента РФ от 6 февраля 2010 г. № 154);

ВЫСОЧИН Павел Анатольевич – сержант (Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 1358);

ДОЛГОВ Александр Витальевич – прапорщик (Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 1358);

ЗУБОК Дмитрий Николаевич – майор медицинской службы (Указом Президента Российской Федерации от 17 февраля 2010 г. № 204);

КОВАЛЁВ Дмитрий Михайлович – прапорщик (Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 1358);

КУЗНЕЦОВ Алексей Анатольевич – ефрейтор (Указом Президента Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № 154);

НИКИТИН Александр Сергеевич – ефрейтор (Указом Президента Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № 154);

РЫЖОВ Сергей Анатольевич – капитан (Указом Президента Российской Федерации от 28 ноября 2009 г. № 1358);

СОКУРОВ Алибек Юрьевич – рядовой (Указом Президента Российской Федерации от 6 февраля 2010 г. № 154);

**орденом «За военные заслуги»:**

БРАГИН Виктор Федорович – полковник (Указом Президента Российской Федерации от 25 января 2010 г. № 102);

КОВАЛЁВ Олег Николаевич – подполковник (Указом Президента Российской Федерации от 25 января 2010 г. № 102);

ПЛЮСНИН Владимир Борисович – подполковник (Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 119);

**медалью ордена «За заслуги перед Отечеством» 2-й степени (с мечами):**

ДОЛОГОДИН Роман Евгеньевич – лейтенант (Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2009 г. № 1487);

ЛЯНГЕ Евгений Григорьевич – старший сержант (Указом Президента Российской Федерации от 27 ноября 2009 г. № 1487). ■

## **СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ**

*Из выступления Президента РФ Д.А. МЕДВЕДЕВА на торжественном вечере, посвященном Дню защитника Отечества,*

*22 февраля 2010 г., Москва,  
Центральный академический театр Российской армии*

«Сердечно поздравляю ветеранов, весь личный состав и гражданский персонал Вооруженных Сил с наступающим Днем защитника Отечества.

В нашей стране этот праздник уже многие десятилетия отмечается как всенародный. Защита родной земли, служба в ар-

мии и на флоте всегда считались у нас святой обязанностью. А те, кто избрал ратный труд делом всей своей жизни, пользуются большим уважением у нашего народа. Это, безусловно, мужественные люди, истинные патриоты своего Отечества.

В этом году мы все вместе будем отмечать 65-летие Великой

## Из первых уст

Победы, чествовать тех, чей военный подвиг, да и сама жизнь навеки останутся примером самоотверженности и служения своей Родине, чтить память погибших в той страшной кровопролитной войне. Завтра, вновь после реконструкции, к Могиле Неизвестного Солдата будет возвращен Вечный огонь.

Победа в Великой Отечественной войне – событие планетарного масштаба, но этот великий праздник для каждого нашего человека наполнен и личными чувствами – любовью и признательностью к нашим отцам и дедам. Ведь война, по сути, коснулась практически каждой нашей семьи.

Хотел бы обратиться к вам, дорогие ветераны. Хотел бы искренне вас поблагодарить за то, что вы сделали, самые теплые пожелания здоровья и бодрости вам...

Укрепление обороноспособности нашей страны – это, безусловно, фундаментальная основа для нашего развития. **Наша стратегическая цель – формирование эффективных, адекватных уровню современных угроз армии и флота, способных противостоять любому уровню агрессии и быть реальным фактором обеспечения международной стабильности.**

Перед нами стоит принципиальная задача – переоснастить армию и флот самым новым вооружением. Необходимо сосредоточить ресурсы, все наши лучшие силы, а наша страна это неоднократно делала, для того, чтобы создать новые качественные образцы военной техники и окончательно уйти от системы «латания дыр» в старом вооружении. Кое-что здесь уже удалось сделать, но это основная задача на ближайшую перспективу.

Приоритетом останется и укрепление кадрового состава Вооруженных Сил. Военным делом должны заниматься лю-

ди, получившие современное качественное образование, отвечающее запросам времени. Люди, которые готовы решать современные боевые задачи, причем решать их самым эффективным образом и, безусловно, физически и нравственно подготовленные. Ведь побеждает тот, у кого есть соответствующая нравственная сила...

Важнейшее условие успешной модернизации Вооруженных Сил – это повышение качества жизни военнослужащих. Действующая система стимулирования воинского труда (имею в виду так называемый 400-й приказ) уже сегодня дает позитивные результаты. С 2012 года новое денежное довольствие будет выплачиваться всем офицерам нашей страны.

Делается все необходимое, чтобы в этом году все военные, которые нуждаются в постоянном жилье, его получили. Я держу этот вопрос на своем личном контроле.

До конца 2012 года будет полностью решен вопрос обеспечения военнослужащих служебным жильем. Уверен, что такие гарантии повысят уровень благополучия ваших семей и в целом престиж военной службы.

Успехи, которые сегодня достигнуты, пусть даже, может быть, это самые первые успехи – это результат большой совместной работы самих Вооруженных Сил и всех властей, которые этим занимаются.

Важно, чтобы и дальше все мероприятия по переводу армии и флота в новое качество выполнялись четко и в намеченные сроки. Именно этого я жду от Министерства обороны...» ■

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ВЕТЕРАНОВ – ведущая задача юбилейного года

*Из стенограммы видеоконференции Президента РФ Д.А. МЕДВЕДЕВА  
с руководителями субъектов Российской Федерации*

*24 февраля 2010 г.*



Д. МЕДВЕДЕВ: Несколько слов по проблематике. Очевидно, что в юбилейный год социальная поддержка ветеранов остается нашей ведущей задачей. Ветераны должны получить наше максимальное внимание и, что еще более важно, конкретную, абсолютно ощутимую помощь. Мною подписан Указ о единовременной выплате к празднику Победы... Эти выплаты получают все ветераны войны, семьи погибших, быв-

шие узники фашистских концлагерей и труженики тыла. Выплата должна быть произведена в апреле.

Кроме того, подготовлены проекты законодательных актов об обеспечении жильем всех нуждающихся ветеранов. Нормы закона, согласно которым жилье могут получать только малоимущие, на ветеранов распространяться не будут. Напомню, что именно этот вопрос затрагивался в ходе моего совещания с членами правительства, когда я указал на существующее противоречие между общими правилами Жилищного кодекса и закона «О ветеранах», которое, по сути, носит исключительный характер. Это противоречие будет снято.

Еще раз обращаю внимание руководителей субъектов Федерации: предоставлять жилье нужно без бюрократических проволочек, без проведения каких-либо бессмысленных процедур, естественно, строго в рамках закона, с учетом постановки ветерана на учет. И в самое короткое время необходимо завершить составление списков нуждающихся в жилье ветеранов, которые встали на очередь после 1 марта 2005 г.

Здесь у нас присутствует на связи еще и Минрегион, я хотел бы, чтобы вы потом тоже пару слов на эту тему сказали. А на региональных властях лежит ответственность за подготов-



ку необходимых документов, за их сбор и качественное и быстрое рассмотрение.

В дни юбилея ветераны, как обычно, должны побывать на торжествах, конечно, при их желании, встретиться со своими близкими, с однополчанами. Правительством уже подготовлен проект Указа о предоставлении инвалидам и участникам войны на период проведения соответствующих торжественных мероприятий права на бесплатный проезд по территории нашей страны и между субъектами Российской Федерации. Средства на эти расходы в бюджете предусмотрены, зарезервировано около 1 млрд руб.

Думаю, что было бы абсолютно правильно, чтобы региональные власти, присутствующие здесь губернаторы, а также полномочные представители, которые эту информацию доведут и до остальных руководителей субъектов Федерации, нашли возможность для обеспечения ветеранам проезда на всех видах городского и пригородного транспорта, а также в рамках так называемого межмуниципального сообщения.

Еще одна тема, которую я хотел бы затронуть, – это вопрос дополнительной помощи ветеранам. Да, мы на федеральном уровне сформировали пакет. Самое главное, что мы выделили деньги на приобретение квартир для ветеранов. Эту работу мы начали. По первой части ветеранов все будет сделано, как я и обещал, к майским праздникам. По второй группе ветеранов, которые приняты на учет после 1 марта 2005 г., все будет сделано в конце этого и в начале следующего года. Во всяком случае, такая задача перед регионами и перед правительством поставлена.

Но есть вопрос оказания адресной дополнительной поддержки. И, собственно, в этом – основной смысл нашего сегодняшнего совещания, потому что федеральные решения все присутствующие и так будут реализовывать. Нужно определить, исходя из конкретных условий местности, тех населенных пунктов, в которых проживают ветераны, чем еще им можно помочь, обратить внимание на существующие бытовые проблемы, причем эти проблемы зачастую носят абсолютно неотложный характер, кричащие просто проблемы. Я говорю о простых, абсолютно элементарных вещах: кому-то квартиру отремонтировать, крышу новую сделать, починить забор, в конце концов, просто предоставить путевку в один из местных санаториев. Это неформальная работа, которой должны озаботиться присутствующие здесь губернаторы и руководители муниципальных образований.

Я еще одну вещь скажу. Мы принимали решение о предоставлении жилья для ветеранов, имея в виду, что такого рода жилье будет предоставляться тем ветеранам, которые состоят на очереди, то есть поставлены на учет. Но мы с вами прекрасно знаем, у нас во многих регионах есть ветхое жилье, которое, тем не менее, признано пригодным для проживания, и в этом случае ветераны на учет просто не попадают. Нужно с этим тоже разобраться, и если нет возможности сию секунду эту проблему решить, то хотя бы помочь в решении этих элементарных задач, то есть, собственно, ремонт провести, еще что-то сделать.

Еще раз подчеркиваю, уважаемые коллеги, это ваша ответственность и моральная, и юридическая. Надо поскреести по сусекам, посмотреть на региональные бюджеты, может быть, поискать какие-то дополнительные средства. Это, еще раз повторяю, наша с вами прямая нравственная обязанность.

Надо также позаботиться о памятниках и захоронениях погибшим воинам и, конечно, привести их в порядок. Знаю, что большинство присутствующих здесь руководи-

телей регионов, на территориях которых есть такие захоронения, этим занимаются. Просто еще раз обращаю внимание на то, что время уже поджимает, нужно сделать это оперативно.

В рамках обмена информацией хотел бы, чтобы присутствующие здесь руководители субъектов Федерации, а в случае необходимости и полномочные представители, доложили конкретную информацию.

Продолжить наш разговор предлагаю министру здравоохранения и социального развития. Татьяна Алексеевна, вам слово.

**Т. ГОЛИКОВА:** Указ, который сегодня подписан, безусловно, будет так, как и предписано, реализован в апреле 2010 года. **Государственную поддержку в форме такого рода единовременной выплаты, которая зафиксирована в Указе, получают 4,2 млн чел. – это 1,6 млн ветеранов войны и 2,6 млн тружеников тыла. На эти цели в федеральном бюджете предусмотрено чуть более 10 млрд руб.** Должна также сказать, что в плановые сроки и в соответствии с теми объемами, которые предусмотрены в соответствующих бюджетах, будут увеличены пенсии всем получателям и, безусловно, ветеранам войны и труженикам тыла, а также увеличена с 1 апреля 2010 г. единовременная денежная выплата на 10%...

Я бы еще хотела обратить внимание на несколько моментов. Это помощь по ведению домашнего хозяйства, уборка помещений, обработка огородов и садовых участков, обеспечение продуктами питания, товарами первой необходимости, лекарственными средствами, газификация и обеспечение топливом, таким как дрова и уголь, социальное обслуживание на дому...

В 2010 году, так же как и в 2009 году, Пенсионный фонд Российской Федерации продолжит осуществлять социальные программы для пенсионеров, в том числе ветеранов Великой Отечественной войны. В прошлом году Пенсионный фонд на эти цели направил более 100 млн руб.

Что касается лекарственного обеспечения, то, несмотря на сложности с формированием бюджета, мы тем не менее финансовое обеспечение тех натуральных льгот по лекарственному обеспечению, которое сегодня предусмотрено федеральным законодательством, увеличили по сравнению с 2009 годом на 18%. И все деньги, которые сегодня есть в бюджете в объеме 39,5 млрд руб., перечислили в течение января – начала февраля 2010 года.

И здесь хочу обратить особое внимание руководителей регионов Российской Федерации, что у них наряду с нами есть соответствующие полномочия по лекарственному обеспечению, которые должны быть выдержаны в объемах, предусмотренных законом...

Что касается еще одного направления, которому мы придаем существенное значение, особенно **в первой половине 2010 года, – это проведение с 1 января 2010 г. по 30 апреля дополнительной углубленной диспансеризации ветеранов Великой Отечественной войны.**

Все регионы Российской Федерации к этой работе приступили, но хочу обратить внимание также и на то, что это особая категория, там сложные заболевания – и зачастую этим людям нужно оказывать не только специализированную, но и высокотехнологичную медицинскую помощь. Мы в 2010 году увеличили объемы и денежных средств, и в натуральном выражении всех этих мероприятий, поэтому в данном случае ждем соответствующей информации от регионов... ■

# НАЗНАЧЕНИЯ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РФ

**Генерал-лейтенант ЗАРУДНИЦКИЙ Владимир Борисович,  
начальник штаба - первый заместитель командующего войсками  
Московского военного округа**

Родился 6 февраля 1958 г. в г. Абинске Краснодарского края. В 1979 году окончил Орджоникидзевское военное общевоинское командное училище. Проходил службу в должностях: командир взвода, роты в Одесском военном округе, командир роты, начальник разведки штаба полка в Группе советских войск в Германии.

После окончания в 1989 году Военной академии имени М.В. Фрунзе служил командиром отдельного разведывательного батальона, начальником штаба полка – заместителем командира полка, командиром мотострелкового полка в Дальневосточном военном округе, комендантом Майкопского гарнизона, начальником штаба – заместителем командира мотострелковой брига-

ды, командиром мотострелковой бригады в Северо-Кавказском военном округе.

После окончания в 2003 году Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил РФ занимал должности: командир дивизии, начальник штаба – первый заместитель командующего армией, а с февраля 2007 года – командующий армией в Сибирском военном округе.

С апреля 2009 года – заместитель командующего войсками Московского военного округа.

Указом Президента РФ от 30 декабря 2009 г. назначен начальником штаба – первым заместителем командующего войсками Московского военного округа.

**Вице-адмирал КРАВЧУК Виктор Петрович,  
заместитель командующего Балтийским флотом**

Родился 18 января 1961 г. в пос. Палашер Пермской области (ныне – Пермский край). В 1985 году окончил Тихоокеанское высшее военное морское училище имени С.О. Макарова. Служил на Тихоокеанском флоте (ТОФ) в должностях: командир штурманской боевой части, помощник командира, командир ракетного катера.

После окончания в 1988 году Высших специальных офицерских классов ВМФ продолжил службу командиром ракетного катера, командиром дивизиона ракетных катеров, начальником штаба – заместителем командира бригады ракетных катеров, командиром бригады ракетных катеров ТОФ.

В 1997 году окончил Военно-морскую академию (заочно).

В 1999-2000 гг. – заместитель командующего Каспийской флотилией по вооружению и эксплуатации – начальник службы вооружения и эксплуатации Каспийской флотилии.

После окончания в 2002 году Военной академии Генерального штаба Вооруженных Сил РФ служил в должностях заместителя командующего, а с 2003 года – начальника штаба – первого заместителя командующего Каспийской флотилией.

С ноября 2005 года – командующий Каспийской флотилией.

Указом Президента РФ от 30 декабря 2009 г. назначен заместителем командующего Балтийским флотом.

Награжден орденом «За военные заслуги» и рядом медалей.

**Генерал-майор АНЦИФЕРОВ Владимир Васильевич,  
начальник вооружения - заместитель командующего Ракетными войсками  
стратегического назначения по вооружению**

Родился 18 марта 1957 г. в г. Гайвороне Кировоградской области Украинской ССР (ныне – Украина).

Окончил Харьковское высшее военное командное училище (1979 г.), Военную академию имени Ф.Э. Дзержинского (1989 г.).

Последовательно прошел в войсках должности от начальника расчета до командира ракетной дивизии.

В 2004-2006 гг. – заместитель командующего Омским ракетным объединением.

С 2006 по 2008 год – начальник эксплуа-

тации и ремонта вооружения и военной техники – заместитель начальника вооружения Ракетных войск стратегического назначения.

В 2008-2010 гг. – командующий Владимирским ракетным объединением.

Указом Президента РФ от 6 февраля 2010 г. назначен начальником вооружения – заместителем командующего Ракетными войсками стратегического назначения по вооружению.

Награжден орденами «За военные заслуги», Почета, рядом медалей. ■



# УКАЗЫ, ПОСТАНОВЛЕНИЯ, РЕШЕНИЯ

## Новые назначения в военных судах

**Указом Президента РФ от 26 декабря 2009 г. № 1480** назначены военными судьями:

### **На 6-летний срок полномочий:**

Барышников Игорь Владимирович – председателем Астраханского гарнизонного военного суда;

Клешнин Михаил Иванович – председателем Барнаульского гарнизонного военного суда;

Шарапов Геннадий Анатольевич – председателем Владимирского гарнизонного военного суда;

Михайлюк Сергей Аркадьевич – председателем Пятигорского гарнизонного военного суда;

Комочкин Владислав Анатольевич – заместителем председателя Владимирского гарнизонного военного суда;

Ефремов Дмитрий Александрович – заместителем председателя Санкт-Петербургского гарнизонного военного суда;

Чернышов Геннадий Иванович – заместителем председателя 5 гарнизонного военного суда;

Шопин Константин Анатольевич – заместителем председателя 26 гарнизонного военного суда.

### **Назначены также:**

Джиоев Алан Валериевич – судьей Восточно-Сибирского окружного военного суда;

Пешков Алексей Юрьевич – судьей Московского окружного военного суда;

Баландин Андрей Геннадьевич – судьей Приволжского окружного военного суда;

Шендриков Игорь Викторович – судьей Северо-Кавказского окружного военного суда;

Белоусов Олег Александрович – судьей Московского гарнизонного военного суда.

\* \* \*

**Указом Президента РФ от 28 декабря 2009 г. № 1507** назначены:

### **На 6-летний срок полномочий:**

Шагинов Алексей Львович – заместителем председателя Восточно-Сибирского окружного военного суда;

Боков Валерий Дмитриевич – председателем Буденновского гарнизонного военного суда;

Голованов Владимир Александрович и Норвинд Дмитрий Владимирович – заместителями председателя Владикавказского гарнизонного военного суда;

Титенков Виталий Викторович – заместителем председателя Иркутского гарнизонного военного суда;

Прокофьев Сергей Станиславович –

заместителем председателя Курского гарнизонного военного суда;

Басалаев Юрий Валентинович – заместителем председателя Махачкалинского гарнизонного военного суда;

Шпаков Сергей Петрович – заместителем председателя Пятигорского гарнизонного военного суда;

Браславцев Сергей Владимирович – заместителем председателя Ростовского-на-Дону гарнизонного военного суда.

### **Назначены также:**

Краснопевцев Сергей Александрович – судьей Восточно-Сибирского окружного военного суда;

Авдонкин Виталий Сергеевич и Бабшкин Павел Иванович – судьями Северо-Кавказского окружного военного суда;

Манохин Владимир Викторович – судьей Московского гарнизонного военного суда;

Максименко Владимир Вячеславович – судьей Мурманского гарнизонного военного суда.

## О военных судах

**Президентом РФ 27 декабря 2009 г. подписан Федеральный конституционный закон № 8-ФКЗ** о внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О военных судах Российской Федерации».

Новый закон принят Государственной Думой РФ 23 декабря 2009 г. и одобрен Советом Федерации РФ 25 декабря 2009 г.

Согласно статье 1 в Федеральный конституционный закон от 23 июня 1999 г. № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» внесены следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 изложена в следующей редакции:

«1. Военные суды Российской Федерации (далее – военные суды) являются федеральными судами общей юрисдикции, входят в судебную систему Российской Федерации, осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба (далее также – органы), и иные полномочия в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами.»;

2) пункт 2 части 1 статьи 7 изложен в следующей редакции:

«2) дела о всех преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы, дела о преступлениях, совершенных

гражданами (иностранцами гражданами) в период прохождения ими военной службы, военных сборов, а также дела, отнесенные к компетенции военных судов Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации;»;

3) в части 1 статьи 13 слова «действует на территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которой» заменены словами «действует на определенных федеральным законом территориях одного или нескольких субъектов Российской Федерации, на которых»;

4) часть 1 статьи 14 изложена в следующей редакции:

«1. Окружной (флотский) военный суд рассматривает в первой инстанции гражданские дела, связанные с государственной тайной, и уголовные дела, отнесенные к компетенции данного военного суда Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.».

## О юрисдикции окружных (флотских) военных судов

**Президентом РФ 27 декабря 2009 г. подписан Федеральный закон № 345-ФЗ**, устанавливающий юрисдикцию окружных (флотских) военных судов на территориях субъектов Российской Федерации.

Этот Федеральный закон принят Государственной Думой РФ 23 декабря 2009 г. и одобрен Советом Федерации РФ 25 декабря 2009 г.

**В пункте 1 статьи 1** нового закона указано, что юрисдикция окружных (флотских) военных судов распространяется на территории следующих субъектов Российской Федерации:

**Балтийского флотского военного суда** – на территории Калининградской области;

**Восточно-Сибирского окружного военного суда** – на территории Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области;

**Дальневосточного окружного военного суда** – на территории Республики Саха (Якутия), Хабаровского края, Амурской и Сахалинской областей, Еврейской автономной области;

**Западно-Сибирского окружного военного суда** – на территории Республики Алтай, Республики Тыва, Республики Хакасия, Алтайского края, Красноярского края, Кемеровской, Новосибирской, Омской и Томской областей;

**Ленинградского окружного военного суда** – на территории Республики Карелия, Республики Коми, Вологодской, Ленинградской, Новгородской, Псков-

## Документы

ской областей, города Санкт-Петербурга и Ненецкого автономного округа;

**Московского окружного военного суда** – на территории Белгородской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Калужской, Костромской, Курской, Липецкой, Московской, Нижегородской, Орловской, Рязанской, Смоленской, Тамбовской, Тверской, Тульской, Ярославской областей и города Москвы;

**Приволжского окружного военного суда** – на территории Республики Башкортостан, Республики Марий Эл, Республики Мордовия, Республики Татарстан (Татарстан), Удмуртской Республики, Чувашской Республики – Чувашии, Пермского края, Кировской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей;

**Северного флотского военного суда** – на территории Архангельской и Мурманской областей;

**Северо-Кавказского окружного военного суда** – на территории Республики Адыгея (Адыгея), Республики Дагестан, Республики Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республики, Республики Калмыкия, Карачаево-Черкесской Республики, Республики Северная Осетия – Алания, Чеченской Республики, Краснодарского и Ставропольского краев, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей;

**Тихоокеанского флотского военного суда** – на территории Камчатского и Приморского краев, Магаданской области и Чукотского автономного округа;

**Уральского окружного военного суда** – на территории Курганской, Свердловской, Тюменской и Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Юрисдикция **3-го окружного военного суда** распространена на территории субъектов Российской Федерации по месту дислокации объединений, соединений, воинских частей и организаций Ракетных войск стратегического назначения, 12 Главного управления Министерства обороны Российской Федерации, Космических войск, Командования специального назначения, Федеральной службы охраны Российской Федерации, исключив эти территории из юрисдикции окружных (флотских) военных судов, указанных в пункте 1 статьи 1.

### О Единой региональной системе ПВО России и Белоруссии

Президентом РФ 27 декабря 2009 г. подписан **Федеральный закон № 369-ФЗ** «О ратификации Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместной охране внешней границы Союзного го-

сударства в воздушном пространстве и создании Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь». Это соглашение было подписано в г. Москве 3 февраля 2009 г.

Закон принят Государственной Думой РФ 16 декабря 2009 г. и одобрен Советом Федерации РФ 25 декабря 2009 г.

Положениями Соглашения устанавливается нормативно-правовая основа совместного применения войск (сил) и средств, выполняющих задачи противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь (РБ), обеспечения их интегрирования, совместного строительства и подготовки.

Соглашением предусматривается создание Единой региональной системы противовоздушной обороны Российской Федерации и Республики Беларусь как составной части объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников Содружества Независимых Государств, определяются задачи, принципы построения и применения войск (сил) и средств, входящих в состав Единой региональной системы противовоздушной обороны.

Основными задачами Единой региональной системы противовоздушной обороны являются: непрерывное ведение разведки, своевременное вскрытие подготовки и начала воздушного нападения противника; охрана и защита внешней границы Союзного государства в воздушном пространстве; контроль за соблюдением правил использования воздушного пространства Сторон в регионе; принуждение воздушных судов, выполняющих полеты с нарушением установленных правил, к прекращению нарушений или пресечение таких полетов; непосредственное зенитное ракетное прикрытие наиболее важных объектов в регионе.

Управление национальными войсками (силами) и средствами, входящими в состав Единой региональной системы противовоздушной обороны от каждой из Сторон Соглашения, в мирное время будет производиться соответственно главнокомандующим Военно-воздушными силами Вооруженных Сил РФ и командующим Военно-воздушными силами и войсками противовоздушной обороны Вооруженных Сил РБ и осуществляться с командного пункта главнокомандующего Военно-воздушными силами Вооруженных Сил РФ.

Для управления Единой региональной системой противовоздушной обороны в угрожаемый период в составе региональной группировки войск (сил) Российской Федерации и Республики

Белоруссия будет создаваться Объединенное командование.

Должность командующего Единой региональной системой противовоздушной обороны не является штатной. Единую региональную систему противовоздушной обороны возглавит командующий, назначаемый на должность Президентом РФ и Президентом РБ по представлению министров обороны Сторон.

По вопросам разработки и производства вооружения, военной и специальной техники, материально-технических средств и обеспечения ими войск (сил) Единой региональной системы противовоздушной обороны будет соблюдаться принцип единства военно-технической политики.

Соглашение не содержит правил иных, чем предусмотренные законодательством Российской Федерации, его реализация не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.

Соглашение в полной мере отвечает интересам Российской Федерации, его реализация позволит повысить надежность охраны внешних границ Союзного государства в воздушном пространстве, а также определить порядок применения войск (сил) и средств противовоздушной обороны при совместном выполнении задач боевого дежурства и в ходе боевых действий.

### Эхо Семипалатинского полигона

Президентом РФ 27 декабря 2009 г. подписан **Федеральный закон № 376-ФЗ** о внесении изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

Федеральный закон принят Государственной Думой РФ 23 декабря 2009 г. и одобрен Советом Федерации РФ 25 декабря 2009 г.

Новым Федеральным законом вносятся изменения, предусматривающие ежегодную индексацию выплат, установленных указанным Федеральным законом (за исключением пособий и иных выплат, индексация которых устанавливается в соответствии с другими федеральными законами), увеличение с 200 руб. до 394 руб. 83 коп. размера ежемесячной денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров гражданам, получившим суммарную (накопленную) эффективную дозу облучения, превышающую 25 сЗв (бэр), а также увеличение с 35 руб. до 56 руб. 60 коп. размера ежемесячной компенсации на питание школьников, если они не посещают шко-



лу в период учебного процесса по медицинским показаниям, и со 180 руб. до 291 руб. 5 коп. размера ежемесячной компенсации на питание дошкольников, если они не посещают дошкольное учреждение по медицинским показаниям.

### **О Государственной премии имени Маршала Советского Союза Г.К. Жукова**

**Указом Президента РФ от 30 декабря 2009 г. № 1513** внесены изменения в некоторые акты Президента Российской Федерации, в частности в Положение о Комиссии по Государственной премии Российской Федерации имени Маршала Советского Союза Г.К. Жукова, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 28 октября 1996 г. № 1499.

Абзац первый пункта 2 изложен в следующей редакции:

«2. Комиссия формируется из видных военачальников, руководителей ветеранских организаций, ученых, представляющих основные направления военной науки, разработчиков и организаторов производства военной техники, признанных деятелей литературы и искусства, представителей Министерства обороны Российской Федерации, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации и Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»».

### **Реструктуризация задолженности организаций ОПК**

**Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2009 г. № 1181** определены меры по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов».

В соответствии с этим Федеральным законом предписано, в частности:

1. Принять к исполнению федеральный бюджет на 2010 год.

23. Установить, что реструктуризация задолженности организаций оборонно-промышленного комплекса – исполнителей государственного оборонного заказа, включенных в перечень стратегических организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом и списание этих пеней и штрафов в 2010 году осуществляется в соответствии с порядком и условиями проведения реструктуризации задолженности организаций оборонно-промышленного комплекса – исполнителей государственного оборонного заказа, вклю-

ченных в перечень стратегических организаций, по налогам, сборам, начисленным пеням и штрафам перед федеральным бюджетом и списание этих пеней и штрафов, которые предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2009 г. № 995.

25. Приостановить до 1 января 2011 г. действие пункта 15 постановления Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 г. № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» в части предоставления дополнительных гарантий, предусмотренных пунктом 6 указанного постановления.

### **О подготовке граждан России к военной службе**

**Распоряжением Правительства РФ от 3 февраля 2010 г. № 134-р** утверждена Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года.

Рекомендовано федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и осуществлении мероприятий по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе руководствоваться положениями данной Концепции, утвержденной настоящим распоряжением (полный текст – на с. 72).

### **Гербы и знамена войсковых казачьих обществ**

**Указом Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 168** учреждены гербы и знамена десяти войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а именно: общества «Все-великое войско Донское», Волжского войскового казачьего общества, Енисейского войскового казачьего общества, Забайкальского войскового казачьего общества, Иркутского войскового казачьего общества, Кубанского войскового казачьего общества, Оренбургского войскового казачьего общества, Сибирского войскового казачьего общества, Терского войскового казачьего общества, Уссурийского войскового казачьего общества.

Утверждены прилагаемые к Указу положения о гербах и знаменах этих войсковых казачьих обществ и их описания.

Установлено, что изготовление гербов и знамен осуществляется за счет средств войсковых казачьих обществ.

Герб войскового казачьего общества (далее – герб) является официальным символом, указывающим на принадлежность к войсковому казачьему обществу.

Герб помещается в рабочем кабинете атамана войскового казачьего общества, местах проведения заседаний правления и совета атаманов войскового казачьего общества, а также в месте проведения заседания высшего представительного органа (круга) войскового казачьего общества.

Герб помещается на знамени войскового казачьего общества, на его наградах и знаках различия по чинам членов войскового казачьего общества.

Герб помещается на бланках, штампах и печати войскового казачьего общества.

Герб может размещаться на зданиях, принадлежащих войсковому казачьему обществу, в местах проведения войсковым казачьим обществом и входящими в его состав окружными (отдельскими), районными (юртовыми), городскими, станичными и хуторскими казачьими обществами официальных церемоний и торжественных мероприятий.

Знамя войскового казачьего общества является официальным символом и войсковой реликвией войскового казачьего общества.

### **Казачьи чины**

**Указом Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 169** установлены следующие чины членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации:

- а) казак, приказный, младший урядник, урядник, старший урядник – нижние чины;
- б) младший вахмистр, вахмистр, старший вахмистр – младшие чины;
- в) подхорунжий, хорунжий, сотник, подъесаул – старшие чины;
- г) есаул, войсковой старшина, казачий полковник – главные чины;
- д) казачий генерал – высший чин.

Эти чины относятся к специальным званиям и не являются классными чинами государственной гражданской службы Российской Федерации или классными чинами муниципальной службы.

Утверждено прилагаемое к Указу Положение о порядке присвоения членов членам казачьих обществ.

Установлено, что чины и знаки различия по чинам лиц, не являющихся членами казачьих обществ, не могут быть аналогичными чинам и знакам различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный

## Документы

реестр казачьих обществ в Российской Федерации, а также сходными с ними до степени смешения.

К Указу прилагается Положение о порядке присвоения чинов членам казачьих обществ. В Положении записано, что чины членам казачьих обществ присваиваются:

а) высший – Президентом Российской Федерации по представлению уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти по взаимодействию с казачьими обществами;

б) главные – в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации;

в) старшие и младшие – атаманом войскового казачьего общества по представлению атамана окружного (отдельского) казачьего общества;

г) нижние – атаманом окружного (отдельского) казачьего общества по представлению атамана районного (юртового), городского, станичного или хуторского казачьего общества.

Для присвоения очередного чина члену казачьего общества устанавливаются следующие сроки выслуги:

а) от младшего урядника до урядника – 6 месяцев;

б) от урядника до старшего урядника – 6 месяцев;

в) от старшего урядника до младшего вахмистра – 6 месяцев;

г) от младшего вахмистра до вахмистра – 6 месяцев;

д) от вахмистра до старшего вахмистра – 1 год;

е) от старшего вахмистра до подхорунжего – 1 год 6 месяцев;

ж) от подхорунжего до хорунжего – 1 год 6 месяцев;

з) от хорунжего до сотника – 2 года;

и) от сотника до подьесаула – 2 года;

к) от подьесаула до есаула – 3 года;

л) от есаула до войскового старшины – 3 года;

м) от войскового старшины до казачьего полковника – 4 года.

Для присвоения чинов «приказный» и «казачий генерал» срок выслуги не устанавливается.

Чины соответствуют следующим должностям в казачьем обществе:

а) атаман хуторского казачьего общества – до сотника (включительно);

б) атаман станичного, городского казачьего общества – до есаула (включительно);

в) атаман районного (юртового) казачьего общества – до войскового старшины (включительно);

г) атаман окружного (отдельского) казачьего общества – до казачьего полковника (включительно);

д) атаман войскового казачьего общества – до казачьего генерала (включительно).

Заместителям (товарищам) атаманов предельный чин присваивается на одну ступень ниже чина атамана соответствующего казачьего общества.

Очередной чин присваивается члену казачьего общества в день истечения срока его выслуги в предыдущем чине, если он занимает должность, для которой в установленном порядке предусмотрен чин, равный предыдущему чину члена казачьего общества или более высокий.

Очередной чин может быть присвоен члену казачьего общества досрочно за особые личные заслуги, но не выше чина, предусмотренного в установленном порядке для занимаемой им в казачьем обществе должности.

Лица, исключенные из казачьего общества согласно его уставу, не вправе использовать соответствующие знаки различия по чинам и носить форму одежды, если иное решение не принято лицом, присвоившим данный чин.

Незаконное присвоение и использование чинов, а также ношение соответствующих им знаков различия и формы одежды влекут за собой ответственность в установленном законом порядке.

### Удостоверения казака

Указом Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 170 утверждено Положение об удостоверении казака, выдаваемом членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, и образец бланка этого удостоверения.

Установлено, что:

а) замена ранее выданных удостоверений казака на удостоверения нового образца осуществляется в течение двух лет;

б) лицам, принятым в члены казачьих обществ после вступления в силу настоящего Указа, выдаются удостоверения казака нового образца;

в) изготовление удостоверений казака осуществляется за счет средств казачьих обществ.

В Положении об удостоверении казака записано:

1. Удостоверение казака является основным документом, подтверждающим членство в казачьем обществе, чин и занимаемую должность в казачьем обществе.

2. Бланки удостоверения казака изготавливаются и заполняются на русском языке по утвержденному образцу, единому для Российской Федерации.

3. Удостоверение казака действительно на территории Российской Федерации при наличии паспорта гражда-

нина Российской Федерации или иного документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации.

4. Удостоверение казака выдается сроком на пять лет с продлением на последующие 5-летние периоды.

5. В удостоверение казака вносятся следующие сведения:

а) наименование казачьего общества;

б) фамилия, имя, отчество, дата и место рождения;

в) отметка о присвоении чинов;

г) занимаемая должность в казачьем обществе;

д) отношение к военной службе;

е) особые отметки (участие в боевых действиях);

ж) отметка о наличии государственных наград;

з) отметка о наличии иных наград и нагрудных знаков;

и) отметка о наличии оружия;

к) отметка о продлении срока действия удостоверения казака.

6. Удостоверение казака выдается правлением войскового и (или) окружного (отдельского) казачьего общества.

7. Владелец удостоверения казака несет ответственность за его сохранность. За утрату, порчу, небрежное хранение и передачу другим лицам удостоверения казака виновный привлекается к ответственности в соответствии с уставами казачьих обществ.

8. Удостоверение казака подлежит сдаче при его замене или при исключении его владельца из членов казачьего общества.

9. Бланки удостоверений казака являются документами строгой отчетности.

### Форма одежды и знаки различия казаков

Указом Президента РФ от 9 февраля 2010 г. № 171 установлены форма одежды и знаки различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации.

Установлено, что:

а) порядок изготовления предметов формы одежды, знаков различия по чинам и знаков различия по принадлежности к войсковым казачьим обществам членов казачьих обществ, определяется соответствующими казачьими обществами;

б) форма одежды, знаки различия по чинам и знаки различия по принадлежности к войсковым казачьим обществам лиц, не являющихся членами казачьих обществ, не могут быть аналогичными форме одежды, знакам различия по чинам и знакам различия по принадлежно-



сти к войсковым казачьим обществам членов казачьих обществ, а также сходными с ними до степени смешения;

в) изготовление предметов формы одежды и знаков различия по чинам членов казачьих обществ осуществляется за счет средств соответствующих казачьих обществ и их членов.

**На форме одежды членов казачьих обществ носят государственные награды, знаки отличия и различия, учрежденные в установленном порядке.**

Формы одежды членов казачьих обществ имеют отличительные особенности по цвету отдельных предметов (брюк, куртки, мундира, кашне, околышей и кантов фуражек, петлиц и др.).

*Знаками различия по чинам членов казачьих обществ являются погоны с вышитыми и металлическими пятилучевыми звездами золотистого или защитного цвета, с нашивками серебристого (белого) цвета.*

Размеры звезд и нашивок на погонах составляют:

- а) диаметр размещаемых на погонах пятилучевых звезд – 13 мм;
- б) ширина размещаемых на погонах широких нашивок – 30 мм;
- в) ширина размещаемых на погонах узких нашивок – 10 мм.

Члены войсковых казачьих обществ носят прямоугольные погоны двух видов:

- а) с трапециевидными (у высших, главных, старших чинов, старших вахмистров и вахмистров) и треугольными верхними краями (у младших вахмистров и нижних чинов), с полями из галуна специального переплетения серебристого цвета или цвета ткани одежды либо из сукна установленных цветов или цвета ткани одежды, без кантов или с кантами установленных цветов. Погоны старших и главных чинов имеют просветы установленных цветов: для казачьих полковников и войсковых старшин – два просвета, для есаулов и старших чинов – один просвет. Погоны нижних и младших чинов имеют поле установленных цветов, без кантов или с кантами установленных цветов;
- б) из ткани одежды.

*Знаки различия:*

- а) казачьего генерала – погоны с двумя звездами, размещенными с двух сторон от продольной осевой линии погона;
- б) казачьего полковника – погоны с двумя просветами без звезд;
- в) войскового старшины – погоны с тремя звездами, из которых две нижние звезды расположены с двух сторон посередине, между продольной осевой линией и краем погона, третья звезда – выше первых двух – на продольной осевой линии погона;

г) есаула – погоны с одним просветом без звезд;

д) подесаула – погоны с четырьмя звездами, из которых две нижние звезды расположены с двух сторон посередине, между продольной осевой линией и краем погона, третья и четвертая звезды – выше первых двух – на продольной осевой линии погона;

е) сотника – погоны с тремя звездами, из которых две нижние звезды расположены с двух сторон посередине, между продольной осевой линией и краем погона, третья звезда – выше первых двух – на продольной осевой линии погона;

ж) хорунжего – погоны с двумя звездами, расположенными с двух сторон посередине, между продольной осевой линией и краем погона;

з) подхорунжего – погоны с одной звездой, расположенной на продольной осевой линии погона;

и) старшего вахмистра – погоны установленного цвета, с узким галуном специального переплетения серебристого (на походной форме – белого) цвета, с тремя звездами, расположенными на продольной осевой линии погона;

к) вахмистра – погоны установленного цвета, с узким галуном специального переплетения серебристого (на походной форме – белого) цвета, с двумя звездами, расположенными на продольной осевой линии погона;

л) младшего вахмистра – погоны установленного цвета, с узким галуном специального переплетения серебристого (на походной форме – белого) цвета;

м) старшего урядника – погоны с одной широкой поперечной нашивкой;

н) урядника – погоны с тремя узкими поперечными нашивками;

о) младшего урядника – погоны с двумя узкими поперечными нашивками;

п) приказного – погоны с одной узкой поперечной нашивкой;

р) казака – погоны с полем установленных цветов или цвета одежды, без нашивок.

Погоны членов казачьих обществ имеют цветовые различия.

## Новые атаманы

**Указами Президента РФ от 17 января 2010 г. № 76, от 9 февраля 2010 г. № 172 и 173 утверждены (соответственно):**

- Бондарев Василий Павлович – атаманом Терского войскового казачьего общества;
- Бобров Сергей Григорьевич – атаманом Забайкальского войскового казачьего войска;
- Водолацкий Виктор Петрович – атаманом войскового казачьего общества «Всевеликое войско Донское».

## В ознаменование 65-летия Победы

**Распоряжением Президента РФ от 19 февраля 2010 г. № 107-рп** определен порядок проведения военных парадов и других торжественных мероприятий, посвященных празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Предписано:

1. Провести 9 мая 2010 г. в 10 часов по московскому времени:

- в городах-героях (в г. Севастополе – по согласованию с Украинской Стороной), в городах Владикавказе, Воронеже, Ростове-на-Дону, которым присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы», в городах Астрахани, Владивостоке, Екатеринбурге, Калининграде, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Чите, Хабаровске – военные парады с привлечением вооружения и военной техники;

- в других городах, которым присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы», в городах Белогорске, Самаре, Североморске, Улан-Удэ, Уссурийске – торжественное прохождение войск гарнизонов.

2. Привлечение войск гарнизонов к участию в общественных мероприятиях, проводимых 9 мая 2010 г. в других городах Российской Федерации, осуществлять по согласованию с Минобороны России.

3. Минобороны России обеспечить подготовку и проведение военных парадов и торжественного прохождения войск, предусмотренных настоящим распоряжением.

4. Возложить ответственность за организацию и проведение торжественных мероприятий, за приглашение, доставку, размещение и участие в них ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов на высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и мэров (глав администраций) городов, в которых будут проводиться военные парады и торжественное прохождение войск гарнизонов.

Организацию участия ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в военном параде в г. Москве, на Красной площади, и в торжественном приеме от имени Президента Российской Федерации возложить на организационный комитет по подготовке основных мероприятий, связанных с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов с участием глав иностранных государств и официальных делегаций. ■

# КОНЦЕПЦИЯ

## **федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года**



Утверждена распоряжением Правительства РФ  
от 3 февраля 2010 г. № 134-р. Опубликована 12 февраля 2010 г.

**Р**екомендовано федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при разработке и осуществлении мероприятий по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе руководствоваться положениями этой Концепции.

### **I. Общие положения**

Концепция федеральной системы подготовки граждан Российской Федерации к военной службе на период до 2020 года (далее — Концепция) определяет цели, задачи и основные направления политики Российской Федерации в области подготовки граждан Российской Федерации (далее — граждане) к военной службе на период до 2020 года, а также определяет базовые положения общегосударственной системы подготовки граждан к военной службе и систему мер, направленных на улучшение состояния здоровья, физической и морально-психологической подготовки граждан, подлежащих призыву на военную службу, осуществление военно-патриотического воспитания граждан, повышение качества подготовки по основам военной службы и военно-учетным специальностям, восстановление системы массовых занятий видами спорта из числа видов спорта, признанных в установленном порядке в Российской Федерации, в целях обеспечения подготовки граждан к военной службе.

### **II. Состояние подготовки граждан к военной службе и тенденции ее развития**

Существующая в настоящее время система подготовки граждан к военной службе в Российской Федерации во мно-

гом повторяет прежнюю, рассчитанную на 2-годичный срок военной службы по призыву и принципиально иные качественные и количественные параметры и структуру военной организации государства. Переход с 2008 года на годичный срок военной службы по призыву повлек за собой значительное повышение требований к качеству подготовки граждан к военной службе.

Сложившаяся в настоящее время ситуация в сфере подготовки граждан к военной службе характеризуется рядом негативных факторов. К основным из них можно отнести:

- снижение показателей состояния здоровья и физического развития большей части граждан, подлежащих призыву на военную службу. Доля граждан, ограниченно годных к военной службе, составила в 2009 году около 30%;
- отсутствие единого перечня требований к физической, психологической и интеллектуальной подготовленности гражданина к военной службе;
- отсутствие федеральной системы подготовки граждан к военной службе, охватывающей все категории граждан, начиная с дошкольного возраста;
- недостаточные объемы физической нагрузки на занятиях по физическому воспитанию в образовательных учреждениях;
- отсутствие преемственности программ физического воспитания в учреждениях образования различных типов и видов;
- недостаточное развитие военно-прикладных видов спорта;
- отсутствие органа, обеспечивающего координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и общественных организаций в системе подготовки граждан к военной службе.



Базовым фактором, определяющим способность гражданина проходить военную службу, является состояние его физического развития и здоровья.

По данным Министерства здравоохранения и социального развития РФ, из 13,62 млн детей, обучающихся в школах, только 21,4% абсолютно здоровы, 21% имеют хронические, в том числе инвалидизирующие, заболевания.

Общая заболеваемость подростков в возрасте до 14 лет включительно возросла за последние 5 лет на 9,3%, а юношей и девушек в возрасте 15-17 лет включительно — на 11,6%.

Общий показатель годности к военной службе (суммарная доля годных к военной службе и годных к военной службе с незначительными ограничениями) граждан, прибывших на призывные комиссии, ежегодно снижается (здесь и далее выделено «РВО»).

В структуре основных заболеваний, послуживших причиной освобождения и отсрочки от призыва на военную службу, преобладают заболевания костно-мышечной системы — 20,7%, психические расстройства — 13,5%, заболевания органов пищеварения — 10,8% и нервной системы — 8,9%. В результате общая доля граждан, годных к военной службе без каких-либо ограничений, составила в 2009 году 51%, а годных к военной службе с незначительными ограничениями — 49%.

Продолжает оставаться низким качество медицинского освидетельствования граждан в ходе их постановки на воинский учет и призыва на военную службу (недостаточная квалификация врачей призывных комиссий, отсутствие необходимого количества специалистов, устаревшее медицинское оборудование, в том числе нехватка современных передвижных диагностических комплексов).

Особой проблемой является выявление лиц с психическими заболеваниями и психическими расстройствами, а также лиц, страдающих наркотической и алкогольной зависимостью. Существующая нормативная правовая база не позволяет создать систему обязательной проверки граждан на употребление наркотических веществ и выявление психических заболеваний и расстройств. За последние 5 лет число впервые выявленных больных алкоголизмом юношей в возрасте 15-17 лет включительно увеличилось на 28%, а наркоманией — на 22%.

Следствием низких показателей состояния здоровья граждан, подлежащих призыву на военную службу, являются:

- снижение уровня боеготовности частей и подразделений из-за неспособности значительной части граждан, призванных на военную службу, справиться с резким увеличением объемов физических нагрузок первых месяцев военной службы;
- сложности с комплектованием частей и подразделений, где к военнотружущим предъявляются повышенные требования (Воздушно-десантные войска, Военно-морской флот, внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации, специальные подразделения);
- морально-психологические травмы и стрессы из-за проблем с адаптацией к военной службе;
- высокий уровень заболеваемости и травматизма в первые месяцы военной службы.

Анализ уровня физического развития граждан, подлежащих призыву на военную службу, свидетельствует о наличии серьезных проблем в этой сфере. Низкая двигательная активность и недостаточное физическое воспитание детей выявляются у 75-85% старшеклассников. Уроки физического воспитания лишь в малой степени (на 10-18%) компенсируют дефицит движений. Более 1 млн учащихся и студентов образовательных учреждений, обучающихся по очной форме обучения, по состоянию здоровья отнесены к специальной медицинской группе.

В результате значительная часть граждан, призванных на военную службу, не справляется с физическими и морально-психологическими нагрузками первых месяцев военной службы.

Анализ основных причин травматизма и гибели личного состава, аварийности и катастроф техники свидетельствует, что наибольшее их количество приходится именно на начальный период военной службы и во многом связано с неподготовленностью граждан, призванных на военную службу, к действиям в сложных ситуациях.

Основной статистический показатель, характеризующий состояние тренированности и физического развития граждан, — наличие первого спортивного разряда или спортивного звания — в 2009 году составил всего лишь 3%.

Учебно-материальная база по физической культуре и спорту в образовательных учреждениях в большинстве случаев не соответствует современным требованиям. Имеются государственные образовательные учреждения, в которых отсутствуют спортивные залы, не говоря уже о бассейнах, тренажерных залах и полосах препятствий.

Начиная с первой половины 1990-х годов в большинстве государственных институтов образовательной, культурной, научной, информационной и других сфер не осуществляется военно-патриотическое воспитание в связи с отсутствием государственной поддержки. С принятием государственных программ о патриотическом воспитании граждан Российской Федерации и разработки аналогичных программ во многих субъектах Российской Федерации ситуация начала исправляться.

На региональном уровне военно-патриотическим воспитанием в рамках реализации программ патриотического воспитания занимаются органы по делам молодежи и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие управление в сфере образования, общественные организации, советы ветеранов и военные комиссариаты.

Анализ объемов финансирования указанных региональных программ свидетельствует о существенных различиях между субъектами Российской Федерации, говорит о большой разнице подходов их руководства к проблеме патриотического воспитания граждан и характеризует соответствующий уровень эффективности деятельности участников военно-патриотического воспитания в регионах.

Отдельные военно-патриотические объединения (клубы) сохранились, адаптировались к новым рыночным условиям, но не имеют единой скоординированной программы военно-патриотического воспитания, распределены по субъектам Российской Федерации неравномерно и охватывают своей деятельностью лишь незначительную часть граждан.

Учебно-материальное и техническое обеспечение деятельности основных субъектов военно-патриотического воспитания — военно-патриотических объединений (клубов) является неудовлетворительным, особенно в дотационных субъектах Российской Федерации и в сельской местности.

Введение подготовки граждан по основам военной службы в образовательных учреждениях среднего (полного) общего, начального профессионального и среднего профессионального образования в рамках учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» не помогло добиться желаемых результатов. Несмотря на то, что удалось достичь высокого охвата обучаемых (92%), качество подготовки граждан по основам военной службы осталось крайне низким.

В последние годы наметилась тенденция к развитию сети профильных образовательных учреждений — военные лицеи, кадетские корпуса, кадетские школы, кадетские школы-интернаты.

Основными целями и задачами кадетских школ и кадетских школ-интернатов являются интеллектуальное, культур-

## Документы

ное, физическое и нравственное развитие обучающихся, их адаптация к жизни в обществе, создание основы для подготовки несовершеннолетних граждан к служению Отечеству на гражданском и военном поприще.

Подготовка граждан, подлежащих призыву на военную службу, по военно-учетным специальностям солдат, матросов, сержантов и старшин в интересах Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов осуществляется в общественных объединениях, крупнейшей из которых является Общероссийская общественно-государственная организация «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (далее — ДОСААФ России), а также в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования и других организациях.

Однако на сегодняшний день из всей этой системы только в ДОСААФ России удалось сохранить разветвленную организационную структуру, представленную практически во всех субъектах Российской Федерации, обладающую материально-технической базой и достаточным кадровым ресурсом.

Острой проблемой для приведения уровня допризывной подготовки к соответствию с требованиями Министерства обороны Российской Федерации в настоящее время является состояние военной техники, переданной образовательным учреждениям ДОСААФ России для организации подготовки специалистов. Из общего количества техники около 90% образцов вооружения и военной техники, используемых для подготовки граждан по военно-учетным специальностям в ДОСААФ России, устарело.

Требуется коренной модернизации спортивная база ДОСААФ России, где до 47% спортивных объектов нуждаются в реконструкции.

В настоящее время существует ряд проблем, влияющих на качество подготовки призывников в ДОСААФ России. К основным из них относятся:

- несоответствие состояния учебно-материальной базы ДОСААФ России уровню технического оснащения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- ориентация образовательных учреждений ДОСААФ России только на курсовую систему подготовки, не дающую гражданам достаточного профессионального образования с возможностью социальной адаптации после военной службы;
- значительное сокращение возможностей ДОСААФ России в удовлетворении интересов граждан к занятиям военно-прикладными видами спорта.

Одной из основных причин низкого качества подготовки молодого пополнения, поступающего в войска в период призывной кампании, продолжает оставаться низкий уровень морально-психологического состояния основной массы граждан, призванных на военную службу, связанный с отсутствием осознанной мотивации к прохождению военной службы.

За последнее десятилетие численность граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу, уменьшилась с 38,5 тыс. (осень 1999 года) до 5,3 тыс. (осень 2008 года), тем не менее, этот показатель остается довольно высоким.

Основными причинами уклонения граждан от призыва на военную службу являются:

- нежелание исполнять конституционные обязанности;
- неуставные отношения;
- боязнь физических и моральных нагрузок, которые неизбежно возникают в период исполнения воинской обязанности;
- наличие высокооплачиваемой работы либо вероятность потерять престижное место.

При условии сокращения численности призывного контингента без принятия кардинальных мер по повышению качества подготовки граждан к военной службе (улучшение состояния здоровья граждан, совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий и создание современной системы военно-патриотического воспитания) в ближайшем будущем может возникнуть ситуация, когда потребности Вооруженных Сил Российской Федерации будут удовлетворяться на 60%, а в перспективе — на 50%.

Таким образом, сложившаяся система подготовки граждан к военной службе не отвечает современным требованиям, необходимым для обеспечения безопасности и обороноспособности государства, и требует модернизации.

Основным направлением данной модернизации является создание на базе ДОСААФ России федеральной системы подготовки граждан к военной службе, при этом отдельные мероприятия должны начинаться на стадии дошкольного образования.

Основой указанной системы являются меры, направленные на улучшение состояния здоровья граждан, совершенствование системы спортивных и физкультурных мероприятий, военно-патриотическое воспитание и подготовку граждан по основам военной службы и военно-учетным специальностям.

### III. Цели, принципы, задачи и основные направления создания федеральной системы подготовки граждан к военной службе на период до 2020 года

Целями новой системы подготовки граждан к военной службе являются:

- создание условий для обеспечения гарантированного комплектования Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов физически и морально-психологически подготовленными гражданами, обладающими положительной мотивацией к прохождению военной службы, получившими подготовку по основам военной службы и военно-учетным специальностям;
- снижение количества граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, к 2016 году — до 20%, к 2020 году — до 10%, а также увеличение показателя годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, к 2016 году — на 15%, а к 2020 году — на 28%.

Новая система подготовки граждан к военной службе должна основываться на следующих принципах:

- комплексность решения задач подготовки граждан к военной службе — мероприятия в этой сфере должны охватывать все направления данной подготовки в их взаимосвязи;
- концентрация на приоритетах — выбор по каждому направлению подготовки наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;
- массовость — система подготовки граждан к военной службе должна охватывать молодежь начиная со школьного возраста (физическое развитие и военно-патриотическое воспитание с дошкольного возраста);
- системность — подготовка к военной службе должна строиться на целостной системе мер, направленных на физическую, нравственную и морально-психологическую подготовку граждан, а также на специальную подготовку по военно-учетным специальностям. При этом необходимо предусмотреть создание для каждого гражданина, подлежащего призыву на военную службу, персонального документа (электронного паспорта), где бы учитывались основные параметры, отражающие реальный уровень его готовности к военной службе;
- оперативность — своевременное реагирование на современные тенденции в подготовке граждан к военной службе в текущий период;



- дифференцированность — учет региональных особенностей и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных программ подготовки граждан к военной службе;
- скоординированность — координация действий законодательных, исполнительных органов власти и общественных организаций на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Основными задачами системы подготовки граждан к военной службе являются:

- улучшение состояния здоровья молодежи и повышение качества медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву на военную службу;
- повышение уровня физической подготовленности граждан к военной службе;
- совершенствование военно-патриотического воспитания граждан и повышение мотивации к военной службе;
- получение гражданами начальных знаний в области обороны и обучение по основам военной службы в объемах, необходимых для военной службы;
- повышение качества подготовки по военно-учетным специальностям.

Решение задачи по улучшению состояния здоровья и повышению качества медицинского освидетельствования граждан, подлежащих призыву на военную службу, включает в себя:

- разработку единого перечня требований к физической, психологической и интеллектуальной подготовленности гражданина, подлежащего призыву на военную службу;
- разработку и внедрение системы ежегодного мониторинга состояния здоровья, физического и психологического развития граждан начиная с 10-летнего возраста;
- создание государственного банка данных граждан, подлежащих призыву на военную службу;
- совершенствование учебной и спортивной базы образовательных учреждений;
- расширение физкультурно-оздоровительной работы в образовательных учреждениях, разработку различных комплексов физического оздоровления школьников;
- разработку и внедрение в образовательных учреждениях программ формирования потребности у детей и подростков к здоровому образу жизни;
- переподготовку (повышение квалификации) медицинских работников, участвующих в медицинском освидетельствовании граждан при первоначальной постановке на воинский учет и призыве на военную службу, по основной специальности и военно-врачебной экспертизе.

Повышение уровня физической подготовленности граждан к военной службе включает в себя:

- пропаганду физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа жизни;
- оказание информационной поддержки гражданам в организации занятий физической культурой и спортом;
- модернизацию физического воспитания в образовательных учреждениях;
- обеспечение преемственности программ физического воспитания в учреждениях образования от дошкольников до студентов;
- увеличение числа детей, подростков и молодежи, систематически занимающихся физической культурой и спортом и участвующих в массовых всероссийских пропагандистских кампаниях;
- выполнение норм всероссийского физкультурно-спортивного комплекса обучающимися и студентами образовательных учреждений;
- привлечение молодежи к занятиям военно-прикладными и служебно-прикладными видами спорта;



- проведение летних и зимних спартакиад народов России;
- расширение сети физкультурно-оздоровительных комплексов, детско-юношеских спортивных клубов, детско-юношеских спортивно-технических клубов (школ) и спортивных команд, функционирующих на базе образовательных учреждений и по месту жительства;
- внедрение новых проектов образовательных учреждений с обязательным строительством объектов спорта (спортивных залов, в том числе тренажерных, бассейнов, многопрофильных и комплексных плоскостных спортивных сооружений);
- обеспечение объектов спорта современным оборудованием для развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- формирование механизмов привлечения средств для развития и поддержки видов спорта, направленных на обеспечение подготовки граждан к военной службе, из различных источников, включая бюджеты всех уровней и внебюджетные средства;
- определение оценки эффективности работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по результатам тестирования уровня физической подготовленности молодого пополнения Вооруженных Сил Российской Федерации в первые две недели пребывания солдат (матросов) в воинской части.

Решение задачи по совершенствованию военно-патриотического воспитания граждан и повышению мотивации к военной службе включает в себя:

- внесение в федеральные государственные образовательные стандарты образовательных учреждений среднего (полного) общего образования, начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования изменений, касающихся повышения качества военно-патриотического воспитания;
- налаживание системы взаимодействия учебных заведений всех уровней с организациями ветеранов боевых действий и вооруженных конфликтов, музеями боевой славы, предприятиями оборонно-промышленного комплекса, а также установление шфских связей с воинскими частями (кораблями);
- внедрение государственного заказа на продукцию, способствующую развитию военно-патриотического вос-

## Документы



питания, повышающую мотивацию граждан к военной службе, а именно:

издание и распространение военно-патриотической литературы (художественная, военно-мемуарная и справочная литература, учебные пособия для военно-патриотических объединений), в том числе на электронных носителях;

создание, тиражирование и прокат фильмов (художественных, учебных) по военно-патриотической тематике;

разработку, производство, рекламу и распространение среди молодежи компьютерных игр военно-патриотической направленности;

внедрение новых форм военно-патриотической работы, в том числе разработку региональных туристических маршрутов для молодежи по местам боевой славы, проведение «армейских недель» в воинских частях;

создание военно-патриотических медиапрограмм, имеющих целью популяризацию героического образа защитника Отечества.

На региональном уровне необходимо:

- изучать и повсеместно внедрять положительный опыт военно-патриотической работы, ее освещения в средствах массовой информации, а также организации взаимодействия по данному направлению с Министерством обороны Российской Федерации;

- организовывать взаимодействие субъектов военно-патриотического воспитания с комитетами родителей военнослужащих (солдатских матерей) по вопросам морально-психологической подготовки юношей к военной службе;

- активизировать деятельность родительских комитетов, созданных по инициативе Министерства обороны Российской Федерации при воинских частях и военных комиссариатах.

Решение задачи получения гражданами начальных знаний в области обороны и обучения по основам военной службы в объемах, необходимых для военной службы, включает в себя:

- разработку федерального государственного образовательного стандарта, в рамках которого предполагается освоение программы учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», включающих разделы по основам военной службы;

- разработку нормативов материально-технического оснащения образовательных учреждений, участвующих в подготовке граждан к военной службе;

- включение указанных нормативов в федеральный государственный образовательный стандарт общего образования;

- разработку региональных программ подготовки граждан к военной службе, создание центров подготовки граждан к военной службе на базе сборных пунктов субъектов Российской Федерации (воинских частей);

- внедрение в учебный процесс (учебные сборы) современных обучающих технологий, игровых методов (пейнтбол, мультимедийные тиры).

Решение задачи по повышению качества подготовки по военно-учетным специальностям включает в себя:

- выделение ДОСААФ России необходимых бюджетных средств, современных образцов вооружений и военной техники, а также модернизацию ее спортивных объектов и сооружений;

- приведение образовательных учреждений ДОСААФ России в соответствие с нормативными требованиями;

- увеличение количества обучаемых в образовательных учреждениях ДОСААФ России до 200 тыс. чел. в год.

### IV. Информационное обеспечение реализации Концепции

Информационное обеспечение реализации Концепции на первоначальном этапе предполагает использование данных государственной статистики, итогов переписей населения, первоначальной постановки граждан на воинский учет и их призыва на военную службу, а также данных социологических исследований.

Для получения достоверных сведений о состоянии подготовки граждан к военной службе необходимо создание единой системы государственного статистического учета призывных ресурсов (электронный паспорт), соответствующей современным информационным потребностям.

Обеспечивать информационную поддержку проведения мероприятий подготовки граждан к военной службе посредством расширения социальной рекламы в средствах массовой информации, выпуска тематических теле- и радиопрограмм, газет и журналов, содержащих информацию о Вооруженных Силах Российской Федерации.

### V. Механизмы реализации Концепции

Реализацию Концепции предполагается осуществлять путем:

- дальнейшего совершенствования законодательства Российской Федерации в области обороны, здравоохранения, образования, спорта, социального обеспечения;

- включения задач и мероприятий, призванных улучшить состояние подготовки граждан к военной службе, в федеральные и региональные программы социально-экономического развития;

- учета задач подготовки граждан к военной службе при формировании федерального и региональных бюджетов, концентрации финансовых и материальных ресурсов для реализации указанных задач, привлечения дополнительных внебюджетных средств на эти цели;

- методического обеспечения деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, направленной на управление процессами подготовки граждан к военной службе;

- постоянного мониторинга и анализа уровня подготовки граждан к военной службе и выработки на их основе мер, направленных на совершенствование данной подготовки;



- развития научных исследований в сфере подготовки граждан к военной службе.

## VI. Основные этапы и ожидаемые результаты реализации Концепции

Реализацию Концепции предусматривается осуществить в 4 этапа.

На первом этапе (2009-2010 годы) будут реализованы меры, направленные на создание условий для формирования федеральной системы подготовки граждан к военной службе.

Предусматриваются создание межведомственной комиссии по вопросам подготовки граждан к военной службе, обсуждение объемов финансирования мероприятий Концепции, дополнение перечня показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разработка нормативов материально-технического оснащения образовательных учреждений, участвующих в подготовке граждан к военной службе, и включение их в федеральный государственный образовательный стандарт общего образования, включение телеканала «Звезда» в качестве телевизионного канала общего доступа во второй или третий эфирный цифровой пакет (мультиплекс), создание в каждом федеральном округе президентского кадетского корпуса, включение с 2010 года в государственный оборонный заказ мероприятий, предусматривающих разработку и оснащение организаций ДОСААФ России современной техникой, спортивными воздушными судами, тренажерами с имитацией реальных условий обстановки, автоматизированными системами обучения, современным программно-математическим обеспечением учебного процесса.

Будут разработаны единый перечень требований к физической, психологической и интеллектуальной подготовленности гражданина, подлежащего призыву на военную службу, стандарты и порядок его медицинского освидетельствования для определения годности к военной службе, а также меры государственной поддержки военно-прикладных видов спорта, проработан вопрос о введении электронного паспорта гражданина, подлежащего призыву на военную службу.

В субъектах Российской Федерации предполагается разработать региональные программы подготовки граждан к военной службе, направленные на улучшение подготовки граждан к военной службе, учитывающие единые требования к регионам по вопросам организации подготовки к военной службе (перечень показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и специфику каждого региона, а также согласованные с реализуемыми мероприятиями приоритетных национальных проектов в сфере образования, здравоохранения, физической культуры и спорта.

При разработке указанных программ первоочередное внимание будет уделяться наиболее острым проблемам состояния подготовки граждан к военной службе, характерным для конкретного региона субъекта Российской Федерации. Программы должны быть обеспечены необходимым финансированием, методическим и информационным сопровождением.

Кроме того, совместно с Министерством обороны Российской Федерации планируется создать на базе сборных пунктов субъектов Российской Федерации, воинских частей и соединений региональные центры по подготовке граждан к военной службе.

Будет проведена проверка эффективности использования объектов, предназначенных для подготовки граждан к

военной службе, включая образовательные учреждения, спортивные, спортивно-технические объекты.

Будут созданы условия, позволяющие улучшить состояние подготовки граждан к военной службе, сформировать правовую, организационную и финансовую базу для наращивания дальнейших усилий по поддержке и закреплению позитивных тенденций к началу 2011 года.

На втором этапе (2011-2012 годы) будет продолжено осуществление мероприятий по совершенствованию федеральной системы подготовки граждан к военной службе.

По итогам реализации второго этапа предполагается к 2013 году:

- расширить перечень военно-учетных специальностей в соответствии с потребностями военной организации государства;
- увеличить объем подготовки специалистов в образовательных учреждениях ДОСААФ России с учетом имеющейся учебно-материальной базы до 200 тыс. чел. в год;
- повысить качество подготовки специалистов.

На третьем этапе (2013-2015 годы) предусматривается создание единой системы учета подготовки призывных ресурсов (электронный паспорт) и проведение мероприятий по упреждающему реагированию на возможные негативные тенденции на основе оценки влияния реализуемых региональных программ подготовки граждан к военной службе на уровень подготовленности граждан к военной службе.

По итогам реализации третьего этапа предполагается к 2016 году:

- снизить количество граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, до 20%;
- увеличить показатель годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, на 15%;
- обеспечить наличие первого спортивного разряда или спортивного звания у 8% граждан, подлежащих призыву на военную службу.

На четвертом этапе (2016-2020 годы) предусматривается реформирование существующей системы определения годности к военной службе и создание эффективной системы лечебно-оздоровительных мероприятий.

В ходе четвертого этапа будут созданы условия для существенного улучшения состояния здоровья и физического развития молодежи.

По итогам реализации четвертого этапа предполагается к 2020 году:

- снизить количество граждан, не соответствующих по состоянию здоровья и уровню физического развития требованиям военной службы, до 10%;
- увеличить показатель годности к военной службе граждан, прибывших на призывные комиссии, на 28%;
- обеспечить наличие первого спортивного разряда или спортивного звания у 15% граждан, подлежащих призыву на военную службу.

## VII. Источники финансирования мероприятий Концепции

Для решения задач, поставленных в Концепции, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на государственную поддержку образовательных учреждений, различных объединений и организаций, занимающихся подготовкой граждан к военной службе.

Финансирование указанных расходов будет осуществляться за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, бюджетов муниципальных образований, общественных и других организаций, а также иных внебюджетных средств. ■

# ПРИКАЗЫ И ДИРЕКТИВЫ МИНИСТРА ОБОРОНЫ РФ

## Приказ 400-А

Приказом от 17 декабря 2009 г. № 400-А уточнен порядок назначения и выплаты офицерам, проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, дополнительных выплат в 2010 году.

Приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 26 января 2010 г., регистрационный № 16045. Опубликовано 9 февраля 2010 г.

В соответствии с пунктом 9 статьи 13 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ предписано:

1. Установить с 1 января 2010 г. дополнительные выплаты офицерам, проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации.

2. Утвердить прилагаемую Инструкцию о назначении и выплате офицерам, проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, дополнительных выплат в 2010 году.

3. Заместителю министра обороны РФ по финансово-экономической работе обеспечить выделение денежных средств на дополнительные выплаты, указанные в пункте 1 настоящего приказа.

4. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на начальника Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации — первого заместителя министра обороны Российской Федерации.

### Приложение

**Инструкция о назначении и выплате офицерам, проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, дополнительных выплат в 2010 году**

### 1. Общие положения

1. Настоящая Инструкция устанавливает порядок назначения, выплаты и прекращения выплаты офицерам,

проходящим военную службу в объединениях, соединениях и воинских частях Вооруженных Сил Российской Федерации, дополнительных выплат в 2010 году.

### II. Порядок назначения дополнительных выплат офицерам

2. Дополнительные выплаты назначаются офицерам, замещающим воинские должности, подлежащие комплектованию офицерами:

а) проходящим военную службу:

- на военных базах, дислоцированных за пределами территории Российской Федерации;

- в воинских частях 92154, 99450 и 23626, а также в учебных соединениях (частях) по подготовке младших специалистов;

- на воинских должностях летного состава и инженерно-технического персонала корабельной авиации;

- на воинских должностях летного состава экипажей дальней авиации, выполнявших задачи воздушного патрулирования, а также инженерно-технического персонала, осуществлявшего обслуживание воздушных судов, используемых для выполнения указанных задач;

- на воинских должностях инструкторов летного состава учебных авиационных полков, центров боевого применения и переучивания летного состава, экипажей и инженерно-технического персонала авиационных пилотажных групп 4 Центра боевого применения и переучивания летного состава и 344 Центра боевого применения и переучивания летного состава;

- на командных пунктах и на воинских должностях летного состава экипажей истребительной авиации;

- на командных пунктах и в боевых расчетах зенитных ракетных комплексов зенитных ракетных войск и несущим боевое дежурство в системе противовоздушной обороны;

- в Ракетных войсках стратегиче-

ского назначения и несущим боевое дежурство в составе боевых расчетов, боевых расчетов пусков и дежурных смен;

- в воинских частях и подразделениях радио- и радиотехнической разведки, освещения космической, воздушной и морской обстановки, на полигонах, дислоцированных в отдаленных местностях;

б) непосредственно участвующим в эксплуатации ядерных боеприпасов, их охране и транспортировании, ликвидации последствий аварий, а также осуществляющим контроль за проведением ядерных испытаний;

в) проходящим военную службу на подводных лодках, выполнявших задачи боевой службы и боевого патрулирования, а также на кораблях, успешно выполнивших боевые (учебно-боевые) задачи в походах;

г) проходящим военную службу в воинских частях, набравших по результатам проведенных в установленном порядке инспекторских и итоговых проверок наибольшую сумму баллов согласно прилагаемым Критериям, в пределах выделенных видам Вооруженных Сил, родам войск Вооруженных Сил, главным и центральным управлениям Министерства обороны денежных средств.

3. Не рассматриваются для назначения дополнительных выплат офицеры:

а) прослужившие на должностях офицеров менее одного года;

б) имеющие неудовлетворительные результаты по профессионально-должностной (командирской) и по физической подготовке;

в) подчиненные подразделения которых по результатам деятельности оценивались на «неудовлетворительно» и не сумели получить положительную оценку по итогам инспекторских и итоговых проверок, проводимых под руководством командиров (начальников), являющихся прямыми начальниками должностного лица, ра-



нее оценивающих эти подразделения;

г) увольняемые с военной службы в соответствии с подпунктами «д», «е», «з» пункта 1 и подпунктами «в» – «е.1» пункта 2 статьи 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»;

д) в отношении которых вступил в законную силу обвинительный приговор;

е) освобожденные от уголовной ответственности и от наказания, за исключением имеющих право на реабилитацию;

ж) имеющие неснятое дисциплинарное взыскание за совершение дисциплинарных проступков, объявленное в установленном порядке;

з) отчисленные из военных образовательных учреждений высшего профессионального образования;

и) издавшие противоречащие законодательству Российской Федерации правовые акты, которые в установленном порядке были признаны утратившими силу (были внесены изменения) в связи с протестом военного прокурора, или которые признаны недействующими полностью или в части решением суда.

4. Воинские части, офицеры которых подлежат включению в проект приказа министра обороны РФ о назначении дополнительных выплат (далее именуется – перечень воинских частей), определяются главнокомандующими видами Вооруженных Сил, командующими родами войск Вооруженных Сил, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны.

Подготовка списков офицеров, которым устанавливается дополнительная выплата (далее именуется – списки офицеров), осуществляется командиром воинской части с обязательным участием руководителей кадровых, финансовых органов и юридической службы на основании перечня воинских частей.

Персональную ответственность за объективность представляемых сведений несут указанные должностные лица.

5. Перечни воинских частей и списки офицеров представляются главнокомандующими видами Вооруженных Сил, командующими родами войск Вооруженных Сил, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны в Комиссию Министерства обороны Российской Федерации по рассмотрению вопросов о дополнительных выплатах офицерам, проходящим военную службу (далее именуется – Комиссия Министерства обороны).

Комиссия Министерства обороны по результатам рассмотрения представленных перечней воинских частей и списков офицеров принимает решение о включении их в проект приказа министра обороны Российской Федерации о назначении дополнительных выплат.

Приказом министра обороны РФ утверждается поименный список офицеров, которым назначаются дополнительные выплаты, с указанием конкретной суммы денежных средств, выплачиваемой офицеру ежемесячно.

Офицерам, проходящим военную службу в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях и других местностях с неблагоприятными климатическими или экологическими условиями, в том числе отдаленных, где к их денежному довольствию устанавливаются коэффициенты (районные, за военную службу в высокогорных районах, за военную службу в пустынных и безводных местностях) и выплачиваются процентные надбавки, а также офицерам, указанным в подпункте «б» пункта 2 настоящей Инструкции, которым должностной оклад определяется с увеличением на установленный законодательством Российской Федерации в данной сфере коэффициент, размер дополнительной выплаты назначается с учетом указанных коэффициентов и надбавок.

Уточнение списка офицеров, указанных в подпунктах «а» – «в» пункта 2 настоящей Инструкции производится ежемесячно, а указанных в подпункте «г» пункта 2 настоящей Инструкции – ежеквартально.

III. Порядок выплаты офицерам дополнительных выплат

6. Выплата офицерам дополнительных выплат осуществляется ежемесячно, централизованно, в размерах и со дня, определенных приказом министра обороны РФ.

Выплаты осуществляются по месяцам:

- прекращения выплаты офицеру дополнительной выплаты;
- исключения офицера из списков личного состава воинской части в связи с увольнением с военной службы, смертью (гибелью);
- исключения офицера из списков личного состава воинских частей, указанных в подпунктах «а» – «в» пункта 2 настоящей Инструкции.

Командир воинской части в двухдневный срок со дня подписания приказа об исключении офицера из списков личного состава воинской части по вышеуказанным основаниям по

подчиненности сообщает телеграммой соответствующему главнокомандующему видом Вооруженных Сил, командующему родом войск Вооруженных Сил, начальнику главного (центрального) управления Министерства обороны о дате и основаниях исключения офицера из списков личного состава воинской части.

Главнокомандующие видами Вооруженных Сил, командующие родами войск Вооруженных Сил, начальники главных и центральных управлений еженедельно обеспечивают представление в Комиссию Министерства обороны сведений об офицерах, исключенных из списков личного состава.

Контроль за подготовкой, достоверностью и своевременным направлением указанных сведений в Комиссию Министерства обороны осуществляется лично главнокомандующими видами Вооруженных Сил, командующими родами войск Вооруженных Сил, начальниками главных и центральных управлений Министерства обороны.

7. Выплата дополнительных выплат прекращается офицером:

- по основаниям, указанным в подпунктах «б», «в», «д», «е», «з», «и» пункта 3 настоящей Инструкции;
- необоснованно включенным в соответствующий приказ министра обороны Российской Федерации;
- которым в установленном порядке объявлено дисциплинарное взыскание.

8. При наступлении оснований для прекращения дополнительной выплаты по подпунктам «г» – «и» пункта 3 настоящей Инструкции, а также об офицерах, необоснованно включенных в приказ министра обороны РФ, командиры воинских частей докладывают своим прямым командирам (начальникам) и в трехдневный срок телеграммами сообщают о фактах, повлекших прекращение выплаты офицерам дополнительной выплаты:

а) в Сухопутных войсках и Военно-морском флоте – непосредственно соответствующим командующим войсками военных округов (флотами);

б) в Военно-воздушных силах, Ракетных войсках стратегического назначения, Воздушно-десантных войсках, Космических войсках, Главном управлении Генерального штаба Вооруженных Сил, 12 Главном управлении Министерства обороны – непосредственно соответствующим главнокомандующему Военно-воздушными силами, командующим родами войск Вооруженных Сил, начальни-

## Документы

кам Главного управления Генерального штаба Вооруженных Сил, 12 Главного управления Министерства обороны;

в) в остальных воинских частях, не подчиненных должностным лицам и указанных в подпунктах «а» и «б» пункта 2 настоящей Инструкции, – непосредственно в Комиссию Министерства обороны.

Указанные должностные лица, получив сообщения от командиров воинских частей, еженедельно представляют в Комиссию Министерства обороны сведения об офицерах, в отношении которых наступили основания для прекращения дополнительных выплат, с приложением подтверждающих материалов по каждому офицеру.

Комиссия Министерства обороны по результатам рассмотрения материалов об исключении офицеров из списков офицеров ежемесячно не позднее 25 числа месяца готовит проект приказа министра обороны РФ о прекращении дополнительных выплат.

По основаниям, указанным в подпунктах «б» и «в» пункта 3 настоящей Инструкции, уточнения в поименные списки офицеров вносятся в вышеуказанном порядке по итогам периода обучения.

9. В случае освобождения офицеров от уголовной ответственности и от наказания по основаниям, дающим им право на реабилитацию, дополнительная выплата производится таким

офицерам с месяца прекращения выплаты дополнительной выплаты.

Для назначения таким офицерам дополнительной выплаты командиры воинских частей направляют в Комиссию Министерства обороны копии материалов о прекращении уголовного дела.

10. Для рассмотрения обращений офицеров по вопросам дополнительных выплат и проведения разбирательства в отношении должностных лиц, допустивших необоснованное решение о включении офицеров в списки офицеров, создаются соответствующие комиссии в Военно-воздушных силах, военных округах (флотах), родах войск Вооруженных Сил, Главном управлении Генерального штаба Вооруженных Сил, 12 Главном управлении Министерства обороны (далее именуются – комиссии).

В состав комиссий включаются руководители кадровых органов, подразделений юридической службы и финансовой инспекции. Комиссию возглавляет заместитель соответствующего руководителя органа военного управления. Поименный состав комиссий утверждается соответствующими командирами (начальниками).

11. При поступлении обращений от офицеров по дополнительным выплатам по любым основаниям в адрес соответствующего командира (начальника) все материалы в трехдневный срок направляются командиром (начальником) в соответствующую комиссию.

12. Комиссия рассматривает материалы на заседании комиссии и в случае необходимости дает поручение о проведении разбирательства по фактам, изложенным в обращении. При подтверждении фактов все материалы в трехдневный срок со дня проведения заседания комиссии (при проведении разбирательства – со дня окончания разбирательства) должны быть направлены в Комиссию Министерства обороны.

13. Комиссия Министерства обороны по результатам рассмотрения материалов при необходимости принимает решение о проведении дополнительного разбирательства. При подтверждении фактов необоснованного включения или исключения офицеров из списков офицеров Комиссия Министерства обороны готовит проект приказа о прекращении (назначении) дополнительной выплаты в срок, определенный в абзаце шестом пункта 8 настоящей Инструкции, а также информирует офицера о принятом решении.

14. Должностные лица, допустившие необоснованное решение о включении (исключении) офицеров в списки офицеров (из списков офицеров), привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

15. Рассмотрение вопросов, указанных в пунктах 11-13 настоящей Инструкции, осуществляется в каждой комиссии не более 30 дней. ■

